



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 26.3.2019
COM(2019) 154 final

2019/0085 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της επιτροπής εμπορίου που έχει συσταθεί βάσει της ενδιάμεσης συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου, όσον αφορά σύσταση για ορισμένες τροποποιήσεις που πρέπει να πραγματοποιηθούν στην εν λόγω συμφωνία ώστε να ληφθούν υπόψη η προσχώρηση της Σαμόα και οι μελλοντικές προσχωρήσεις άλλων νησιωτικών κρατών του Ειρηνικού

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής εμπορίου που έχει συσταθεί βάσει της ενδιάμεσης συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου, όσον αφορά τη σύσταση της επιτροπής εμπορίου προς τα μέρη σχετικά με τις τροποποιήσεις της συμφωνίας που είναι αναγκαίες ώστε να ληφθούν υπόψη οι προσχωρήσεις νέων κρατών του Ειρηνικού στη συμφωνία.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η ενδιάμεση συμφωνία εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου

Στις 30 Ιουλίου 2009 η ΕΕ υπέγραψε την ενδιάμεση συμφωνία εταιρικής σχέσης¹, η οποία θεσπίζει πλαίσιο για μια συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης (εφεξής «ΣΟΕΣ») μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου. Η Παπουασία-Νέα Γουινέα, η Δημοκρατία των Φίτζι και το Ανεξάρτητο Κράτος της Σαμόα εφαρμόζουν προσωρινά τη συμφωνία από τις 20 Δεκεμβρίου 2009, τις 28 Ιουλίου 2014 και τις 31 Δεκεμβρίου 2018 αντίστοιχα.

Η συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης έχει ως στόχους:

- α) να δώσει τη δυνατότητα στα κράτη του Ειρηνικού να επωφεληθούν από τη βελτιωμένη πρόσβαση στην αγορά που προσφέρει η Ευρωπαϊκή Κοινότητα·
- β) να προωθήσει τη βιώσιμη ανάπτυξη και τη βαθμιαία ενσωμάτωση των κρατών του Ειρηνικού στην παγκόσμια οικονομία·
- γ) να θεσπιστεί ζώνη ελευθέρων συναλλαγών μεταξύ των μερών με βάση το κοινό συμφέρον και να εκπληρωθεί αυτός ο στόχος με την προοδευτική απελευθέρωση του εμπορίου με τρόπο σύμφωνο με τους κανόνες του ΠΟΕ που εφαρμόζονται και την αρχή της ασυμμετρίας, ανάλογα με τις ειδικές ανάγκες και τους περιορισμούς της ικανότητας των κρατών του Ειρηνικού, όσον αφορά τα επίπεδα και το χρονοδιάγραμμα των δεσμεύσεων·
- δ) να οριστούν κατάλληλες ρυθμίσεις για τη διευθέτηση των διαφορών· και
- ε) να οριστούν κατάλληλες θεσμικές ρυθμίσεις.

2.2. Η επιτροπή εμπορίου της ΣΟΕΣ

Με το άρθρο 68 της ΣΟΕΣ συνίσταται επιτροπή εμπορίου, αποτελούμενη από εκπροσώπους των μερών (της ΕΕ και των κρατών του Ειρηνικού).

Η επιτροπή εμπορίου θεσπίζει τον εσωτερικό κανονισμό της και η προεδρία της ασκείται από εκπρόσωπο του μέρους ΕΚ και εκπρόσωπο των κρατών του Ειρηνικού. Οι δύο πρόεδροι ασκούν την προεδρία των συνεδριάσεων εκ περιτροπής. Ο προεδρεύων της συνεδρίασης θεωρείται ο «πρόεδρος» για τους σκοπούς της συμφωνίας μέχρι τη στιγμή που αρχίζει η επόμενη συνεδρίαση και τον ρόλο του προέδρου αναλαμβάνει το άλλο μέρος.

¹ Απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2009 για την υπογραφή και την προσωρινή εφαρμογή της ενδιάμεσης συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου (ΕΕ L 272 της 16.10.2009, σ. 1).

