

Bruxelles, den 27.3.2019
COM(2019) 155 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET
om kvaliteten af de budgetdata, medlemsstaterne indberettede i 2018

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET
om kvaliteten af de budgetdata, medlemsstaterne indberettede i 2018

INDHOLD

1. BAGGRUND	2
2. VIGTIGSTE KONSTATERINGER VEDRØRENDE RAPPORTEN FOR 2018 OM DET OFFENTLIGE UNDERSKUD OG DEN OFFENTLIGE GÆLD	2
2.1. Aktualitet, pålidelighed og fuldstændighed	2
2.1.1. <i>Aktualitet</i>	2
2.1.2. <i>Pålidelighed</i>	3
2.1.3. <i>Skemaernes fuldstændighed og supplerende oplysninger</i>	3
2.1.4. <i>Supplerende skema til indberetning af offentlige indgreb til støtte for finansielle institutioner</i>	5
2.1.5. <i>Spørgeskema om mellemstatslig långivning</i>	5
2.2. Overholdelse af regnskabsregler og de statistiske datas konsistens	5
2.2.1. <i>Udveksling af oplysninger og redegørelser</i>	5
2.2.2. <i>Dialogbesøg og metodologiske besøg</i>	6
2.2.3. <i>Særlig rådgivning ydet af Eurostat</i>	6
2.2.4. <i>Nyere metodologiske spørgsmål</i>	7
2.2.5. <i>Overensstemmelse med de tilgrundliggende offentlige regnskaber</i>	8
2.3. Offentliggørelse	9
2.3.1. <i>Offentliggørelse af overordnede tal og detaljerede indberetningsskemaer</i>	9
2.3.2. <i>Forbehold vedrørende dataenes kvalitet</i>	9
2.3.3. <i>Ændring af de indberettede data</i>	10
2.3.4. <i>Offentliggørelse af metadata (oversigter)</i>	10
3. KONKLUSIONER	10

1. BAGGRUND

Ifølge artikel 8, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 479/2009 om gennemførelse af protokollen om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EDP)¹, skal Kommissionen (Eurostat) regelmæssigt aflægge rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om kvaliteten af de faktiske² budgetdata, der indberettes af medlemsstaterne. I denne årlige rapport gives der en generel vurdering af dataenes aktualitet, pålidelighed, fuldstændighed, konsistens og deres overensstemmelse med regnskabsreglerne. Kommissionen vedtog den foregående rapport (om dataene fra 2017) den 8. marts 2018³.

Eurostat vurderer regelmæssigt kvaliteten af de faktiske EDP-data, som medlemsstaterne indberetter, og kvaliteten af de tilgrundliggende regnskaber for sektoren offentlig forvaltning og service i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 549/2013⁴ (ENS 2010). Vurderingen fokuserer på de faktorer, der forklarer det offentlige overskud/underskud (som en procentdel af BNP) og variationer i forholdet mellem den offentlige gæld og BNP. Medlemsstaterne indsender disse oplysninger til Eurostat to gange om året i "EDP-indberetningsskemaerne", "spørgeskemaet vedrørende EDP-indberetningsskemaerne", "det supplerende skema vedrørende offentlige indgreb til støtte for finansielle institutioner" samt via bilaterale redegørelser. Eurostat aflægges også regelmæssige EDP-dialogbesøg for at holde kontakt med medlemsstaterne.

Denne rapport tager udgangspunkt i de vigtigste resultater og konstateringer vedrørende medlemsstaternes EDP-indberetninger i 2018. Den fokuserer på de seneste indberetninger, der blev foretaget i oktober 2018, og når det er hensigtsmæssigt, drages der sammenligninger med de data, der blev indsendt i april 2018 og i 2017.

