

Брюксел, 26.3.2019 г.
COM(2019) 154 final

2019/0085 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по търговия, създаден съгласно Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна, по отношение на препоръка за извършване на някои изменения на споразумението, за да се вземат предвид присъединяването на Самоа и бъдещите присъединявания на други тихоокеански острови

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по търговия, създаден съгласно Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна, по отношение на препоръката на Комитета по търговия към страните по споразумението относно измененията на споразумението, за да се вземе предвид присъединяването на нови държави от Тихоокеанския басейн към споразумението.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна

На 30 юли 2009 г. ЕС подписа Временното споразумение за партньорство¹, с което се установява рамка за Споразумение за икономическо партньорство (наричано по-нататък „СИП“) между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна. Папуа-Нова Гвинея, Република острови Фиджи и Независимата държава Самоа прилагат временно споразумението съответно от 20 декември 2009 г., 28 юли 2014 г. и 31 декември 2018 г.

Споразумението за икономическо партньорство има за цел:

- а) да позволи на държавите от Тихоокеанския басейн да се ползват от подобрения достъп до пазара, предложен от ЕО;
- б) да насърчи устойчивото развитие и постепенното интегриране на държавите от Тихоокеанския басейн в световната икономика;
- в) да създаде зона за свободна търговия между страните на основата на взаимния интерес чрез поэтапна либерализация на търговията по начин, съответстващ на приложимите правила на СТО и принципа на асиметричния подход, като се вземат предвид специфичните нужди и ограниченията по отношение на капацитета на държавите от Тихоокеанския басейн, що се отнася до равнището на ангажиментите и до предвидения график за изпълнението им;
- г) да установи подходящите процедури за уреждане на спорове; и
- д) да установи подходящите институционални договорености.

2.2. Комитетът по търговия в рамките на СИП

С член 68 от СИП се създава Комитет по търговия, който се състои от представители на страните (ЕС и държавите от Тихоокеанския басейн).

Комитетът по търговия изготвя свой процедурен правилник и се председателства съвместно от представител на страната по споразумението ЕО и представител на държавите от Тихоокеанския басейн. Двамата съпредседатели председателстват заседанията на ротационен принцип. За целите на споразумението лицето, председателстващо заседанието, се смята за „съпредседател, изпълняващ функциите на

¹ Решение на Съвета от 13 юли 2009 г. за подписване и временно прилагане на Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна (ОВ L 272, 16.10.2009 г., стр. 1).

председател“, до момента на започване на следващото заседание и на поемане на функциите на председател от съпредседателя от другата страна.

Комитетът по търговия разглежда всички въпроси, необходими за прилагането на споразумението. При изпълнението на функциите си Комитетът по търговия може:

- а) да създава всякакви специални комитети или органи, необходими за прилагането на споразумението, и да упражнява надзор над тях;
- б) да заседава по всяко време, за което страните са постигнали съгласие;
- в) да разглежда всякакви въпроси, попадащи в приложното поле на споразумението, и да предприема подходящи действия при изпълнението на функциите си; и
- г) да взема решения или да отправя препоръки в случаите, предвидени в споразумението.

Комитетът по търговия делегира конкретни правомощия за вземане на решения на специалните комитети, съгласно предвиденото в съответните разпоредби на споразумението, и по-специално на Специалния комитет за митническо сътрудничество и правила за произход.

В член 78 (Клауза за ревизия) се предвижда, че Комитетът по търговия може да преразгледа настоящото споразумение, неговото прилагане, действие и изпълнение, когато това е необходимо, и да отправи до страните подходящи препоръки за изменение.

2.3. Предвидената препоръка на Комитета по търговия в рамките на СИП

В член 80 от СИП е предвидена възможността други тихоокеански острови да се присъединят към споразумението въз основа на подаване на предложение за достъп до пазара, в съответствие с член XXIV от ГАТТ от 1994 г.

Съответно Независимата държава Самоа се присъедини към споразумението на 21 декември 2018 г.². Също така в процес на изпълнение са процедурите на страните във връзка с присъединяването към споразумението на Соломоновите острови и на Кралство Тонга. Освен това интерес от присъединяване към споразумението са изразили и други държави от Тихоокеанския басейн.

По време на шестото заседание на Комитета по търговия в рамките на СИП на 24 октомври 2018 г. представителите на Комисията и на държавите от Тихоокеанския басейн направиха преглед на споразумението и изготвиха списък с технически изменения на споразумението, които са необходими, за да се вземе предвид присъединяването на Самоа към споразумението. Комитетът стигна до заключението, че тези изменения биха довели до включването на Самоа като страна по споразумението и до добавяне на нейното предложение за достъп до пазара към приложение II към споразумението. Подобни промени в споразумението биха били необходими всеки път, когато нова държава от Тихоокеанския басейн се присъединява към споразумението.