Η επιτροπή εμπορίου ασχολείται με όλα τα ζητήματα που είναι αναγκαία για την εφαρμογή της συμφωνίας. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων της, η επιτροπή εμπορίου μπορεί:

- α) να συγκροτεί και να εποπτεύει ειδικές επιτροπές ή όργανα που είναι αναγκαία για την υλοποίηση της συμφωνίας·
- β) να συνεδριάζει ανά πάσα στιγμή με συμφωνία των μερών·
- γ) να εξετάζει κάθε σχετικό θέμα στο πλαίσιο της συμφωνίας και να λαμβάνει κατάλληλα μέτρα κατά την άσκηση των καθηκόντων της· και
- δ) να λαμβάνει αποφάσεις ή να κάνει συστάσεις σε περιπτώσεις που προβλέπονται στην συμφωνία.

Η επιτροπή εμπορίου παραχωρεί ειδικές αρμοδιότητες λήψης αποφάσεων σε ειδικές επιτροπές όπως προβλέπεται στις σχετικές διατάξεις της συμφωνίας, ειδικότερα την ειδική επιτροπή για την τελωνειακή συνεργασία και τους κανόνες καταγωγής.

Το άρθρο 78 (ρήτρα αναθεώρησης) προβλέπει ότι η επιτροπή εμπορίου μπορεί να αναθεωρήσει τη συμφωνία, την εφαρμογή της, τη λειτουργία και την αποδοτικότητα της, κατά περίπτωση, και να προβεί σε κατάλληλες συστάσεις στα μέρη για την τροποποίησή της.

2.3. Η προβλεπόμενη σύσταση της επιτροπής εμπορίου της ΣΟΕΣ

Το άρθρο 80 της ΣΟΕΣ προβλέπει τη δυνατότητα προσχώρησης στη συμφωνία και άλλων νησιωτικών κρατών του Ειρηνικού, βάσει της υποβολής προσφοράς για πρόσβαση στην αγορά που να είναι συμβατή με το άρθρο XXIV της ΓΣΔΕ 1994.

Βάσει της διάταξης αυτής, το Ανεξάρτητο Κράτος της Σαμόα προσχώρησε στη συμφωνία στις 21 Δεκεμβρίου 2018². Επιπλέον, έχουν δρομολογηθεί οι διαδικασίες των μερών για την προσχώρηση στη συμφωνία των Νήσων Σολομώντος και του Βασιλείου της Τόνγκα. Περαιτέρω, άλλα κράτη του Ειρηνικού έχουν εκφράσει το ενδιαφέρον τους να προσχωρήσουν στη συμφωνία.

Κατά την έκτη συνεδρίαση της επιτροπής εμπορίου της ΣΟΕΣ, η οποία πραγματοποιήθηκε στις 24 Οκτωβρίου 2018, οι εκπρόσωποι της Επιτροπής και των κρατών του Ειρηνικού επανεξέτασαν τη συμφωνία και κατήρτισαν κατάλογο με τις τεχνικές τροποποιήσεις της συμφωνίας που είναι αναγκαίες ώστε να ληφθεί υπόψη η προσχώρηση στη συμφωνία της Σαμόα. Η επιτροπή εμπορίου κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι τροποποιήσεις αυτές συνίστανται στην καταχώριση της Σαμόα ως συμβαλλόμενου μέρους της συμφωνίας και στην προσθήκη της προσφοράς της για την πρόσβαση στην αγορά στο παράρτημα II της συμφωνίας. Αντίστοιχες τροποποιήσεις στη συμφωνία θα χρειάζονται κάθε φορά που ένα νέο κράτος του Ειρηνικού προσχωρεί στη συμφωνία.