2. VIGTIGSTE KONSTATINGER VEDRØRENDE RAPPORTEN FOR 2018 OM DET OFFENTLIGE UNDERSKUD OG DEN OFFENTLIGE GÆLD

2.1. Aktualitet, pålidelighed og fuldstændighed

2.1.1. Aktualitet

Medlemsstaterne skal underrette Eurostat om deres faktiske og forventede EDP-data to gange om året, inden den 1. april og inden den 1. oktober⁵. I 2018 dækkede EDP-indberetningerne perioden 2014-2018. Tallene for 2018 er de af de nationale myndigheder forventede tal, mens tallene for 2014-2017 er de faktiske data⁶. I overensstemmelse med artikel 8, stk. 1, i forordning (EF) nr. 479/2009 vurderer Eurostat de faktiske data, men ikke de forventede data.

¹ Rådets forordning (EF) nr. 479/2009 om gennemførelse af den protokol om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud ("EDP"), der er knyttet som bilag til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (EUT L 145 af 10.6.2009, s. 1).

² Data for de seneste fire år, jf. artikel 3, stk. 2, i forordning (EF) nr. 479/2009.

³ COM(2018) 112 final.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 af 21. maj 2013 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union ("ENS 2010") (EUT L 174 af 26.6.2013, s. 1).

⁵ Artikel 3, stk. 1 og 3, i forordning (EF) nr. 479/2009.

⁶ Faktiske data kan være estimerede, foreløbige, næsten endelige eller endelige tal.

Alle medlemsstater overholdt fristerne for begge indberetninger.

2.1.2. Pålidelighed

De ændringer, der blev foretaget mellem EDP-indberetningerne i april 2018 og oktober 2018, skyldtes hovedsagelig opdateringer af kildedata, primært for de offentlige budgetters saldi ("working balances") og skattedata, og metodologiske ændringer såsom omklassificeringer af enheder eller transaktioner.

Som følge af de ændringer, der blev foretaget i 2017-dataene (mellem indberetningerne i april og oktober 2018), blev det offentlige overskud/underskud (som en procentdel af BNP) forbedret for 10 medlemsstaters vedkommende og forværret for otte medlemsstaters vedkommende. De største positive ændringer blev foretaget af Polen, Slovakiet, Sverige (+0,3 procentpoint i hvert tilfælde) og Bulgarien (+0,2 procentpoint), og de største negative ændringer blev foretaget af Malta (-0,4 procentpoint) samt Ungarn og Tyskland (-0,3 procentpoint i hvert tilfælde). De største opjusteringer af gælds niveauet for 2017, der blev foretaget af andre årsager end en ændring af BNP, blev indberettet af Frankrig (+1,7 procentpoint), Bulgarien (+0,8 procentpoint), Nederlandene og Cypern (begge med +0,5 procentpoint), Belgien (+0,4 procentpoint) og Malta (+0,3 procentpoint), mens gælds niveauet i Danmark blev nedjusteret (-0,3 procentpoint).

Ændringer af BNP havde en betydelig virkning på gældskvotienten i flere medlemsstater. Navnlig steg gældskvotienten som følge af ændringer af BNP i Slovenien og Irland (begge med +0,5 procentpoint), Sverige (+0,2 procentpoint), Slovakiet og Tjekkiet (begge med +0,1 procentpoint), og faldt i 22 medlemsstater, hvoraf den største var for Grækenland (-2,5 procentpoint), Cypern (-1,8 procentpoint), Portugal (-1,0 procentpoint) samt Italien og Bulgarien (begge med -0,6 procentpoint).

2.1.3. Skemaernes fuldstændighed og supplerende oplysninger

Det er lovpligtigt at udfylde indberetningsskemaerne, og det er nødvendigt, hvis Eurostat skal vurdere datakvaliteten på en passende måde. I henhold til artikel 8, stk. 2, i forordning (EF) nr. 479/2009 skal medlemsstaterne til Eurostat indsende relevante statistiske oplysninger, der "(...) (især) omfatter (...)":

- a) data fra nationalregnskaber
- b) oversigter
- c) skemaer til indberetning af data vedrørende proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud
- d) yderligere spørgeskemaer og præciseringer i forbindelse med indberetningerne."

