



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.3.22.
COM(2019) 148 final

2019/0084 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészről Elefántcsontpart, és másrészről az Európai Közösség és annak tagállamai közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott gazdasági partnerségi megállapodással foglalkozó bizottságban a „származó termék” fogalmának meghatározásáról és az igazgatási együttműködés módszereiről szóló 1. jegyzőkönyv elfogadásával kapcsolatosan képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az egyrészről Elefántcsontpart, és másrészről az Európai Közösség és annak tagállamai közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott gazdasági partnerségi megállapodással foglalkozó bizottságban a megállapodásnak a „származó termék” fogalmának meghatározásáról és az igazgatási együttműködés módszereiről szóló 1. jegyzőkönyve tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az egyrészről Elefántcsontpart, és másrészről az Európai Közösség és annak tagállamai közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás

Az egyrészről Elefántcsontpart, és másrészről az Európai Közösség és annak tagállamai közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodást (a továbbiakban: megállapodás) az Európai Unió (a továbbiakban: EU) 2008. november 26-án aláírta¹, és azt 2016. szeptember 3-a óta ideiglenesen alkalmazzák.

A megállapodás célja a) lehetővé tenni Elefántcsontpart számára, hogy élhessen az EU nagyobb mértékű piacra jutási ajánlatával; b) ösztönözni Elefántcsontpart fenntartható gazdasági fejlődését és javítani az ország fokozatos világpiaci integrációját; c) közös érdekek alapján szabadkereskedelmi övezetet kialakítani az Európai Unió és Elefántcsontpart között a kereskedelem fokozatos liberalizációja útján, a Kereskedelmi Világszervezet alkalmazandó szabályaival és az aszimmetria elvével összeegyeztethető módon, a kötelezettségvállalások szintje és időzítése tekintetében Elefántcsontpart sajátos szükségleteit és szűkös kapacitásait figyelembe véve; d) megfelelő vitarendezési kereteket kialakítani; valamint e) megfelelő intézményi kereteket kialakítani.

2.2. A gazdasági partnerségi megállapodással foglalkozó bizottság

A gazdasági partnerségi megállapodással foglalkozó bizottság (a továbbiakban: bizottság) a megállapodás 73. cikke szerint létrehozott szerv. A bizottság az EU és Elefántcsontpart képviselőiből áll. A bizottság elfogadja saját eljárási szabályzatát; társelnökei az EU egy képviselője és Elefántcsontpart egy képviselője.

A bizottság foglalkozik a megállapodás végrehajtásához szükséges valamennyi kérdéssel, ideértve a fejlesztési együttműködést is. A gazdasági partnerségi megállapodással foglalkozó bizottság feladatai ellátása során a) bármilyen különbizottságot vagy szervet létrehozhat és felügyelhet, amelyre a megállapodás végrehajtása érdekében szükség lehet, b) a Felek megegyezése szerinti bármely időpontban ülésezhet, c) megvitathat a megállapodás hatálya alá tartozó bármilyen kérdést és megfelelő intézkedéseket tehet hatáskörei gyakorlása során, d) határozatokat hozhat vagy ajánlásokat tehet azokban az esetekben, amelyekről a megállapodás így rendelkezik, valamint e) elfogadhatja e megállapodás módosításait.

A bizottság szükség szerint felülvizsgálhatja a megállapodást, annak végrehajtását, működését és teljesítményét, és megfelelő javaslatokat tehet a Felek számára a megállapodás módosításáról.

¹ A Tanács határozata (2008. november 21.) az egyrészről Elefántcsontpart, másrészről az Európai Közösség és tagállamai közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 59., 2009.3.3., 1. o.).

2.3. A bizottság tervezett jogi aktusa

A 2019-ben tartandó következő ülésén a bizottság a Felek 2018. októberi megállapodása szerint határozatot tervez elfogadni a „származó termék” fogalmának meghatározásáról és az igazgatási együttműködés módszereiről szóló 1. jegyzőkönyvről (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus).

A tervezett jogi aktus célja, hogy a származási szabályokra vonatkozó kölcsönös közös rendszert alakítson ki.

