KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.4.2019 r.
COM(2019) 165 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

uzupełniająca wytyczne negocjacyjne w ramach dauhańskiej agendy rozwoju w odniesieniu do wielostronnych negocjacji w sprawie zasad i zobowiązań dotyczących handlu elektronicznego

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 13 grudnia 2017 r., na jedenastej konferencji ministerialnej Światowej Organizacji Handlu (WTO) 70 członków WTO przyjęło wspólne oświadczenie w sprawie handlu elektronicznego[1] w celu zainicjowania prac przygotowujących do przyszłych negocjacji WTO w sprawie handlowych aspektów handlu elektronicznego.

Unia Europejska (UE) zdecydowanie wspierała prace przygotowawcze przeprowadzone w ramach WTO w 2018 r. Prace były prowadzone w sposób przejrzysty i były otwarte dla wszystkich członków WTO, omawiano w ich trakcie wszelkie handlowe aspekty handlu elektronicznego zgłoszone przez uczestniczących w tym procesie członków WTO.

Po pomyślnym zakończeniu prac przygotowawczych w grudniu 2018 r., w dniu 25 stycznia 2019 r. 76 członków WTO, w tym UE, potwierdziło zamiar rozpoczęcia negocjacji WTO w sprawie handlowych aspektów handlu elektronicznego[2]. Uczestniczący członkowie potwierdzili, że chcą osiągnąć wyniki o wysokim standardzie, które opierać się będą na istniejących porozumieniach i ramach WTO i będą dziełem jak największej liczby członków WTO. Dostrzegli oni wyjątkowe możliwości i wyzwania związane z handlem elektronicznym, stojące przed członkami, w tym krajami rozwijającymi się i krajami najsłabiej rozwiniętymi, a także mikroprzedsiębiorstwami oraz małymi i średnimi przedsiębiorstwami i zobowiązali się do uwzględnienia tych możliwości i wyzwań. Potwierdzili ponadto, że zamierzają nadal zachęcać wszystkich członków WTO do uczestnictwa w procesie w celu dalszego zwiększania korzyści z elektronicznego handlu dla przedsiębiorstw, konsumentów i gospodarki światowej.

W związku z tym negocjacje w sprawie handlu elektronicznego powinny odbywać się na zasadzie wielostronnej w ramach WTO i pozostać przejrzyste i otwarte dla każdego członka WTO, który zdecyduje się przystąpić do tego procesu. Uczestniczący członkowie mogą przedstawiać wszelkie propozycje negocjacyjne dotyczące handlowych aspektów handlu elektronicznego na początku lub na późniejszym etapie procesu negocjacji.

Komisja otrzymała od Rady upoważnienie w ramach dauhańskiej agendy rozwoju do udziału w rokowaniach w ramach WTO, między innymi w odniesieniu do handlu usługami i ułatwień w handlu, jak również stopniowej liberalizacji zasad handlu[3]. Biorąc pod uwagę, że handel elektroniczny stanowi integralną część handlu usługami i towarami[4], nowe negocjacje WTO w sprawie handlowych aspektów handlu elektronicznego objęte są istniejącym już upoważnieniem, ponieważ negocjacje w sprawie handlu elektronicznego należą do dziedziny handlu usługami, ułatwień w handlu i stopniowej liberalizacji zasad handlu[5]. W związku

---

1 WT/MIN(17)/60

2 WT/L/1056

3 Zestaw konkluzji Rady stanowi upoważnienie w ramach dauhańskiej agendy rozwoju, które obejmuje okres od dnia 25 października 1999 r. do dnia 10 marca 2008 r.

4 Program prac z dnia 25 września 1998 r. przewiduje, że przez handel elektroniczny rozumie się produkcję, dystrybucję, marketing, sprzedaż lub dostawę towarów lub usług drogą elektroniczną.

5 Nawiązuje się w szczególności do konkluzji Rady z dnia 25 października 1999 r., 21 listopada 2001 r., 21 lipca 2003 r. (w których wyraźnie stwierdza się, że deklaracje ministerialne z Singapuru i Ad-Dauhy oraz teksty powiązane przyjęte wraz z deklaracją dauhańską, a także wcześniejsze konkluzje Rady stanowią podstawę do podjęcia przez Unię działań podczas negocjacji w ramach dauhańskiej agendy

z tym nowa decyzja Rady upoważniająca do podjęcia rokowań zgodnie z art. 218 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) nie jest wymagana.

Niemniej jednak, chociaż handel elektroniczny nie jest nowym zagadnieniem w programie WTO[6], wielostronne negocjacje dotyczące handlowych aspektów handlu elektronicznego mogą być szeroko zakrojone i mogą dotyczyć szeregu kwestii, w przypadku których UE dysponuje już własnymi przepisami, oraz konkretnych kwestii, w szczególności transgranicznego przepływu danych i usług audiowizualnych, a także szczególnych priorytetów. W związku z tym, aby bardziej precyzyjnie ukierunkować rokowania, Komisja zaleca Radzie przyjęcie odrębnych wytycznych negocjacyjnych dla negocjacji WTO w sprawie handlu elektronicznego.