Der er fire centrale EDP-indberetningsskemaer:

- skema 1 dækker indberetning af det offentlige overskud/underskud (i alt og pr. offentlig delsektor), og den offentlige gæld (det samlede gælds niveau⁷ og pr. kategori af finansielle instrumenter). Det dækker ligeledes BNP i

⁷ I henhold til protokollen om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, er den offentlige gæld defineret som hele den konsoliderede bruttogæld for sektoren offentlig forvaltning og service, der er udstående ved årets afslutning (til pålydende værdi). I henhold til forordning (EF) nr. 479/2009 indbefatter den offentlige gæld sedler og mønt samt indskud (AF.2), gældsværdipapirer (AF.3) og lån (AF.4) som defineret i ENS 2010.

markedspriser og de offentlige udgifter til faste bruttoinvesteringer og renter

- skema 2A-2D indeholder data, der forklarer sammenhængen mellem de nationale definitioner af den offentlige saldo (benævnt "de offentlige budgetters saldo" ("working balance") i nationalregnskabsmetodologien) og overskuddet/ underskuddet for hver offentlig delsektor (benævnt "nettolångivning/nettolåntagning" i nationalregnskabsmetodologien)⁸
- skema 3A-3D indeholder data, der forklarer bidragene fra det offentlige overskud/underskud og andre relevante faktorer til variationen i den offentlige gæld og konsolideringen af gælden, og
- skema 4 indeholder hovedsagelig data om handelskreditter og forudbetalinger⁹.

I 2018 dækkede EDP-skema 1 og 2 perioden 2014-2018¹⁰, mens de øvrige skemaer dækkede perioden 2014-2017.

Alle medlemsstater fremsendte alle EDP-indberetningsskemaer¹¹ til Eurostat i april og oktober. I forbindelse med indberetningen i oktober udfyldte alle medlemsstater EDP-skema 1 fuldt ud og gav oplysninger i EDP-skema 2 om sammenhængen mellem de offentlige budgetters saldo og det offentlige overskud/underskud for alle delsektorer. Nogle medlemsstater (Tyskland og Østrig) indberettede ikke alle de korrektionsposter, der var anmodet om i skemaet, og andre (Tyskland, Italien, Nederlandene, Finland og Sverige) medtog en række yderligere korrektionsposter.

Ikke alle medlemsstater leverede samtlige underopdelinger i EDP-skema 3, navnlig hvad angår kommunal forvaltning og service.

Den offentlige beholdning af handelskreditter og forudbetalinger bør indberettes i EDP-skema 4. En fuldstændig dækning af alle offentlige delsektorer såvel som inden for delsektorerne er dog endnu ikke opnået for alle medlemsstaters vedkommende. Nogle medlemsstater mærkede de data, de indberettede, som værende enten foreløbige eller estimerede data. Som følge heraf kan dataene for Belgien, Bulgarien, Tyskland, Irland, Frankrig, Italien, Cypern, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Polen og Det Forenede Kongerige blive ændret i fremtidige indberetninger.

Selv om der stadig kan opnås forbedringer med hensyn til fuldstændigheden af EDP-skemaerne, forventes de udestående spørgsmål kun at få ringe indvirkning på datakvaliteten.

Alle medlemsstaterne besvarede "spørgeskemaet vedrørende EDP-indberetningsskemaerne"¹². Selv om besvarelsernes dækning og kvalitet løbende er

⁸ Artikel 3, stk. 2, i forordning (EF) nr. 479/2009.

⁹ Se erklæringerne til Rådets mødeprotokol af 22. november 1993:
https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf.

¹⁰ I henhold til forordning (EF) nr. 479/2009 kræves det kun eksplicit, at medlemsstaterne fremlægger forventede data i EDP-skema 1 og 2A.

