



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 2.4.2019
COM(2019) 165 final

Priporočilo za

SKLEP SVETA

**o dopolnitvi pogajalskih smernic za razvojno agendo iz Dohe glede večstranskih
pogajanj o pravilih in obvezah na področju elektronskega trgovanja**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Na enajsti ministrski konferenci Svetovne trgovinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: STO) 13. decembra 2017 je 70 članic STO sprejelo skupno izjavo o elektronskem trgovanju¹, da bi začele raziskovalno delo, ki bi vodilo do prihodnjih pogajanj v okviru STO o trgovinskih vidikih elektronskega trgovanja.

Evropska unija (EU) je močno podprla raziskovalno delo, ki je bilo v STO opravljeno leta 2018. Raziskovalno delo je bilo pregledno in odprto za vse članice STO, v njegovem okviru pa se je razpravljalo o vseh trgovinskih vidikih elektronskega trgovanja, ki so jih predstavile sodelujoče članice.

Po uspešnem zaključku raziskovalnega dela decembra 2018 je 76 članic STO, vključno z EU, 25. januarja 2019 potrdilo, da nameravajo začeti pogajanja v okviru STO o trgovinskih vidikih elektronskega trgovanja². Sodelujoče članice so potrdile, da si bodo prizadevale doseči izid, ki bo postavljajl visok standard in bo temeljil na obstoječih sporazumih in okvirih STO ter vključeval čim več članic STO. Priznale so edinstvene priložnosti in izzive, s katerimi se soočajo članice, vključno z državami v razvoju in najmanj razvitimi državami, ter mikro, mala in srednja podjetja pri elektronskem trgovanju, in se zavezale, da jih bodo upoštevale. Potrdile so tudi, da nameravajo še naprej spodbujati vse članice STO k udeležbi, da bi se dodatno povečale koristi elektronskega trgovanja za podjetja, potrošnike in svetovno gospodarstvo.

Zato bi morala pogajanja o e-trgovanju potekati v večstranskem okviru pod okriljem STO ter ostati pregledna in odprta za vse članice STO, ki bi se odločile, da se pogajanjem pridružijo. Sodelujoče članice lahko na začetku ali v poznejši fazi pogajanj v okviru STO predstavijo kakršen koli pogajalski predlog s področja trgovinskih vidikov elektronskega trgovanja.

Komisija je pridobila odobritev Sveta v okviru razvojne agende iz Dohe za pogajanja v okviru STO, in sicer med drugim o trgovini s storitvami in olajševanju trgovine ter o postopni liberalizaciji trgovinskih pravil³. Glede na to, da je elektronsko trgovanje sestavni del načina trgovanja s storitvami in blagom⁴, so nova pogajanja v okviru STO o trgovinskih vidikih elektronskega trgovanja zajeta z obstoječo odobritvijo, saj pogajanja o elektronskem trgovanju sodijo na področje trgovine s storitvami, olajševanja trgovine in postopne liberalizacije trgovinskih pravil⁵. Zato nov sklep Sveta o odobritvi začetka pogajanj v skladu s členom 218(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ni potreben.

¹ WT/MIN(17)/60.

² WT/L/1056.

³ Odobritev za pogajanja v okviru razvojne agende iz Dohe je zajeta v sklopu sklepov Sveta, sprejetih od 25. oktobra 1999 do 10. marca 2008.

⁴ Delovni program z dne 25. septembra 1998 določa, da elektronsko trgovanje pomeni proizvodnjo, distribucijo, trženje, prodajo ali dobavo blaga ali storitev z elektronskimi sredstvi.

⁵ Pri tem je treba navesti zlasti sklepe Sveta z dne 25. oktobra 1999, 21. novembra 2001, 21. julija 2003 (ki izrecno določajo, da so ministrski izjavi iz Singapurja in Dohe ter z njima povezana besedila, sprejeta v Dohi, in prejšnji sklepi Sveta podlaga za ukrepanje Unije pri pogajanjih o razvojni agendi iz Dohe), 5. decembra 2003, 6. oktobra 2004, 19. julija 2005, 18. oktobra 2005, 21. novembra 2005, 12. junija 2006 in 10. marca 2008.

Čeprav elektronsko trgovanje ni novo vprašanje na dnevnem redu STO⁶, bi lahko bila večstranska pogajanja o trgovinskih vidikih elektronskega trgovanja obsežna in bi lahko obravnavala številne teme, na področju katerih že obstaja notranja zakonodaja EU in v zvezi s katerimi ima EU posebne pomisleke, zlasti v zvezi s čezmejnimi pretoki podatkov in avdiovizualnimi storitvami, in opredeljene posebne prednostne naloge. Zato Komisija priporoča Svetu, naj sprejme posebne pogajalske smernice za pogajanja v okviru STO o elektronskem trgovanju, da bi se natančneje določil okvir teh pogajanj.