A megállapodás a származási szabályokra vonatkozó kölcsönös közös rendszer nélkül lépett hatályba. A megállapodás 14. cikkének (2) bekezdése előírja a Felek számára egy ilyen kölcsönös rendszer kialakítását, amely rendszert a gazdasági partnerségi megállapodással foglalkozó bizottság határozata útján kell belefoglalni a megállapodásba. Ilyen rendszer hiányában a gazdasági partnerségi megállapodásokat létrehozó vagy azok létrehozásához vezető megállapodásokban meghatározott, az afrikai, karibi és csendes-óceáni államok (AKCS-államok) csoportjának egyes tagjaiból származó termékekre vonatkozó szabályozások alkalmazásáról szóló, 2016. június 8-i (EU) 2016/1076 rendelet (a továbbiakban: piacra jutási rendelet) II. mellékletében foglalt származási szabályokat érintő rendelkezéseket kell alkalmazni az Elefántcsontpartról az Európai Unióba irányuló kivitelre.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A Felek 2018 októberében megállapodtak a „származó termék” fogalmának meghatározásáról és az igazgatási együttműködés módszereiről szóló 1. jegyzőkönyv szövegéről. A megállapodás tárgyát képező 1. jegyzőkönyv az egyrészről a nyugat-afrikai államok, a Nyugat-afrikai Államok Gazdasági Közössége (ECOWAS) és a Nyugat-afrikai Gazdasági és Monetáris Unió (WAEMU), és másrészről az Európai Unió és tagállamai között megkötött, ám hatályba még nem lépett gazdasági partnerségi megállapodás 1. jegyzőkönyvére épül. A jegyzőkönyv tovább egyszerűsíti a származási szabályokat, valamint a kedvezményes kumulációs szabályoknak köszönhetően kedvez Elefántcsontpart fenntartható gazdasági fejlődésének és a regionális integrációnak.

A tervezett jogi aktus új, kedvezőbb és kölcsönös rendszert állapít meg az Elefántcsontpartról az Európai Unióba irányuló kivitelre vonatkozó, a piacra jutási rendeletben meghatározott, jelenleg alkalmazott származási szabályok helyett.

A javasolt határozat eleget tesz a megállapodás rendelkezései szerinti uniós kötelezettségeknek.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”*.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak

kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”².

4.1.2. *A jelen esetre történő alkalmazás*

A bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A megállapodás 14. cikkének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. **Anyagi jogalap**

4.2.1. *Általános elvek*

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. *A jelen esetre történő alkalmazás*

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke.

4.3. **Következtetés**

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 207. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. **A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE**

Mivel a bizottság jogi aktusa elfogadja az egyrészről Elefántcsontpart, és másrészről az Európai Közösség és annak tagállamai közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodásnak a „származó termék” fogalmának meghatározásáról és az igazgatási együttműködés módszereiről szóló 1. jegyzőkönyvét, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

² A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészről Elefántcsontpart, és másrészről az Európai Közösség és annak tagállamai közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott gazdasági partnerségi megállapodással foglalkozó bizottságban a „származó termék” fogalmának meghatározásáról és az igazgatási együttműködés módszereiről szóló 1. jegyzőkönyv elfogadásával kapcsolatosan képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (3) és (4) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egyrészről Elefántcsontpart, és másrészről az Európai Közösség és annak tagállamai közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodást (a továbbiakban: megállapodás) az Unió a 2009/156/EK tanácsi határozat³ alapján 2008. november 26-án aláírta, és azt 2016. szeptember 3-a óta ideiglenesen alkalmazzák.
- (2) A megállapodás 14. cikke szerint a gazdasági partnerségi megállapodással foglalkozó bizottság (a továbbiakban: bizottság) határozatot fogadhat el a származási szabályokra vonatkozó kölcsönös közös rendszer kialakításáról, amely rendszer ezt követően a megállapodás szerves részét képezi.
- (3) A bizottság 2019. évi ülésén határozatot tervez elfogadni a „származó termék” fogalmának meghatározásáról és az igazgatási együttműködés módszereiről szóló 1. jegyzőkönyvről.
- (4) Helyénvaló meghatározni az Unió által a bizottság következő ülésén képviselendő álláspontot, mivel az említett határozat kötelező érvényű lesz az Unióra nézve.
- (5) A megállapodás által biztosított kedvezményes elbánás igénybevételéhez a Feleknek a származási szabályokra vonatkozó kölcsönös közös rendszert kell kialakítaniuk.
- (6) A megállapodás tárgyát képező jegyzőkönyv tovább egyszerűsíti a származási szabályokat és figyelembe veszi a legújabb fejleményeket annak érdekében, hogy rugalmasabb és egyszerűbb származási szabályokat biztosítson, melyek célja a kereskedelmi eljárások egyszerűsítése a gazdasági szereplők számára, valamint a megállapodás által biztosított kedvezményes elbánás kihasználási arányának optimalizálása,

³ A Tanács 2009/156/EK határozata (2008. november 21.) az egyrészről Elefántcsontpart, másrészről az Európai Közösség és tagállamai közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodás aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 59., 2009.3.3., 1. o.).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió által az egyrészt Elefántcsontpart, és másrészt az Európai Közösség és annak tagállamai közötti átmeneti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott gazdasági partnerségi megállapodással foglalkozó bizottság 2019. évi ülésén a „származó termék” fogalmának meghatározásáról és az igazgatási együttműködés módszereiről szóló 1. jegyzőkönyvről szóló bizottsági határozat elfogadásával kapcsolatosan képviselendő álláspont a bizottság határozatának az e határozathoz csatolt tervezetén alapul.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*