¹¹ Medlemsstaternes EDP-indberetningsskemaer findes på Eurostats hjemmeside:
<http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>

¹² Spørgeskemaet omfatter 13 dele, hvor der anmodes om kvantitative og en række kvalitative oplysninger inden for forskellige områder, bl.a. transaktioner i forbindelse med skatter og bidrag til sociale ordninger og

blevet forbedret, skal der stadig gøres fremskridt, da nogle medlemsstater ikke indberettede alle de oplysninger, der blev anmodet om. Dette gælder især for data om den offentlige sektors fordringer og gældsannulleringer, opdelingerne af andre forfaldne ikke-betalte mellemværender, registreringen af statsgarantier (hovedsagelig for kommunal forvaltning og service) og data om kapitalindskud.

2.1.4. *Supplerende skema til indberetning af offentlige indgreb til støtte for finansielle institutioner*

Eurostat har siden den 15. juli 2009 indsamlet et sæt supplerende data om offentlige indgreb til støtte for finansielle institutioner. De data, der blev indsamlet i 2018, vedrørte perioden 2007-2017. Alle medlemsstater undtagen fem (Estland, Malta, Polen, Rumænien og Slovakiet) indberettede offentlige indgreb i denne periode. I Finland (2008) og Tjekkiet (2013-2015) vedrørte de eneste indgreb, der blev indberettet, eventualforpligtelser. I 2017 indberettede de fleste medlemsstater en neutral eller begrænset underskudsforøgende virkning af offentlige indgreb til støtte for finansielle institutioner, med undtagelse af Portugal, Italien og Cypern hvor denne virkning var større. Den største akkumulerede virkning på den offentlige gæld ved udgangen af 2017 blev observeret i Grækenland, Cypern og Irland.

Eurostat offentliggjorde sideløbende med sin EDP-pressemeddelelse et baggrundsnotat¹³ om offentlige indgreb til støtte for finansielle institutioner, der gav flere oplysninger om indholdet af det supplerende skema og konklusioner vedrørende data.

2.1.5. *Spørgeskema om mellemstatslig långivning*

Medlemsstaterne indberetter data om mellemstatslig långivning, sædvanligvis leveret i forbindelse med finansielle støtteprogrammer. Disse data og yderligere oplysninger om den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet er en del af EDP-pressemeddelelsen. I perioden 2014-2017 vedrørte disse data hovedsagelig Grækenland, Irland og Portugal.

Mellemstatslig långivning trækkes fra ved beregningen af EU-28- og euroområdeaggregaterne for offentlig gæld efter Maastrichtkriterierne, da begge vises på konsolideret basis.

2.2. Overholdelse af regnskabsregler og de statistiske datas konsistens

2.2.1. *Udveksling af oplysninger og redegørelser*

I den tre uger lange indberetningsperiode mellem forårs-/efterårsindberetningsfristen og offentliggørelsesdatoen kontaktede Eurostat alle medlemsstaternes nationale statistikmyndigheder for at anmode om yderligere oplysninger og for at præcisere, hvordan regnskabsreglerne skal anvendes i forbindelse med bestemte transaktioner. Denne korrespondance skete ad flere omgange.

I forbindelse med indberetningsperioden for efteråret 2018 blev den første runde anmodninger om præciseringer sendt til alle medlemsstater inden den 5. oktober, og den anden runde blev sendt inden den 12. oktober – i en tredje runde blev der sendt

med EU, anskaffelse af militært udstyr, statsgarantier, gældsannulleringer, offentlige kapitalindskud i offentlige selskaber, offentligprivate partnerskaber, omkanalisering af transaktioner osv.

