

Bruxelles, 26.3.2019
COM(2019) 154 final

2019/0085 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului pentru comerț instituit prin Acordul interimar de parteneriat dintre
Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, în ceea ce
privește o recomandare referitoare la anumite modificări care trebuie aduse acordului
pentru a se ține seama de aderarea Samoa și de viitoarele aderări ale altor insule din
Pacific**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului pentru comerț instituit în temeiul Acordului interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, în ceea ce privește recomandarea adresată părților de către Comitetul pentru comerț cu privire la modificările acordului, pentru a ține seama de aderarea la acord a unor state noi din Pacific.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte

La 30 iulie 2009, UE a semnat Acordul interimar de parteneriat¹, care stabilește un cadru pentru un acord de parteneriat economic (denumit în continuare „APE”) între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte. Papua-Noua Guinee, Republica Insulelor Fiji și Statul Independent Samoa aplică acordul cu titlu provizoriu de la 20 decembrie 2009, 28 iulie 2014 și, respectiv, 31 decembrie 2018.

Acordul de parteneriat economic vizează:

- (a) să permită statelor din Pacific să beneficieze de un acces îmbunătățit pe piață oferit de CE;
- (b) să promoveze dezvoltarea durabilă și integrarea progresivă a statelor din Pacific în economia mondială;
- (c) să stabilească o zonă de liber schimb între părți pe baza interesului comun și să îndeplinească acest obiectiv prin liberalizarea progresivă a comerțului într-o manieră conformă cu normele OMC aplicabile și cu principiul asimetriei, luând în considerare necesitățile specifice și limitările de capacitate ale statelor din Pacific în ce privește nivelul și calendarul angajamentelor asumate;
- (d) să instituie proceduri adecvate de soluționare a diferendelor și
- (e) să instituie proceduri instituționale adecvate.

2.2. Comitetul pentru comerț al APE

Articolul 68 din APE instituie un Comitet pentru comerț compus din reprezentanți ai părților (UE și statele din Pacific).

Comitetul pentru comerț își stabilește regulamentul de procedură și este coprezidat de un reprezentant al CE și de un reprezentant al statelor din Pacific. Cei doi copreședinți alternează la prezidarea reuniunilor. Persoana care prezidează o reuniune este considerată „copreședinte în exercițiu”, în sensul acordului, până în momentul în care începe următoarea reuniune, iar rolul de copreședinte în exercițiu se asumă de către cealaltă parte.

Comitetul pentru comerț gestionează toate aspectele necesare pentru punerea în aplicare a acordului. În executarea atribuțiilor sale, Comitetul pentru comerț poate:

¹ Decizia Consiliului din 13 iulie 2009 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte (JO L 272, 16.10.2009, p. 1).

- (a) să instituie și să supravegheze orice comitet sau organism special necesar pentru punerea în aplicare a acordului;
- (b) să se reunească în orice moment convenit de părți;
- (c) să analizeze orice aspecte din acord și să întreprindă acțiuni corespunzătoare în exercitarea atribuțiilor sale; și
- (d) să ia decizii sau să formuleze recomandări în cazurile prevăzute în acord.

Comitetul pentru comerț delegă comitetelor speciale puteri specifice de punere în aplicare a deciziilor, astfel cum se prevede în dispozițiile relevante ale acordului, în special comitetului special pentru cooperare vamală și reguli de origine.

Articolul 78 (clauza de revizuire) prevede că Comitetul pentru comerț poate revizui acordul, punerea lui în aplicare, funcționarea lui și modul lui de acțiune în cazul în care e necesar și poate adresa părților sugestii corespunzătoare în vederea modificării lui.

2.3. Recomandarea preconizată a Comitetului pentru comerț al APE

Articolul 80 din APE prevede posibilitatea aderării la acord a altor insule din Pacific, pe baza transmiterii unei oferte de acces la piață care să respecte dispozițiile articolului XXIV din Acordul GATT 1994.

În consecință, Statul Independent Samoa a aderat la acord la 21 decembrie 2018². De asemenea, părțile desfășoară proceduri pentru aderarea la acord a Insulelor Solomon și a Regatului Tonga. Și alte state din Pacific și-au arătat interesul de a adera la acord.

Cu ocazia celei de a șasea reuniuni a Comitetului pentru comerț al APE, care a avut loc la 24 octombrie 2018, reprezentanții Comisiei și ai statelor din Pacific au revizuit acordul și au întocmit o listă de modificări tehnice ale acordului care sunt necesare pentru a ține seama de aderarea Samoa la acord. Comitetul a concluzionat că aceste modificări ar implica includerea în acord a Samoa ca parte la acord și adăugarea ofertei sale de acces la piață la anexa II la acord. Modificări similare ale acordului ar fi necesare de fiecare dată când un nou stat din Pacific aderă la acord.

În consecință, la 24 iulie 2019, în cadrul celei de a șaptea reuniuni, Comitetul pentru comerț al APE urmează să adopte recomandarea adresată părților de modificare a acordului pentru a se ține seama de aderarea Samoa și de împuternicire a Comitetului pentru comerț să decidă cu privire la orice măsuri tranzitorii sau de modificare care ar putea fi necesare în urma aderării unei noi părți în viitor (denumită în continuare „recomandarea preconizată”).