Namen predlaganih pogajalskih smernic je zagotoviti, da lahko EU sodeluje pri pogajanjih o katerem koli trgovinskem vidiku elektronskega trgovanja, ki ga v pogajanjih predlagajo sodelujoče članice STO, ter pri tem v celoti spoštuje pravni red EU, vključno z okvirom za varstvo osebnih podatkov, in politične odločitve EU v trgovinskih pogajanjih.

Za EU so cilji pogajanj okrepiti svetovno elektronsko trgovanje, olajšati poslovanje podjetij, vključno z mikro, malimi in srednjimi podjetji, okrepiti zaupanje potrošnikov v spletno okolje in ustvariti nove priložnosti za spodbujanje vključujoče rasti in razvoja. Da bi dosegla izid, ki bo postavljал visok standard, s sodelovanjem čim večjega števila članic STO, bi morala pravila in obveze članicam omogočati ustrezno prožnost.

Najverjetnejši izid pogajanj v okviru STO o elektronskem trgovanju je sklop pravil STO, za katera se lahko članice naknadno in enostransko odločijo, da jih bodo dodale svojim obstoječim listam obvez v STO.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Zgornji cilji so skladni s Pogodbo o Evropski uniji (PEU), ki določa, da bi se morala EU zavzemati za „spodbujanje vključitve vseh držav v svetovno gospodarstvo, skupaj s postopno odpravo omejitev v mednarodni trgovini“⁷.

Evropski svet je na zasedanju 28. in 29. junija 2018 Komisijo pooblastil, naj si prizadeva za posodobitev STO, (1) da bi STO postala pomembnejša in se sposobna bolje prilagajati spreminjajočemu svetu ter (2) da bi se okrepila njena učinkovitost. Posodobitev dejavnosti oblikovanja pravil STO, ki je eden od glavnih ciljev pogajanj o elektronskem trgovanju, je osrednja točka tega procesa.

Komisija je 18. septembra 2018 predstavila dokument za razpravo⁸ o posodobitvi STO. Komisija je v zvezi s krepitvijo funkcije oblikovanja pravil STO med drugim poudarila potrebo, da bi morala STO obravnavati ovire za digitalno trgovino. Poudarila je, da je „[...] vzpostavitev pravil, ki zajemajo digitalno trgovino, pomembna za odpravo neupravičenih ovir za trgovanje z elektronskimi sredstvi ter zagotavljanje pravne varnosti za podjetja in varnega spletnega okolja za potrošnike. [...] nova pravila ne bi smela zajemati le trgovine s storitvami, temveč bi morala veljati za vse gospodarske sektorje.“

EU v pogajanjih o prosti trgovini sistematično predstavlja predloge o ambicioznih regulativnih pravilih tako o telekomunikacijskih storitvah kot tudi o digitalni trgovini. Pogajalske smernice, predlagane za pogajanja v okviru STO o elektronskem trgovanju, uporabljajo enak pristop, kot ga ima EU v svojih sporazumih o prosti trgovini (točke 10–12 Priloge).

⁶ Delovni program STO o elektronskem trgovanju je bil sprejet leta 1998.

⁷ Člen 21(2)(e) PEU.

⁸ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Pravila, ki jih EU predlaga v dvostranskih pogajanjih, in pravila, ki jih EU lahko predlaga v STO, temeljijo na zakonodaji EU o notranjem trgu na področju digitalne trgovine in telekomunikacijskih storitev ter so popolnoma skladna s to zakonodajo.

Predlagane pogajalske smernice potrjujejo, da bi moralo biti vsako pravilo ali obveza, za katero se dogovori EU, v skladu s pravnim okvirom EU (točka 9 v Prilogi).

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 207(3) in prvi pododstavek člena 207(4) v povezavi s členom 218(3) in (4) PDEU.

Če se je treba pogajati o sporazumih v zvezi s skupno trgovinsko politiko, Komisija v skladu s členom 207(3) Svetu predloži priporočila. Komisija vodi pogajanja ob posvetovanju s posebnim odborom, ki ga Svet imenuje za pomoč Komisiji pri izvajanju te naloge, in v okviru smernic, ki jih Svet lahko naslovi nanjo.