¹³ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/9306957/Background-note-on-gov-interventions-Oct2018.pdf>

anmodninger til 16 medlemsstater, og i en fjerde runde blev der sendt til én medlemsstat. Eurostat anmodede visse medlemsstater om at fremlægge reviderede "EDP-indberetningsskemaer", reviderede skemaer for de tilgrundsiggende offentlige regnskaber (dvs. udgifts- og indtægtsregnskaber på årsbasis og finansielle og ikke-finansielle konti på kvartalsbasis) og et revideret "spørgeskema vedrørende EDP-indberetningsskemaerne". I de fleste tilfælde bestod ændringerne til dataene af rettelser af tekniske fejl, interne uoverensstemmelser og justeringer. Nogle få ændringer vedrørte en opdatering af kildedataene for de faktiske og forventede data.

2.2.2. Dialogbesøg og metodologiske besøg

Der er i forordning (EF) nr. 479/2009 fastsat bestemmelser om, at Eurostat gennemfører dialogbesøg og metodologiske besøg i medlemsstaterne. Repræsentanter for GD for Økonomiske og Finansielle Anliggender og Den Europæiske Centralbank deltager regelmæssigt i disse besøg som observatører.

I forbindelse med de *regelmæssige* (som minimum hvert andet år) dialogbesøg i medlemsstaterne gennemgår Eurostat de indberettede data, undersøger metodologiske spørgsmål, drøfter de statistiske procedurer og kilder, der er beskrevet i oversigterne, og vurderer overholdelsen af de relevante regnskabsregler (afgrænsning af den offentlige sektor, registreringstidspunktet og klassificering af offentlige transaktioner og forpligtelser).

Metodologiske besøg finder normalt kun sted i særlige tilfælde, hvor der entydigt er konstateret væsentlige risici eller problemer i forbindelse med dataenes kvalitet.

Der kan også tilrettelægges *ad hoc-besøg* eller *tekniske besøg*, hvis Eurostat tager et særligt vigtigt spørgsmål op med en medlemsstat, som kun kan løses ved et møde med de berørte myndigheder.

I 2018 aflagde Eurostat EDP-dialogbesøg i Nederlandene, Finland, Rumænien, Tyskland, Polen, Grækenland (to gange), Litauen, Malta, Bulgarien, Belgien, Kroatien og Italien. Der blev også aflagt *ad hoc-besøg* i Frankrig og Spanien og ét teknisk besøg på Island, men ingen metodologiske besøg.

De endelige resultater af hvert dialogbesøg, herunder de aftalte aktionspunkter og status for de spørgsmål, som blev rejst, sendes til Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og offentliggøres på Eurostats hjemmeside¹⁴. Dialogbesøgene samt gennemførelsen af disse aktionspunkter har gradvist forbedret datakvaliteten betydeligt.

2.2.3. Særlig rådgivning ydet af Eurostat

Medlemsstaterne spørger regelmæssigt Eurostat til råd om nationalregnskabstekniske spørgsmål vedrørende fremtidige eller allerede gennemførte transaktioner. Eurostat yder rådgivning i overensstemmelse med de offentliggjorte retningslinjer¹⁵. Af hensyn til gennemsigtigheden har Eurostat siden juli 2016¹⁶ offentliggjort alle sine rådgivningsskrivelser uden først at indhente

¹⁴ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/eurostat-edp-visits-to-member-states>

¹⁵ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/guidance-on-accounting-rules>

¹⁶ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states>

samtykke fra den berørte medlemsstat, sådan som det var praksis indtil da. Eurostat offentliggjorde 21 rådgivningsskrivelser i 2018.

2.2.4. Nyere metodologiske spørgsmål

Eurostat overvåger anvendelsen af reglerne i ENS 2010 og dens metodologiske afgørelser ved at analysere de data, som medlemsstaterne har indberettet i EDP-skemaerne og "spørgeskemaet vedrørende EDP-indberetningsskemaerne", samt gennem drøftelser med de nationale statistikmyndigheder under EDP-dialogbesøgene.

Eurostat stiller yderligere metodologisk vejledningsmateriale om regnskabsreglerne for både EDP-statistikker og statistikker over statsfinanserne (GFS - government finance statistics), der supplerer de generelle bestemmelser i ENS 2010, til rådighed. Der udsendes vejledninger under Eurostats ansvar efter høring af medlemsstaternes statistikmyndigheder. Der udsendes præciseringer under Eurostats ansvar, hvori der redegøres for regnskabsreglerne for en række meget specifikke spørgsmål.

