



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 22.3.2019
COM(2019) 148 final

2019/0084 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής ΣΟΕΣ που συστάθηκε με την ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ακτής Ελεφαντοστού, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου, όσον αφορά την έγκριση του πρωτοκόλλου αριθ. 1 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής ΣΟΕΣ που συστάθηκε με την ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ακτής Ελεφαντοστού, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου, όσον αφορά την προβλεπόμενη έγκριση του πρωτοκόλλου αριθ. 1 της συμφωνίας σχετικά με τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ακτής Ελεφαντοστού, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου.

Η ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ακτής Ελεφαντοστού, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου, («η συμφωνία») υπεγράφη από την Ευρωπαϊκή Ένωση («ΕΕ») στις 26 Νοεμβρίου 2008¹ και εφαρμόζεται προσωρινά από τις 3 Σεπτεμβρίου 2016.

Η συμφωνία έχει στόχο α) να επιτραπεί στην Ακτή Ελεφαντοστού να επωφεληθεί από τη βελτιωμένη πρόσβαση στην αγορά που προσφέρεται από την ΕΕ· β) να προωθηθεί η βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη στην Ακτή Ελεφαντοστού και να ενισχυθεί η προοδευτική ένταξή της στην παγκόσμια οικονομία· γ) να θεσπιστεί ζώνη ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ακτής Ελεφαντοστού με βάση το κοινό συμφέρον, με την προοδευτική απελευθέρωση του εμπορίου με τρόπο σύμφωνο με τους εφαρμοστέους κανόνες του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου και την αρχή της ασυμμετρίας, λαμβανομένων υπόψη των ειδικών αναγκών και των περιορισμών της ικανότητας της Ακτής Ελεφαντοστού, όσον αφορά τα επίπεδα και το χρονοδιάγραμμα των δεσμεύσεων· δ) να θεσπιστούν κατάλληλες ρυθμίσεις για τη διευθέτηση των διαφορών· και ε) να θεσπιστούν κατάλληλες θεσμικές ρυθμίσεις.

2.2. Η επιτροπή ΣΟΕΣ

Η επιτροπή ΣΟΕΣ αποτελεί όργανο που συστάθηκε σύμφωνα με το άρθρο 73 της συμφωνίας. Απαρτίζεται από αντιπροσώπους της ΕΕ και της Ακτής Ελεφαντοστού. Η επιτροπή ΣΟΕΣ θεσπίζει τον εσωτερικό κανονισμό της και η προεδρία της ασκείται από κοινού από έναν αντιπρόσωπο της ΕΕ και έναν αντιπρόσωπο της Ακτής Ελεφαντοστού.

Η επιτροπή ΣΟΕΣ ασχολείται με όλα τα ζητήματα που είναι αναγκαία για την εφαρμογή της συμφωνίας, συμπεριλαμβανομένης της συνεργασίας για την ανάπτυξη. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων της, η επιτροπή ΣΟΕΣ μπορεί α) να συγκροτεί και να εποπτεύει ειδικές επιτροπές ή όργανα που είναι αναγκαία για την εκτέλεση της συμφωνίας, β) να συνεδριάζει ανά πάσα στιγμή με συμφωνία των συμβαλλόμενων μερών, γ) να εξετάζει κάθε σχετικό θέμα στο πλαίσιο της συμφωνίας και να λαμβάνει κατάλληλα μέτρα κατά την άσκηση των καθηκόντων της, δ) να λαμβάνει αποφάσεις ή να διατυπώνει συστάσεις στις περιπτώσεις που προβλέπονται από τη συμφωνία, και ε) να εγκρίνει τις τροποποιήσεις της εν λόγω συμφωνίας.

¹ Απόφαση του Συμβουλίου, της 21ης Νοεμβρίου 2008, για την υπογραφή και την προσωρινή εφαρμογή της ενδιάμεσης συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Côte d'Ivoire, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου (ΕΕ L 59 της 3.3.2009, σ. 1).

Η επιτροπή ΣΟΕΣ μπορεί να αναθεωρήσει τη συμφωνία, την εφαρμογή της, τη λειτουργία και την αποδοτικότητα της, κατά περίπτωση, και να προβεί σε κατάλληλες συστάσεις στα συμβαλλόμενα μέρη για την τροποποίησή της.

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη της επιτροπής

Κατά την επόμενη συνεδρίαση, που θα πραγματοποιηθεί το 2019, η επιτροπή ΣΟΕΣ πρόκειται να εκδώσει απόφαση όσον αφορά την έγκριση του πρωτοκόλλου αριθ. 1 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας, όπως συμφωνήθηκε από τα συμβαλλόμενα μέρη τον Οκτώβριο του 2018 («η προβλεπόμενη πράξη»).

Σκοπός της προβλεπόμενης πράξης είναι η θέσπιση αμοιβαίου κοινού καθεστώτος που θα διέπει τους κανόνες καταγωγής.

Η συμφωνία τέθηκε σε ισχύ χωρίς αμοιβαίο κοινό καθεστώς που να διέπει τους κανόνες καταγωγής. Σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 2 της συμφωνίας, απαιτείται από τα συμβαλλόμενα μέρη να θεσπίσουν το εν λόγω αμοιβαίο καθεστώς, το οποίο θα ενσωματωθεί στην ίδια τη συμφωνία με απόφαση της επιτροπής ΣΟΕΣ. Ελλείψει του εν λόγω καθεστώτος, στις εξαγωγές από την Ακτή Ελεφαντοστού προς την Ευρωπαϊκή Ένωση εφαρμόζονται οι διατάξεις σχετικά με τους κανόνες καταγωγής που περιλαμβάνονται στο παράρτημα II του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1076, της 8ης Ιουνίου 2016, περί εφαρμογής για προϊόντα καταγωγής ορισμένων χωρών μελών της ομάδας των κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ) των ρυθμίσεων που προβλέπονται στις συμφωνίες οικονομικής εταιρικής σχέσης ή στις συμφωνίες που οδηγούν στη σύναψη τέτοιων συμφωνιών («κανονισμός για την πρόσβαση στην αγορά»).