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Propunerea de decizie a Consiliului stabilește poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii cu privire la adoptarea modificărilor sugerate ale acordului, pentru a se ține seama de recenta aderare a Statului Independent Samoa, precum și de aderările ulterioare, îndeplinindu-se astfel obligațiile UE în temeiul dispozițiilor APE.

Această poziție se bazează pe proiectul de recomandare al Comitetului pentru comerț cu privire la modificările acordului, anexat la proiectul de decizie a Consiliului.

Obiectul recomandării preconizate se referă la un domeniu în care Uniunea are o competență externă exclusivă în temeiul articolului 3 alineatul (2) din TFUE.

² JO L 333, 28.12.2018, p. 1.

4. Temeiul juridic

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”*.

Conceptul de *„acte cu efecte juridice”* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*.

4.1.2. Aplicarea în cazul în discuție

Comitetul pentru comerț este un organism instituit prin Acordul de parteneriat economic.

Modificările pe care Comitetul pentru comerț le recomandă părților spre adoptare vor avea efecte juridice. Odată adoptate de către părți, modificările avute în vedere vor fi obligatorii în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 68, coroborat cu articolele 78 și 80 din acord.

Modificările avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul recomandării preconizate cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care recomandarea preconizată urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea în cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul recomandării preconizate se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA RECOMANDĂRII PRECONIZATE

Având în vedere că recomandarea Comitetului pentru comerț, după aprobarea de către părți, va modifica Acordul de parteneriat economic, este oportun ca aceasta să fie publicată după adoptare în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului pentru comerț instituit prin Acordul interimar de parteneriat dintre
Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, în ceea ce
privește o recomandare referitoare la anumite modificări care trebuie aduse acordului
pentru a se ține seama de aderarea Samoa și de viitoarele aderări ale altor insule din
Pacific**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 30 iulie 2009, Uniunea (Comunitatea Europeană la momentul respectiv) a semnat Acordul interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte³, care stabilește un cadru pentru un acord de parteneriat economic (denumit în continuare „acordul”). Acordul a fost aplicat cu titlu provizoriu de Papua-Noua Guinee și de Republica Insulelor Fiji de la 20 decembrie 2009 și, respectiv, de la 28 iulie 2014.
- (2) Articolul 80 din acord prevede posibilitatea aderării la acord a altor insule din Pacific, pe baza transmiterii unei oferte de acces la piață care să respecte dispozițiile articolului XXIV din Acordul GATT 1994. În consecință, la 5 februarie 2018, Statul Independent Samoa (Samoa) a transmis părților spre decizie o cerere de aderare însoțită de o ofertă de acces la piață compatibilă cu dispozițiile articolului XXIV din Acordul GATT 1994.
- (3) La 6 decembrie 2018, Consiliul a aprobat cererea de aderare a statului Samoa⁴. Samoa a aderat la acord la 21 decembrie 2018 și îl aplică cu titlu provizoriu de la 31 decembrie 2018.
- (4) Cu ocazia celei de a șasea reuniuni a Comitetului pentru comerț al APE, care a avut loc la 24 octombrie 2018, reprezentanții UE și ai statelor din Pacific au întocmit o listă de modificări tehnice ale acordului care sunt necesare pentru a ține seama de aderarea Samoa la acord. Ei au concluzionat că aceste modificări ar implica includerea în acord a Samoa ca parte la acord și adăugarea ofertei sale de acces la piață la anexa II la acord. Modificări similare ale acordului ar fi necesare de fiecare dată când un nou stat din Pacific aderă la acord.

³ JO L 272, 16.10.2009, p. 1.

⁴ JO L 333, 28.12.2018, p. 1.

- (5) Articolul 68 din acord prevede că Comitetul pentru comerț al APE trebuie să gestioneze toate aspectele necesare pentru punerea în aplicare a acordului. Este necesar ca Comitetul pentru comerț să fie împuternicit să decidă cu privire la orice măsuri tranzitorii sau de modificare care ar putea fi necesare în urma aderării unei noi părți.
- (6) Următoarea (a șaptea) reuniune a Comitetului pentru comerț al APE urmează să aibă loc la 24 iulie 2019, reuniune în cadrul căreia Comitetul va fi în măsură să recomande părților, în temeiul articolului 78 din acord, să introducă modificările acordului pentru a ține seama de aderarea Samoa și de viitoarele aderări la acord ale altor insule din Pacific.
- (7) Uniunea Europeană ar trebui să stabilească poziția care urmează să fie adoptată în ceea ce privește recomandarea referitoare la aceste modificări,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul următoarei reuniuni a Comitetului pentru comerț al APE în ceea ce privește modificările aduse acordului pentru a se ține seama de aderarea Samoa și de viitoarele aderări ale altor insule din Pacific se bazează pe anexă.

Articolul 2

După adoptare, recomandarea Comitetului pentru comerț se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei Europene.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*