Den 8. maj 2018 offentliggjorde Eurostat en vejledning¹⁷ om den statistiske behandling af kontrakter om energimæssig ydeevne.

De emner, der ikke var dækket i tilstrækkelig grad, gennem eksisterende vejledninger og retningslinjer blev analyseret nærmere og drøftet i tekniske arbejdsgrupper og projektgrupper.

Ud over de to regelmæssige møder i arbejdsgruppen for EDP-statistikker arrangerede Eurostat også tre møder i projektgrupper (to om EDP-metodologiske spørgsmål og ét om statistikker over statsfinanserne).

Som følge af Økofinrådets konklusioner fra november 2017 analyserede Eurostat virkningsfuldheden af de nye "procedurer for udvikling og gennemførelse af metodologien til understøttelse af EDP-data"¹⁸ efter ét års erfaring med fokus på procedurernes anvendelse til at udvikle de forskellige typer metodologiske retningslinjer, som fortolker og supplerer ENS 2010. I Økofinrådets konklusioner om EU-statistikker fra november 2018¹⁹ blev det understreget, at Rådet glæder sig over fremskridtene med indførelsen af metodiske ændringer på en struktureret og planmæssig måde og med de nye procedurer for den nye vejledning. Eurostat vil fortsat samarbejde med medlemsstaterne om at supplere og præcisere de eksisterende procedurer i forbindelse med EDP-data for at sikre, at de anvendes på virkningsfuld vis.

Den 22. februar 2017 vedtog Kommissionen sin rapport²⁰ om undersøgelsen vedrørende manipulation af statistikker i Østrig, som omhandlet i forordning (EU)

¹⁷

https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/8885635/guide_to_statistical_treatment_of_epcs_en.pdf

¹⁸ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041329/Procedures-Dev-and-Implt-Methodology-EDP-data.pdf>

¹⁹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13865-2018-INIT/da/pdf>

²⁰ COM(2017) 94 final.

nr. 1173/2011²¹ og et forslag²² til Rådets gennemførelsesafgørelse om en bod, der pålægges Østrig for manipulation af gældsdata i delstaten Salzburg. Jf. artikel 8, stk. 1, i forordningen vedtog Rådet den 28. maj 2018 gennemførelsesafgørelsen²³ og pålagde Østrig en bøde på 26,82 mio. EUR for misvisende fremstilling af data for den offentlige gæld som følge af grov uagtsomhed hos tre enheder i Østrigs offentlige sektor.

2.2.5. Overensstemmelse med de tilgrundliggende offentlige regnskaber

Indberetningsfristerne, som ved forordning (EF) nr. 479/2009 blev fastsat til den 1. april og den 1. oktober, blev indført for at sikre overensstemmelse med de tilgrundliggende årlige og kvartårige regnskaber for sektoren offentlig forvaltning, som leveret gennem forskellige ENS-indberetninger til Eurostat. Navnlig bør de samlede udgifts- og indtægtsbeløb være i overensstemmelse med de indberettede EDP-data for overskud og underskud.

EDP-dataene stemte som regel overens med de indberettede ENS 2010-regnskaber for den offentlige sektor, selv om både statuskontiene for finansielle aktiver og passiver (beholdninger) og de finansielle konti for offentlig forvaltning og service på kvartalsbasis (ENS-skema 27) gav anledning til bekymring. Der er stadig behov for en yderligere indsats fra visse medlemsstater for at forbedre konsistensen mellem EDP-skema 3 og ENS-tabel 27.