Ως εκ τούτου, στις 24 Ιουλίου 2019, κατά την έβδομη συνεδρίασή της, η επιτροπή εμπορίου της ΣΟΕΣ πρόκειται να εκδώσει τη σύστασή της προς τα μέρη, με την οποία θα συνιστά στα μέρη να τροποποιήσουν τη συμφωνία προκειμένου να ληφθεί υπόψη η προσχώρηση της Σαμόα, καθώς και να εξουσιοδοτήσουν την επιτροπή εμπορίου να αποφασίζει τα μεταβατικά ή τροποποιητικά μέτρα που ενδεχομένως θα είναι αναγκαία μετά την προσχώρηση νέου συμβαλλόμενου μέρους στο μέλλον (η «προβλεπόμενη σύσταση»).

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΘΑ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Η προτεινόμενη απόφαση του Συμβουλίου καθορίζει τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης όσον αφορά την έγκριση των προτεινόμενων τροποποιήσεων της

² EE L 333 της 28.12.2018, σ. 1.

συμφωνίας, ώστε να ληφθούν υπόψη η πρόσφατη προσχώρηση του Ανεξάρτητου Κράτους της Σαμόα, καθώς και οι μελλοντικές προσχωρήσεις, σε εκπλήρωση των υποχρεώσεων της ΕΕ που απορρέουν από τις διατάξεις της ΣΟΕΣ.

Η εν λόγω θέση βασίζεται στο σχέδιο σύστασης της επιτροπής εμπορίου σχετικά με τις τροποποιήσεις της συμφωνίας που επισυνάπτεται στο σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου.

Το αντικείμενο της προβλεπόμενης σύστασης αφορά τομέα για τον οποίο η Ένωση έχει αποκλειστική εξωτερική αρμοδιότητα δυνάμει του άρθρου 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό *«των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.»*.

Η έννοια των *«πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα»* περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το συγκεκριμένο όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά *«επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»*.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η επιτροπή εμπορίου αποτελεί όργανο που έχει συσταθεί με τη συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης.

Οι τροποποιήσεις τις οποίες η επιτροπή εμπορίου συνιστά στα μέρη προς έγκριση παράγουν έννομα αποτελέσματα. Αφού εγκριθούν από τα μέρη, οι προβλεπόμενες τροποποιήσεις θα είναι δεσμευτικές βάσει του διεθνούς δικαίου, σύμφωνα με το άρθρο 68 σε συνδυασμό με τα άρθρα 78 και 80 της συμφωνίας.

Οι προβλεπόμενες τροποποιήσεις δεν συμπληρώνουν ούτε τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης σύστασης για την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προβλεπόμενη σύσταση επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνη ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο/η κύριος/-α ή πρωτεύων/-ουσα σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης σύστασης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να αποτελέσουν το άρθρο 207 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

Δεδομένου ότι η σύσταση της επιτροπής εμπορίου, αφού εγκριθεί από τα μέρη, θα τροποποιήσει τη συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης, ενδείκνυται να δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της επιτροπής εμπορίου που έχει συσταθεί βάσει της ενδιάμεσης συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου, όσον αφορά σύσταση για ορισμένες τροποποιήσεις που πρέπει να πραγματοποιηθούν στην εν λόγω συμφωνία ώστε να ληφθούν υπόψη η προσχώρηση της Σαμόα και οι μελλοντικές προσχωρήσεις άλλων νησιωτικών κρατών του Ειρηνικού

