

Briselē, 22.3.2019.
COM(2019) 148 final

2019/0084 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

ar ko nosaka nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem EPN komitejā, kura izveidota ar Ekonomisko partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Kotdivuāru, no vienas puses, un Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no otras puses, par protokola Nr.1 par jēdziena “noteiktas izcelsmes ražojumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm pieņemšanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem EPN komitejā, kas izveidota ar Ekonomisko partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Kotdivuāru, no vienas puses, un Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no otras puses, par paredzēto protokola Nr.1 par jēdziena “noteiktas izcelsmes ražojumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm pieņemšanu

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Ekonomisko partnerattiecību pagaidu nolīgums starp Kotdivuāru, no vienas puses, un Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no otras puses

Eiropas Savienība (“ES”) 2008. gada 26. novembrī parakstīja Ekonomisko partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Kotdivuāru, no vienas puses, un Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no otras puses (“nolīgums”)¹, un to provizoriski piemēro no 2016. gada 3. septembra.

Nolīguma mērķis ir a) dot Kotdivuāras pusei iespēju gūt labumu no uzlabotas tirgus pieejamības, ko piedāvā ES; b) veicināt ilgtspējīgu ekonomikas attīstību Kotdivuārā un veicināt tās pakāpenisku integrāciju pasaules ekonomikā; c) izveidot brīvās tirdzniecības zonu starp Eiropas Savienību un Kotdivuāru, pamatojoties uz kopīgām interesēm, pakāpeniski liberalizējot tirdzniecību tādā veidā, kas saderīgs ar piemērojamajiem Pasaules Tirdzniecības organizācijas noteikumiem un asimetrijas principu, ņemot vērā Kotdivuāras īpašās vajadzības un jaudas ierobežojumus attiecībā uz saistību līmeni un laiku; d) izstrādāt atbilstīgus domstarpību izšķiršanas pasākumus; un e) izstrādāt atbilstīgus institucionālos pasākumus.

2.2. EPN komiteja

EPN komiteja ir struktūra, kas izveidota saskaņā ar nolīguma 73. pantu. Tajā ir ES un Kotdivuāras pārstāvji. EPN komiteja pieņem savu reglamentu, un to kopīgi vada ES pārstāvis un Kotdivuāras pārstāvis.

EPN komiteja izskata visus jautājumus, kas vajadzīgi nolīguma īstenošanai, tostarp saistībā ar sadarbību attīstības jomā. Veicot savas funkcijas, EPN komiteja var a) izveidot un pārraudzīt jebkādas īpašās komitejas vai struktūras, kas vajadzīgas nolīguma īstenošanai, b) tikties sanāsmēs jebkurā laikā, par ko Puses vienojas, c) izskatīt visus jautājumus saskaņā ar nolīgumu un veikt atbilstošus pasākumus, lai veiktu savas funkcijas; d) pieņemt lēmumus vai sniegt ieteikumus nolīgumā paredzētajos gadījumos un e) pieņemt grozījumus šajā nolīgumā.

EPN komiteja vajadzības gadījumā var pārskatīt šo nolīgumu, tā īstenošanu, darbību un izpildi un sagatavot Pusēm atbilstīgus ierosinājumus, lai grozītu to.

2.3. Paredzētais komitejas akts

Nākamajā sanāsmē, kas notiks 2019. gadā, EPN komitejai jāpieņem lēmums par protokola Nr.1 par jēdziena “noteiktas izcelsmes ražojumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm pieņemšanu, par ko puses vienojās 2018. gada oktobrī (“paredzētais akts”).

Paredzētā akta mērķis ir izveidot savstarpēju kopēju režīmu, kas reglamentē izcelsmes noteikumus.

¹ Padomes 2008. gada 21. novembra Lēmums, lai parakstītu un provizoriski piemērotu Ekonomisko partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Kotdivuāru, no vienas puses, un Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no otras puses (OV L 59, 3.3.2009., 1. lpp.).

Nolīgums stājas spēkā bez savstarpēja kopēja režīma, kas reglamentē izcelsmes noteikumus. Nolīguma 14. panta 2. punktā noteikts, ka Puses izveido šādu savstarpēju režīmu, ko ar EPN komitejas lēmumu iekļauj pašā nolīgumā. Ja šāda režīma nav, uz eksportu no Kotdivuāras uz Eiropas Savienību attiecas noteikumi par izcelsmi, kas ietverti II pielikumā 2016. gada 8. jūnija Regulai (ES) 2016/1076, ar ko dažu tādu valstu izcelsmes izstrādājumiem, kuras ietilpst Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna (ĀKK) valstu grupā, piemēro režīmu, kas paredzēts nolīgumos, ar kuriem izveido ekonomisko partnerattiecību nolīgumus vai kuru rezultātā notiek to izveide (“Regula par piekļuvi tirgum”).