Съответно на 24 юли 2019 г., по време на своето седмо заседание, Комитетът по търговия в рамките на СИП трябва да приеме препоръката си към страните да изменят споразумението, за да се вземе предвид присъединяването на Самоа, и да предоставят правомощия на Комитета по търговия за вземането на решения относно всякакви

² ОВ L 333, 28.12.2018 г., стр. 1.

преходни мерки или мерки за изменение, които могат да се окажат необходими след присъединяването на нова страна в бъдеще („предвидената препоръка“).

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

С предложението за решение на Съвета се установява позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза във връзка с приемането на предложените изменения на споразумението, за да се вземе предвид скорошното присъединяване на Независимата държава Самоа, както и последващите присъединявания, като по този начин се изпълнят задълженията на ЕС съгласно разпоредбите на СИП.

Тази позиция трябва да се основава на проекта на препоръка на Комитета по търговия относно измененията на споразумението, приложен към проекта на решение на Съвета.

Предметът на предвидената препоръка се отнася до област, в която Съюзът разполага с изключителна външна компетентност по силата на член 3, параграф 2 от ДФЕС.

4. Правно основание

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по търговия е орган, създаден по силата на Споразумението за икономическо партньорство.

Измененията, които Комитетът по търговия препоръчва да бъдат приети от страните, имат правно действие. След като бъдат приети от страните, предвидените изменения ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с член 68 във връзка с членове 78 и 80 от споразумението.

Предвидените изменения не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидената препоръка, във

връзка с която се заема позиция от името на Съюза. Ако предвидената препоръка преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидената препоръка са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание на предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНАТА ПРЕПОРЪКА

Тъй като препоръката на Комитета по търговия, след като бъде одобрена от страните, ще измени Споразумението за икономическо партньорство, е целесъобразно тя да бъде публикувана в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането ѝ.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по търговия, създаден съгласно Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна, по отношение на препоръка за извършване на някои изменения на споразумението, за да се вземат предвид присъединяването на Самоа и бъдещите присъединявания на други тихоокеански острови

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея, във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- 1) На 30 юли 2009 г. Съюзът (Европейската общност към този момент) подписа Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна³, с което се установява рамка за Споразумение за икономическо партньорство („споразумението“). Споразумението се прилага временно от Папуа-Нова Гвинея и Република острови Фиджи съответно от 20 декември 2009 г. и 28 юли 2014 г.
- 2) В член 80 от споразумението се предвижда, че други тихоокеански острови могат да се присъединят към споразумението въз основа на подаване на предложение за достъп до пазара, в съответствие с член XXIV от ГАТТ от 1994 г. Съответно на 5 февруари 2018 г. Независимата държава Самоа (Самоа) подаде до страните, с цел вземане на решение, искане за присъединяване, заедно с предложение за достъп до пазара, в съответствие с член XXIV от ГАТТ от 1994 г.
- 3) Съветът одобри искането за присъединяване на Самоа на 6 декември 2018 г.⁴. Самоа се присъедини към споразумението на 21 декември 2018 г., като прилага временно споразумението от 31 декември 2018 г.
- 4) По време на шестото заседание на Комитета по търговия в рамките на СИП на 24 октомври 2018 г. представителите на ЕС и на държавите от Тихоокеанския басейн изготвиха списък с технически изменения на споразумението, които са необходими, за да се вземе предвид присъединяването на Самоа към споразумението. Те стигнаха до заключението, че тези изменения биха довели до включването на Самоа

³ ОВ L 272, 16.10.2009 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 333, 28.12.2018 г., стр. 1.

като страна по споразумението и до добавяне на нейното предложение за достъп до пазара към приложение II към споразумението. Подобни промени в споразумението биха били необходими всеки път, когато нова държава от Тихоокеанския басейн се присъединява към споразумението.

- 5) В член 68 от Споразумението се предвижда, че Комитетът по търговия в рамките на СИП разглежда всички въпроси, необходими за прилагането на споразумението. Необходимо е да се предоставят правомощия на Комитета по търговия за вземането на решения относно всякакви преходни мерки или мерки за изменение, които могат да се окажат необходими след присъединяването на нова страна.
- 6) Следващото (седмо) заседание на Комитета по търговия в рамките на СИП трябва да се проведе на 24 юли 2019 г., като на него Комитетът ще има възможност в съответствие с член 78 от споразумението да препоръча на страните да извършат изменения на споразумението, за да се вземат предвид присъединяването на Самоа и бъдещите присъединявания на други тихоокеански острови към споразумението.
- 7) Европейският съюз следва да определи позицията, която трябва да се заеме по отношение на препоръката за тези изменения,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Комитета по търговия в рамките на СИП на следващото му заседание по отношение на измененията на споразумението, за да се вземат предвид присъединяването на Самоа и бъдещите присъединявания на други тихоокеански острови, се основава на приложението.

Член 2

След като бъде приета, препоръката на Комитета по търговия се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Европейската комисия.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*