Člen 218(3) PDEU določa, da Komisija predloži priporočila Svetu. Svet je pooblaščen, da sprejema sklepe o odobritvi začetka pogajanj, v skladu s členom 218(4) PDEU pa lahko pogajalcu da smernice in določi posebni odbor, v posvetovanju s katerim se vodijo pogajanja.

Kar zadeva pogajanja v okviru STO o elektronskem trgovanju, je Svet že odobril začetek pogajanj in izdal smernice Komisiji o trgovini s storitvami in olajševanju trgovine ter o postopni liberalizaciji trgovinskih pravil v STO, v kar so zajeta trgovinska pravila in obveze, povezana z elektronskim trgovanjem (glej oddelek 1). Vendar je treba sprejeti dodatne pogajalske smernice, da se natančneje določi okvir teh pogajanj. Zato Komisija priporoča Svetu, naj sprejme sklep na podlagi člena 207(3) in prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(3) in (4) PDEU.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Skupna trgovinska politika v skladu s členom 3 PDEU spada na področje izključne pristojnosti EU. Zato se načelo subsidiarnosti ne uporablja (člen 5(3) PEU).

- **Sorazmernost**

. Priporočilo Komisije je v skladu z načelom sorazmernosti.

- **Izbira instrumenta**

Sklep Sveta Evropske unije o pogajalskih smernicah glede trgovinskih vidikov elektronskega trgovanja, da se dopolnijo smernice, izdane Komisiji o razvojni agendi iz Dohe.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Javno posvetovanje ni bilo opravljeno, saj vsebinski elementi pogajanj v okviru STO še niso znani.

Komisija se redno posvetuje z zainteresiranimi stranmi, med drugim v strokovni skupini za trgovinske sporazume⁹ in prek dialoga s civilno družbo¹⁰.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ocena učinka v tej fazi ni potrebna, saj pogajanja v okviru STO o elektronskem trgovanju temeljijo na obstoječi odobritvi Komisije za pogajanja v okviru STO s strani Sveta (glej oddelek 1). V vsebino pogajanj niso vključena nova področja politike. Gre za nadaljevanje širših pogajanj v okviru STO, ki potekajo že več let.

- (a) Poleg tega je bistveno, da EU hitro ukrepa in sodeluje že v zgodnjih fazah pogajanj.
- (b) Učinkov morebitnih novih pravil in obvez, ki izhajajo iz večstranskih pogajanj v STO, ni mogoče opredeliti vnaprej. Prvič, ker sodelujoče članice STO pogajalskih predlogov še niso predstavile. Drugič, ker ni znano, katere članice se bodo obvezale, da bodo upoštevale vsa ali nekatera nova pravila in obveznosti STO.

Ob zaključku pogajanj v okviru STO bo Komisija ponovno ocenila, ali je treba oceno učinka izvesti ali ne.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Pobuda v celoti spoštuje Listino Evropske unije o temeljnih pravicah, zlasti člen 8 o varstvu osebnih podatkov.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Pobuda nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Ni relevantno.

⁹ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

¹⁰ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o dopolnitvi pogajalskih smernic za razvojno agendo iz Dohe glede večstranskih pogajanj o pravilih in obvezah na področju elektronskega trgovanja

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 207(3) in prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Na enajsti ministrski konferenci Svetovne trgovinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: STO) 13. decembra 2017 je 70 članic STO sprejelo skupno izjavo o elektronskem trgovanju¹¹, da bi začele raziskovalno delo, ki bi vodilo do prihodnjih pogajanj v okviru STO o trgovinskih vidikih elektronskega trgovanja.
- (2) 25. januarja 2019 je 76 članic STO potrdilo, da nameravajo začeti pogajanja v okviru STO o trgovinskih vidikih elektronskega trgovanja¹².
- (3) Svet je v okviru razvojne agende iz Dohe odobril začetek pogajanj v okviru Svetovne trgovinske organizacije in Komisiji dal smernice, med drugim o trgovini s storitvami, olajševanju trgovine in postopni liberalizaciji trgovinskih pravil.
- (4) Dodatne pogajalske smernice je treba sprejeti, da se natančneje opredeli stališče Unije v pogajanjih v okviru STO o trgovinskih vidikih elektronskega trgovanja.
- (5) Odbor za trgovinsko politiko bi moral biti v skladu s členom 218(4) še naprej določen kot odbor, v posvetovanju s katerim se vodijo pogajanja –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Pogajalske smernice, dane Komisiji za razvojno agendo iz Dohe, se dopolnijo s pogajalskimi smernicami za večstranska pogajanja o pravilih in obvezah na področju elektronskega trgovanja, navedenimi v Prilogi.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*

¹¹ WT/MIN(17)/60.

¹² WT/L/1056.