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Puses 2018. gada oktobrī vienojās par protokola Nr.1 par jēdziena “noteiktas izcelsmes ražojumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm tekstu. Saskaņotais protokols Nr.1 ir balstīts uz noslēgto Ekonomisko partnerattiecību nolīguma starp Rietumāfrikas valstīm, Rietumāfrikas valstu ekonomikas kopienu (ECOWAS) un Rietumāfrikas ekonomisko un monetāro savienību (UEMOA), no vienas puses, un Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no otras puses, 1. protokolu, lai gan tas vēl nav spēkā. Tajā paredzēts turpināt izcelsmes noteikumu vienkāršošanu, kā arī atbalstīt Kotdivuāras Puses ilgtspējīgu ekonomisko attīstību un reģionālo integrāciju, ņemot vērā labvēlīgus kumulācijas noteikumus.

Paredzētais akts ļauj aizstāt pašreizējos izcelsmes noteikumus, kas ir piemērojami eksportam no Kotdivuāras uz Eiropas Savienību, kā noteikts Regulā par piekļuvi tirgum, ar labvēlīgāku un savstarpēju režīmu.

Ierosinātais lēmums atbilst ES saistībām saskaņā ar nolīguma noteikumiem.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, kas nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar Nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā Nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautisko tiesību normām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”².

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Akts, kuru Komiteja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. No nolīguma 14. panta izriet, ka paredzētais akts būs saistošs saskaņā ar starptautiskajām tiesībām.

Paredzētais akts nepapildina un negroza Nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

² Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums lietā C-399/12 Vācija/Padome, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu pieņemamā lēmuma materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā paredzētā akta mērķa un satura, attiecībā uz kuru ieņem nostāju Savienības vārdā. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais vai dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Plānotā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

4.3. Secinājums

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 207. pants saistībā ar 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Tā kā ar EPN komitejas aktu tiks pieņemts Ekonomisko partnerattiecību pagaidu nolīguma starp Kotdivuāru, no vienas puses, un Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no otras puses, protokols Nr.1 par jēdziena “noteiktas izcelsmes ražojumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm, ir lietderīgi to pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

ar ko nosaka nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem EPN komitejā, kura izveidota ar Ekonomisko partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Kotdivuāru, no vienas puses, un Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no otras puses, par protokola Nr.1 par jēdziena “noteiktas izcelsmes ražojumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm pieņemšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 3. un 4. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) 2008. gada 26. novembrī saskaņā ar Padomes Lēmumu 2009/156/EK Eiropas Savienības (“ES”) vārdā tika parakstīts Ekonomisko partnerattiecību pagaidu nolīgums starp Kotdivuāru, no vienas puses, un Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no otras puses (“nolīgums”)³, un tas tiek provizoriski piemērots no 2016. gada 3. septembra.
- (2) Saskaņā ar nolīguma 14. pantu EPN komiteja var pieņemt lēmumu par savstarpēju kopēju režīmu, kas reglamentē izcelsmes noteikumus un kas ir neatņemama nolīguma sastāvdaļa.
- (3) EPN komitejai gadskārtējā sanāsmē 2019. gadā ir jāpieņem lēmums attiecībā uz protokolu Nr.1 par jēdziena “noteiktas izcelsmes ražojumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm.
- (4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem EPN komitejas nākamajā sanāsmē, jo minētais lēmums būs Savienībai saistošs.
- (5) Lai gūtu labumu no preferenciālā režīma, kas paredzēts nolīgumā, Puses izveido savstarpēju kopēju režīmu, kas reglamentē izcelsmes noteikumus.
- (6) Saskaņotais protokols paredz turpmāku izcelsmes noteikumu vienkāršošanu un ņem vērā jaunākās norises, lai nodrošinātu elastīgākus un vienkāršākus izcelsmes noteikumus, kuru mērķis ir atvieglot uzņēmējiem tirdzniecību un optimizēt nolīgumā paredzētā preferenciālā režīma izmantošanas līmeni,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem 2019. gada gadskārtējā EPN komitejas, kas izveidota ar pagaidu Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Kotdivuāru, no vienas

³ Padomes Lēmums 2009/156/EK (2008. gada 21. novembris), lai parakstītu un provizoriski piemērotu Ekonomisko partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Kotdivuāru, no vienas puses, un Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no otras puses (OV L 59, 3.3.2009., 1. lpp.).

puses, un Eiropas Kopienu un tās dalībvalstīm, no otras puses, sanāksmē attiecībā uz EPN komitejas lēmuma pieņemšanu attiecībā uz protokolu Nr.1. par jēdziena “noteiktas izcelsmes ražojumi” definīciju un administratīvās sadarbības metodēm, pamatojas uz lēmumam pievienoto EPN komitejas lēmuma projektu.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*