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 3 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 30 Ιουλίου 2009 η Ευρωπαϊκή Ένωση (Ευρωπαϊκή Κοινότητα εκείνη την εποχή) υπέγραψε την ενδιάμεση συμφωνία εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και των κρατών του Ειρηνικού, αφετέρου³, η οποία θεσπίζει πλαίσιο για μια συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης (η «συμφωνία»). Η συμφωνία εφαρμόζεται προσωρινά από την Παπούα-Νέα Γουινέα και τη Δημοκρατία των Φίτζι από τις 20 Δεκεμβρίου 2009 και τις 28 Ιουλίου 2014 αντίστοιχα.
- (2) Το άρθρο 80 της συμφωνίας προβλέπει ότι και άλλα νησιωτικά κράτη του Ειρηνικού μπορούν να προσχωρήσουν στη συμφωνία, βάσει της υποβολής προσφοράς για πρόσβαση στην αγορά που να είναι συμβατή με το άρθρο XXIV της ΓΣΔΕ 1994. Βάσει της διάταξης αυτής, στις 5 Φεβρουαρίου 2018, το Ανεξάρτητο Κράτος της Σαμόα (Σαμόα) υπέβαλε στα μέρη της συμφωνίας προς απόφαση αίτηση προσχώρησης συνοδευόμενη από προσφορά για πρόσβαση στην αγορά συμβατή με το άρθρο XXIV της ΓΣΔΕ 1994.
- (3) Το Συμβούλιο ενέκρινε την αίτηση προσχώρησης της Σαμόα στις 6 Δεκεμβρίου 2018⁴. Η Σαμόα προσχώρησε στη συμφωνία στις 21 Δεκεμβρίου 2018 και εφαρμόζει προσωρινά τη συμφωνία από τις 31 Δεκεμβρίου 2018.
- (4) Κατά την έκτη συνεδρίαση της επιτροπής εμπορίου της ΣΟΕΣ, η οποία πραγματοποιήθηκε στις 24 Οκτωβρίου 2018, οι εκπρόσωποι της ΕΕ και των κρατών του Ειρηνικού κατήρτισαν κατάλογο με τις τεχνικές τροποποιήσεις της συμφωνίας που είναι αναγκαίες ώστε να ληφθεί υπόψη η προσχώρηση στη συμφωνία της Σαμόα. Κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι οι τροποποιήσεις αυτές συνίστανται στην καταχώριση της Σαμόα ως συμβαλλόμενου μέρους της συμφωνίας και στην προσθήκη της προσφοράς της για την πρόσβαση στην

³ ΕΕ L 272 της 16.10.2009, σ. 1.

⁴ ΕΕ L 333 της 28.12.2018, σ. 1.

αγορά στο παράρτημα II της συμφωνίας. Αντίστοιχες τροποποιήσεις στη συμφωνία θα χρειάζονται κάθε φορά που ένα νέο κράτος του Ειρηνικού προσχωρεί στη συμφωνία.

- (5) Το άρθρο 68 της συμφωνίας ορίζει ότι η επιτροπή εμπορίου της ΣΟΕΣ ασχολείται με όλα τα ζητήματα που είναι αναγκαία για την εφαρμογή της συμφωνίας. Συντρέχει ανάγκη να εξουσιοδοτηθεί η επιτροπή εμπορίου να αποφασίζει τα μεταβατικά ή τροποποιητικά μέτρα που ενδεχομένως θα είναι αναγκαία μετά την προσχώρηση νέου συμβαλλόμενου μέρους.
- (6) Η επόμενη (έβδομη) συνεδρίαση της επιτροπής εμπορίου της ΣΟΕΣ πρόκειται να πραγματοποιηθεί στις 24 Ιουλίου 2019 και, κατά τη συνεδρίαση αυτή, η επιτροπή εμπορίου θα είναι σε θέση, κατ' εφαρμογή του άρθρου 78 της συμφωνίας, να συστήσει στα μέρη να θεσπίσουν τις τροποποιήσεις της συμφωνίας που είναι αναγκαίες ώστε να ληφθούν υπόψη η προσχώρηση στη συμφωνία της Σαμόα και οι μελλοντικές προσχωρήσεις στη συμφωνία άλλων νησιωτικών κρατών του Ειρηνικού.
- (7) Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να καθορίσει τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί όσον αφορά τη σύσταση για τις εν λόγω τροποποιήσεις,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά την επόμενη συνεδρίαση της επιτροπής εμπορίου της ΣΟΕΣ όσον αφορά τις τροποποιήσεις της συμφωνίας που είναι αναγκαίες ώστε να ληφθούν υπόψη η προσχώρηση της Σαμόα και οι μελλοντικές προσχωρήσεις άλλων νησιωτικών κρατών του Ειρηνικού βασίζεται στο παράρτημα.

Άρθρο 2

Μετά την έκδοσή της, η σύσταση της επιτροπής εμπορίου δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*