3. Η ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΘΑ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Τον Οκτώβριο του 2018 τα συμβαλλόμενα μέρη συμφώνησαν για το κείμενο του πρωτοκόλλου αριθ. 1 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας. Το συμφωνηθέν πρωτόκολλο αριθ. 1 βασίζεται στο πρωτόκολλο αριθ. 1, που έχει συναφθεί, αν και δεν έχει ακόμη τεθεί σε ισχύ, της συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ των κρατών της Δυτικής Αφρικής, της Οικονομικής Κοινότητας των Κρατών της Δυτικής Αφρικής (ECOWAS) και της Δυτικοαφρικανικής Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης (UEMOA), αφενός, και της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφετέρου. Με το πρωτόκολλο προβλέπεται περαιτέρω απλούστευση των κανόνων καταγωγής, ενώ ευνοείται επίσης η βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη της Ακτής Ελεφαντοστού και η περιφερειακή ολοκλήρωση, χάρη σε ευνοϊκούς κανόνες για τη σώρευση.

Με την προβλεπόμενη πράξη καθίσταται δυνατή η αντικατάσταση των ισχυόντων κανόνων καταγωγής που εφαρμόζονται στις εξαγωγές από την Ακτή Ελεφαντοστού προς την Ευρωπαϊκή Ένωση, όπως ορίζονται στον κανονισμό για την πρόσβαση στην αγορά, από ένα πιο ευνοϊκό και αμοιβαίο καθεστώς.

Η προτεινόμενη απόφαση εκπληρώνει τις υποχρεώσεις της ΕΕ δυνάμει των διατάξεων της συμφωνίας.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό *«των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας»*.

Η έννοια των *«πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα»* περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εν λόγω όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά *«επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»*².

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η πράξη την οποία καλείται να εγκρίνει η επιτροπή αποτελεί πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προβλεπόμενη πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 14 της συμφωνίας.

Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης για την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνη ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ, θα πρέπει να αποτελέσουν τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

² Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι με την πράξη της επιτροπής ΣΟΕΣ θα εγκριθεί το πρωτόκολλο αριθ. 1 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας στην ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ακτής Ελεφαντοστού, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου, κρίνεται σκόπιμο να δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής ΣΟΕΣ που συστάθηκε με την ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ακτής Ελεφαντοστού, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου, όσον αφορά την έγκριση του πρωτοκόλλου αριθ. 1 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφοι 3 και 4, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ακτής Ελεφαντοστού, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου, («η συμφωνία») υπεγράφη εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 26 Νοεμβρίου 2008 δυνάμει της απόφασης 2009/156/EK του Συμβουλίου³ και εφαρμόζεται προσωρινά από τις 3 Σεπτεμβρίου 2016.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 14 της συμφωνίας, η επιτροπή ΣΟΕΣ μπορεί να εκδώσει απόφαση για τη θέσπιση αμοιβαίου κοινού καθεστώτος που θα διέπει τους κανόνες καταγωγής, το οποίο θα αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της συμφωνίας.
- (3) Η επιτροπή ΣΟΕΣ, κατά τη διάρκεια της ετήσιας συνεδρίασής της το 2019, πρόκειται να εκδώσει απόφαση όσον αφορά το πρωτόκολλο αριθ. 1 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας.
- (4) Κρίνεται σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην επόμενη συνεδρίαση της επιτροπής ΣΟΕΣ, καθώς η εν λόγω απόφαση θα είναι δεσμευτική για την Ένωση.
- (5) Για να τύχουν της προτιμησιακής μεταχείρισης που προβλέπεται από τη συμφωνία, τα συμβαλλόμενα μέρη θεσπίζουν αμοιβαίο κοινό καθεστώς που θα διέπει τους κανόνες καταγωγής.
- (6) Με το συμφωνηθέν πρωτόκολλο προβλέπεται περαιτέρω απλούστευση των κανόνων καταγωγής και λαμβάνονται υπόψη οι πλέον πρόσφατες εξελίξεις ώστε να προβλεφθούν πιο ευέλικτοι και απλούστεροι κανόνες καταγωγής με στόχο τη διευκόλυνση του εμπορίου για τους οικονομικούς φορείς και τη βελτιστοποίηση του

³ Απόφαση 2009/156/EK του Συμβουλίου, της 21ης Νοεμβρίου 2008, για την υπογραφή και την προσωρινή εφαρμογή της ενδιάμεσης συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Côte d'Ivoire, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου (ΕΕ L 59 της 3.3.2009, σ. 1).

ποσοστού χρησιμοποίησης της προτιμησιακής μεταχείρισης που προβλέπεται στη συμφωνία,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά την ετήσια συνεδρίαση, το 2019, της επιτροπής ΣΟΕΣ που συστάθηκε με την ενδιάμεση συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ακτής Ελεφαντοστού, αφενός, και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφετέρου, όσον αφορά την έκδοση απόφασης της επιτροπής ΣΟΕΣ για το πρωτόκολλο αριθ. 1 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας «καταγόμενα προϊόντα» ή «προϊόντα καταγωγής» και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας, βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της επιτροπής ΣΟΕΣ, το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*