Proponowane wytyczne negocjacyjne mają na celu zapewnienie UE możliwości negocjowania wszelkich handlowych aspektów handlu elektronicznego zaproponowanych przez uczestniczących członków WTO w trakcie negocjacji przy pełnym poszanowaniu dorobku prawnego, w tym ram dotyczących ochrony danych osobowych, a także wariantów politycznych, jakimi kieruje się UE w negocjacjach handlowych.

Dla UE celem negocjacji jest zwiększenie światowego handlu elektronicznego, ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej, w tym przez mikroprzedsiębiorstwa oraz małe i średnie przedsiębiorstwa, zwiększenie zaufania konsumentów do środowiska internetowego oraz stworzenie nowych możliwości promowania wzrostu i rozwoju sprzyjających włączeniu społecznemu. Aby osiągnąć wyniki o wysokim standardzie przy udziale jak największej liczby członków WTO, zasady i zobowiązania powinny zapewnić członkom odpowiednią elastyczność.

Najbardziej prawdopodobnym wynikiem negocjacji WTO w sprawie handlu elektronicznego jest zbiór zasad WTO, który członkowie mogą następnie i jednostronnie postanowić dołączyć do swoich list szczegółowych zobowiązań w ramach WTO.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Powyższe cele są w pełni spójne z Traktatem o Unii Europejskiej (TUE), który stanowi, że UE powinna zachęcać wszystkie kraje do integracji w ramach gospodarki światowej, między innymi drogą stopniowego znoszenia ograniczeń w handlu międzynarodowym[7].

Na posiedzeniu w dniach 28-29 czerwca 2018 r. Rada Europejska upoważniła Komisję do działania na rzecz modernizacji WTO poprzez realizację celów: 1) zwiększenia znaczenia WTO i dostosowania jej do zmieniającego się świata, oraz 2) wzmocnienia skuteczności organizacji. Modernizacja działań regulacyjnych WTO, która jest jednym z głównych celów negocjacji w sprawie handlu elektronicznego, stanowi centralny element tego procesu.

W dniu 18 września 2018 r. Komisja przedstawiła dokument koncepcyjny[8] w sprawie modernizacji WTO. W kontekście wzmocnienia funkcji regulacyjnej WTO Komisja między innymi podkreśliła potrzebę zajęcia się przez WTO barierami utrudniającymi handel elektroniczny. W dokumencie koncepcyjnym zaznaczono, że „[...] ustanowienie zasad dotyczących handlu elektronicznego ma istotne znaczenie dla usunięcia nieuzasadnionych

---

rozwoju), 5 grudnia 2003 r., 6 października 2004 r., 19 lipca 2005 r., 18 października 2005 r., 21 listopada 2005 r., 12 czerwca 2006 r. i 10 marca 2008 r.

6 Program prac WTO dotyczący handlu elektronicznego został ogłoszony w 1998 r.

7 Art. 21 ust. 2 lit. e) TUE.

8 http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf

barier w handlu przy użyciu środków elektronicznych, dla zapewnienia przedsiębiorstwom pewności prawa, a także dla udostępnienia konsumentom bezpiecznego środowiska internetowego. [...] nowe zasady powinny obejmować nie tylko handel usługami, ale powinny mieć też zastosowanie do wszystkich sektorów gospodarki".

Negocjując umowy o wolnym handlu, UE systematycznie proponuje ambitne zasady regulacyjne dotyczące zarówno usług telekomunikacyjnych, jak i handlu elektronicznego. W wytycznych negocjacyjnych zaproponowanych dla celów negocjacji WTO w sprawie handlu elektronicznego przyjęto takie samo podejście, jakie UE przyjmuje w swoich umowach o wolnym handlu (pkt 10–12 załącznika).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Zasady zaproponowane przez UE w negocjacjach dwustronnych, jak również te, które UE może zaproponować w ramach WTO, opierają się na unijnych przepisach dotyczących rynku wewnętrznego w dziedzinie usług handlu elektronicznego i usług telekomunikacyjnych i są w pełni zgodne z tymi przepisami.

Proponowane wytyczne negocjacyjne potwierdzają, że wszelkie zasady lub zobowiązania, jakie UE uzgadnia, powinny być zgodne z ramami prawnymi UE (pkt 9 załącznika).

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 207 ust. 3 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

Zgodnie z art. 207 ust. 3, w przypadku gdy rokowania dotyczą umów z zakresu wspólnej polityki handlowej, Komisja przedstawia zalecenia Radzie. Komisja prowadzi takie rokowania w konsultacji ze specjalnym komitetem wyznaczonym przez Radę w celu wsparcia jej w tym zadaniu i w ramach wytycznych, które Rada może do niej kierować.

Art. 218 ust. 3 TFUE stanowi, że Komisja przedstawia zalecenia Radzie. Rada jest uprawniona do przyjmowania decyzji upoważniających do rozpoczęcia rokowań i na podstawie art. 218 ust. 4 TFUE może skierować wytyczne do negocjatora i wyznaczyć specjalny komitet, w konsultacji z którym należy prowadzić rokowania.

