

Bruxelles, 22.3.2019
COM(2019) 148 final

2019/0084 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului APE instituit prin Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Côte
d'Ivoire, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă
parte, în ceea ce privește adoptarea Protocolului nr. 1 privind definirea noțiunii de
„produse originare” și metodele de cooperare administrativă**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului APE instituit prin Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Côte d'Ivoire, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea preconizată a Protocolului nr. 1 la acord privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Côte d'Ivoire, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte.

Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Côte d'Ivoire, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat de Uniunea Europeană („UE”) la 26 noiembrie 2008¹ și se aplică cu titlu provizoriu de la 3 septembrie 2016.

Acordul urmărește (a) să permită părții ivoriene să beneficieze de un acces mai bun pe piață oferit de UE; (b) să promoveze dezvoltarea economică durabilă în Côte d'Ivoire și să consolideze integrarea progresivă a acesteia în economia mondială; (c) să instituie o zonă de liber schimb între Uniunea Europeană și Côte d'Ivoire pe baza unui interes comun, prin intermediul liberalizării progresive a comerțului cu respectarea normelor aplicabile ale Organizației Mondiale a Comerțului și a principiului asimetriei, ținând seama de necesitățile specifice și de constrângerile în materie de capacitate ale Republicii Côte d'Ivoire în ceea ce privește nivelurile și calendarul angajamentelor; (d) să instituie mecanismele adecvate de soluționare a litigiilor; și (e) să instituie mecanismele instituționale adecvate.

2.2. Comitetul APE

Comitetul APE este un organism instituit în conformitate cu articolul 73 din acord. Acesta este compus din reprezentanți ai UE și ai Côte d'Ivoire. Comitetul APE își adoptă regulamentul de procedură și este coprezidat de un reprezentant al UE și de un reprezentant al Republicii Côte d'Ivoire.

Comitetul APE se ocupă de toate aspectele necesare pentru punerea în aplicare a acordului, inclusiv cooperarea pentru dezvoltare. În îndeplinirea funcțiilor sale, Comitetul APE poate (a) să stabilească și să supravegheze orice comitete și organisme speciale necesare pentru punerea în aplicare a acordului, (b) să se întrunească în orice moment convenit de către părți, (c) să analizeze orice aspecte prevăzute în acord și să ia măsurile adecvate în exercitarea funcțiilor sale, (d) să ia decizii sau să formuleze recomandări în cazurile prevăzute în acord și (e) să adopte modificări ale acordului.

Comitetul APE poate să reexamineze acordul, precum și punerea în aplicare, funcționarea și rezultatele acestuia, în cazul în care este necesar, și să prezinte părților propuneri corespunzătoare în vederea modificării sale.

¹ Decizia Consiliului din 21 noiembrie 2008 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat economic preliminar între Côte d'Ivoire, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte (JO L 59, 3.3.2009, p. 1).

2.3. Actul avut în vedere al comitetului

La următoarea reuniune care va avea loc în 2019, Comitetul APE urmează să adopte o decizie referitoare la adoptarea Protocolului nr. 1 privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă, conform celor convenite de către părți în octombrie 2018 („actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este de a stabili un regim comun reciproc aplicabil regulilor de origine.

Acordul a intrat în vigoare fără un regim comun reciproc aplicabil regulilor de origine. Articolul 14 alineatul (2) din acord prevede că părțile trebuie să instituie un astfel de regim reciproc, care va fi încorporat în acord prin decizia Comitetului APE. În absența unui astfel de regim, dispozițiile referitoare la regulile de origine incluse în anexa II la Regulamentul (UE) 2016/1076 din 8 iunie 2016 privind aplicarea la produsele originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) a regimurilor prevăzute în acordurile privind stabilirea sau care conduc la stabilirea acordurilor de parteneriat economic („Regulamentul privind accesul pe piață”) se aplică exporturilor din Côte d’Ivoire către Uniunea Europeană.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Părțile au convenit, în octombrie 2018, asupra textului Protocolului nr. 1 privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă. Protocolul nr. 1 convenit se bazează pe Protocolul nr. 1 încheiat, dar care nu este încă în vigoare, la Acordul de parteneriat economic între statele din Africa de Vest, Comunitatea Economică a Statelor din Africa de Vest (CEDEAO) și Uniunea Economică și Monetară Vest-Africană (UEMOA), pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte. Acesta prevede o simplificare suplimentară a regulilor de origine și favorizează, de asemenea, dezvoltarea economică durabilă a părții ivoriene și integrarea regională datorită normelor favorabile privind cumulusul.

Actul avut în vedere va permite înlocuirea regulilor de origine actuale aplicabile exporturilor din Côte d’Ivoire către Uniunea Europeană, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind accesul pe piață, cu un regim mai favorabil și reciproc.

Decizia propusă îndeplinește obligațiile care îi revin UE în temeiul dispozițiilor din acord.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”*.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Conceptul include, de asemenea, instrumente care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional,

dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2. *Aplicarea la cazul în speță*

Actul pe care comitetul este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 14 din acord.

Actul avut în vedere nu aduce completări sau modificări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. **Temeiul juridic material**

4.2.1. *Principii*

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde, în primul rând, de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. *Aplicarea la cazul în speță*

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. **Concluzie**

Temeiul juridic al propunerii de decizie ar trebui să fie articolul 207 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. **PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE**

Întrucât actul Comitetului APE va adopta un Protocol nr. 1 privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă la Acordul de parteneriat economic preliminar între Côte d’Ivoire, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, este oportun ca acesta să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului APE instituit prin Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Côte d'Ivoire, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea Protocolului nr. 1 privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatele (3) și (4), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Côte d'Ivoire, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat în numele Uniunii la 26 noiembrie 2008 conform Deciziei 2009/156/CE a Consiliului³ și se aplică cu titlu provizoriu de la 3 septembrie 2016.
- (2) În temeiul articolului 14 din acord, Comitetul APE poate adopta o decizie de instituire a unui regim comun reciproc aplicabil regulilor de origine, care va face parte integrantă din acord.
- (3) În cadrul reuniunii sale anuale din 2019, Comitetul APE urmează să adopte o decizie în ceea ce privește Protocolul nr. 1 privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă.
- (4) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul următoarei reuniuni a Comitetului APE, întrucât decizia respectivă va avea un caracter obligatoriu pentru Uniune.
- (5) Pentru a beneficia de tratamentul preferențial prevăzut de acord, părțile stabilesc un regim comun reciproc aplicabil regulilor de origine.
- (6) Protocolul convenit prevede o simplificare suplimentară a regulilor de origine și ține seama de cele mai recente evoluții pentru a prevedea reguli de origine mai flexibile și mai simple, în vederea facilitării comerțului pentru operatorii economici și a optimizării ratei de utilizare a tratamentului preferențial prevăzut de acord,

³ Decizia 2009/156/CE a Consiliului din 21 noiembrie 2008 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat economic preliminar între Côte d'Ivoire, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte (JO L 59, 3.3.2009, p. 1).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul reuniunii anuale din 2019 a Comitetului APE instituit prin Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Côte d'Ivoire, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea unei decizii a Comitetului APE cu privire la Protocolul nr. 1 privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului APE anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*