Der er betydelige uoverensstemmelser vedrørende finansielle nettotransaktioner for en række år for Grækenland, eftersom de finansielle regnskaber, der er indberettet af den græske nationalbank, ikke er enslydende med de EDP-data, der er indberettet af ELSTAT. Den græske nationalbank har ikke fulgt Eurostats vejledning for ENS 2010-regnskaber på en række områder. I oktober 2015 besluttede Eurostat at undlade at offentliggøre ENS-tabel 27 for Grækenland, indtil problemerne var blevet løst.

Der er også betydelige uoverensstemmelser for Frankrig i bogføringen af andre forfaldne ikke-betalte mellemværender hos statslig forvaltning og service samt sociale kasser og fonde i 2017.

Hvad angår Tyskland, Portugal (2014-2017) og Spanien (2014-2016) adskiller indberetningen af statistiske afvigelser i indberetningsskemaet for oktober 2018 sig fra konventionen for ENS-tabel 27, og dette fører til betydelige forskelle for alle årene.

De data om overskud/underskud, faste bruttoinvesteringer og renteudgifter, som medlemsstaterne har indberettet, var i fuld overensstemmelse med de årlige og kvartalsvise data om de offentlige udgifter og indtægter (ENS-tabel 2 og 25). Dataene om årlig gæld og offentlig gæld på kvartalsbasis (ENS-tabel 28) er også i fuldkommen overensstemmelse for alle medlemsstater.

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1173/2011 af 16. november 2011 om en effektiv håndhævelse af budgetovervågningen i euroområdet (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 1).

²² COM(2017) 93 final.

²³ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/818 af 28. maj 2018 om en bod, der pålægges Østrig for manipulation af gældsdata i delstaten Salzburg (EUT L 137 af 4.6.2018, s. 23).

2.3. Offentliggørelse

2.3.1. Offentliggørelse af overordnede tal og detaljerede indberetningsskemaer

I henhold til artikel 14, stk. 1, i forordning (EF) nr. 479/2009 "[fremlægger] Kommissionen (Eurostat) [...] dataene om det faktiske offentlige underskud og den faktiske offentlige gæld med henblik på anvendelsen af protokollen om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud senest tre uger efter udløbet af de indberetningsfrister [...]. Fremlæggelsen af dataene sker ved offentliggørelse."

Eurostat offentliggjorde tallene for det offentlige underskud og den offentlige gæld på sin hjemmeside den 23. april²⁴ og den 22. oktober²⁵ sammen med samtlige endelige indberetningsskemaer²⁶, som medlemsstaterne havde indsendt, og notater om:

- stock-flow-tilpasning
- offentlige indgreb til støtte for finansielle institutioner
- beholdningen af passiver i forbindelse med handelskreditter og forudbetalinger og
- ændringer af det offentlige overskud/underskud og gæld.

Eurostat offentliggjorde ligeledes en pressemeddelelse om gælden efter Maastrichtkriterierne på kvartalsbasis, ca. t+115 dage²⁷, samt en pressemeddelelse om det kvartårlige offentlige underskud.

I henhold til forordning (EF) nr. 479/2009 skal medlemsstaterne offentliggøre deres faktiske data om underskud og gæld. Alle medlemsstater offentliggør data om underskud og gæld på nationalt plan. De fleste har meddelt Eurostat, at de offentliggør alle deres EDP-skemaer. Fem medlemsstater (Bulgarien, Italien, Luxembourg, Polen og Slovakiet) offentliggør kun nogle af EDP-skemaerne. Frankrig har offentliggjort data om underskud og gæld på nationalt plan i et andet format end EDP-skemaerne.

2.3.2. Forbehold vedrørende dataenes kvalitet

April 2018

Eurostat fastholdt sit forbehold vedrørende kvaliteten af de data, der var blevet indberettet af Ungarn og Frankrig. Forbeholdet vedrørende kvaliteten af de data, som Ungarn havde indberettet, om sektorklassificeringen af de fonde, der var oprettet af den ungarske nationalbank, blev fastholdt, hvorimod forbeholdet som følge af sektorklassificeringen af Eximbank blev trukket tilbage. Forbeholdet vedrørende kvaliteten af de data, som Frankrig havde indberettet, blev ændret i forhold til pressemeddelelsen fra oktober 2017 vedrørende sektorklassificeringen af Agence Française de Développement og behandlingen af kapitaltilførslen til AREVA.

²⁴ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8824490/2-23042018-AP-EN.pdf>

²⁵ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9328077/2-22102018-AP-EN.pdf>

²⁶ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>

²⁷ "t" henviser til udgangen af indberetningsperioden.

Eurostat trak sit forbehold vedrørende kvaliteten af de data, som Belgien havde indberettet om sektorklassificeringen af hospitaler, tilbage i afventning af resultaterne af de igangværende høringer om spørgsmålet på EU-plan.

Oktober 2018

Eurostat fastholdt sit forbehold med hensyn til kvaliteten af de data, som Ungarn havde indberettet om sektorklassificeringen af de fonde, der var oprettet af den ungarske nationalbank.

Eurostat trak sit forbehold vedrørende kvaliteten af de data, som Frankrig havde indberettet, om sektorklassificeringen af Agence Française de Développement og om behandlingen af kapitaltilførslen til AREVA, tilbage.

2.3.3. *Ændring af de indberettede data*

Eurostat har ikke ændret de data, som medlemsstaterne indberettede i EDP-indberetningerne i april eller oktober 2018.

2.3.4. *Offentliggørelse af metadata (oversigter)*²⁸

Det fremgår af forordning (EF) nr. 479/2009, at EDP-oversigterne er en del af de statistiske oplysninger, som medlemsstaterne skal levere. I henhold til forordningen skal oversigterne også offentliggøres nationalt.

I 2014 blev formatet af EDP-oversigterne forbedret (der blev foretaget ændringer i strukturen og detaljeringsniveauet), og der blev indgået en aftale med medlemsstaterne om den nye oversigtsskabelon for ENS 2010. Ved udgangen af 2018 havde Eurostat offentliggjort ændrede oversigter for 24 medlemsstater. De resterende fire medlemsstater (Frankrig, Irland, Luxembourg og Nederlandene) har leveret et udkast til en EDP-oversigt i det nye format, og der forventes yderligere fremskridt.

3. KONKLUSIONER

Eurostat anerkender de fortsatte generelle forbedringer i de indberettede budgetdatas konsistens og fuldstændighed. Budgetdataenes kvalitet skal dog forbedres yderligere. I 2018 arbejdede Eurostat for at forbedre kvaliteten af budgetdataene gennem bilaterale redegørelser i forbindelse med vurderingen af EDP-indberetningerne og ved at intensivere kontakter og samråd med medlemsstaterne i perioden mellem indberetningerne. Offentliggørelsen af alle Eurostats vejledningsskrivelser om metodologi forbedrede videndelingen og gennemsigtigheden, og det samme gjorde den omfattende indsats med hensyn til kommunikation mellem brugere og producenter af statistikker i forbindelse med den metodologiske udvikling.

Der er fortsat konsistensproblemer med de finansielle kvartalsregnskaber i nogle medlemsstater, navnlig i Grækenland.

Eurostat fastholdt sine forbehold vedrørende kvaliteten af de data, som blev indberettet af Frankrig (april) og Ungarn (april og oktober) i EDP-indberetningerne. Eurostat trak sine forbehold vedrørende Belgien (april) og Frankrig (oktober) tilbage.

²⁸ Oversigter over metoder, procedurer og kilder, der er anvendt til at indsamle data om det faktiske underskud og den faktiske gæld og de tilgrundliggende offentlige regnskaber.

Alt i alt konkluderer Eurostat, at kvaliteten af indberetningen af budgetdata fortsatte med at blive forbedret i 2018. Generelt set har de data, som medlemsstaterne leverede gennem EDP-indberetningsskemaerne og andre relevante statistiske indberetninger, været af højere kvalitet og mere fuldstændige.