Jeżeli chodzi o negocjacje WTO w sprawie handlu elektronicznego, Rada już upoważniła do rozpoczęcia rokowań i wydała skierowane do Komisji wytyczne dotyczące handlu usługami i ułatwień w handlu, jak również stopniowej liberalizacji zasad handlu w ramach WTO, które obejmują zasady i zobowiązania dotyczące handlu elektronicznego (zob. sekcja 1). Przyjęcie dodatkowych wytycznych negocjacyjnych jest jednak konieczne, aby bardziej precyzyjnie ukierunkować te rokowania. W związku z tym Komisja zaleca Radzie przyjęcie decyzji na podstawie art. 207 ust. 3 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Wspólna polityka handlowa jest obszarem wyłącznych kompetencji UE na mocy art. 3 TFUE. W związku z tym zasada pomocniczości nie ma zastosowania (art. 5 ust. 3 TUE).

- **Proporcjonalność**

. Zalecenie Komisji jest zgodne z zasadą proporcjonalności.

- **Wybór instrumentu**

Decyzja Rady Unii Europejskiej w sprawie wytycznych negocjacyjnych dotyczących handlowych aspektów handlu elektronicznego w celu uzupełnienia wytycznych skierowanych do Komisji w ramach dauhańskiej agendy rozwoju.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie przeprowadzono konsultacji społecznych, ponieważ merytoryczne elementy negocjacji prowadzonych w ramach WTO nie są jeszcze znane.

Komisja regularnie konsultuje się z zainteresowanymi stronami, między innymi w ramach grupy ekspertów ds. umów handlowych[9] oraz dialogu ze społeczeństwem obywatelskim[10].

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Na tym etapie nie jest wymagana ocena skutków, ponieważ negocjacje WTO w sprawie handlu elektronicznego opierają się na istniejącym już upoważnieniu, jakie Rada udzieliła Komisji w odniesieniu do negocjacji WTO (zob. pkt 1). Treść negocjacji nie stanowi nowego obszaru polityki; są one kontynuacją szerszych negocjacji WTO, które toczą się od wielu lat.

a) Ponadto kluczowe jest, aby UE poczyniła szybkie postępy i brała udział w negocjacjach już na wczesnych ich etapach.

b) Skutków ewentualnych nowych zasad i zobowiązań wynikających z wielostronnych negocjacji w ramach WTO nie można określić *ex ante*. Po pierwsze, w związku z tym, że propozycje negocjacyjne nie zostały jeszcze przedstawione przez uczestniczących w procesie członków WTO. Po drugie, ponieważ nie wiadomo, którzy członkowie podejmą zobowiązania dotyczące wszystkich, a którzy niektórych nowych zasad i obowiązków określonych przez WTO.

Potrzeba przeprowadzenia oceny skutków zostanie poddana ponownej ocenie po zakończeniu negocjacji WTO.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Inicjatywa jest w pełni zgodna z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności z jej art. 8 dotyczącym ochrony danych osobowych.

---

9 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/

10 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531

4. WPŁYW NA BUDŻET

Inicjatywa nie ma wpływu na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Nie dotyczy.

Zalecenie

DECYZJA RADY

uzupełniająca wytyczne negocjacyjne w ramach dauhańskiej agendy rozwoju w odniesieniu do wielostronnych negocjacji w sprawie zasad i zobowiązań dotyczących handlu elektronicznego

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 3 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 13 grudnia 2017 r., na jedenastej konferencji ministerialnej Światowej Organizacji Handlu (WTO) 70 członków WTO przyjęło wspólne oświadczenie w sprawie handlu elektronicznego[11] w celu zainicjowania prac przygotowujących do przyszłych negocjacji WTO w sprawie handlowych aspektów handlu elektronicznego.

(2) W dniu 25 stycznia 2019 r. 76 członków WTO potwierdziło zamiar rozpoczęcia negocjacji WTO w sprawie handlowych aspektów handlu elektronicznego[12].

(3) W ramach dauhańskiej agendy rozwoju Rada upoważniła do rozpoczęcia rokowań na forum Światowej Organizacji Handlu i skierowała do Komisji wytyczne dotyczące między innymi handlu usługami, ułatwień w handlu oraz stopniowej liberalizacji zasad handlu.

(4) Przyjęcie dodatkowych wytycznych negocjacyjnych jest konieczne, aby dokładniej określić stanowisko Unii w negocjacjach WTO w sprawie handlowych aspektów handlu elektronicznego.

(5) Zgodnie z art. 218 ust. 4 Komitet ds. Polityki Handlowej powinien być nadal wyznaczany jako komitet, w konsultacji z którym prowadzone są rokowania,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Wytyczne negocjacyjne skierowane do Komisji w ramach dauhańskiej agendy rozwoju uzupełnia się wytycznymi negocjacyjnymi dotyczącymi wielostronnych negocjacji w sprawie zasad i zobowiązań dotyczących handlu elektronicznego określonymi w załączniku.

[11] WT/MIN(17)/60

[12] WT/L/1056

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący