



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 2.4.2019
COM(2019) 165 final

Rakkomandazzjoni għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

**li tissupplimenta d-direttivi ta' negozjati għall-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp rigward
in-negozjati plurilaterali ta' regoli u impenji dwar il-kummerċ elettroniku**

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet u għanijiet tal-proposta

Fit-13 ta' Diċembru 2017, fil-Hdax-il Konferenza Ministerjali tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ (WTO), 70 Membru tad-WTO adottaw Stqarrija Kongunta dwar il-Kummerċ Elettroniku¹ biex tinbida l-hidma esploratorja fuq negozjati futuri tad-WTO dwar l-aspetti relatati mal-kummerċ tal-kummerċ elettroniku.

L-Unjoni Ewropea (UE) appoġġat b'mod qawwi l-hidma esploratorja li twettqet matul l-2018 fid-WTO. Il-hidma esploratorja kienet trasparenti u miftuħa għall-Membri kollha tad-WTO u fil-kuntest tagħha saru diskussjonijiet dwar kwalunkwe aspekk relatat mal-kummerċ tal-kummerċ elettroniku li għie ppreżentat mill-Membri li pparteċipaw.

Wara li l-hidma esploratorja għet konkluzja b'suċċess f'Diċembru tal-2018, fil-25 ta' Jannar 2019 76 Membru tad-WTO, fosthom l-UE, ikkonfermaw l-intenzjoni tagħhom li jibdwu negozjati fid-WTO dwar l-aspetti relatati mal-kummerċ tal-kummerċ elettroniku.² Il-Membri parteċipanti kkonfermaw li huma se jippruvaw jiksbi eżitu ta' standard għoli li jibni fuq il-ftehimiet u l-oqfsa eżistenti tad-WTO bil-parteeċipazzjoni tal-akbar għadd possibbli ta' Membri tad-WTO. Huma rrikonossu u impenjaw ruħhom li jikkunsidraw l-opportunitajiet u l-isfidi uniċi li l-Membri qegħdin iħabbtu wiċċhom magħhom, inkluż il-pajjiżi fil-fażi tal-żvilupp u l-pajjiżi l-anqas żviluppanti, kif ukoll l-intrapriżi mikro, żgħir u ta' daqs medju, fir-rigward tal-kummerċ elettroniku. Fl-aħħar nett, huma kkonfermaw l-intenzjoni tagħhom li jkomplu jinkoraġġixxu lill-Membri kollha tad-WTO sabiex isahhu aktar il-benefiċċji tal-kummerċ elettroniku għan-negozji, għall-konsumaturi u għall-ekonomija globali.

B'konformità ma' dan, in-negozjati dwar il-kummerċ elettroniku għandhom isiru f'kuntest plurilaterali fil-qafas tad-WTO, u jinżammu trasparenti u miftuħa għal kwalunkwe Membru tad-WTO li jiddeċiedi li jissieheb. Il-Membri parteċipanti jistgħu jippreżentaw kwalunkwe proposta ta' negozjar fl-isfera tal-aspetti relatati mal-kummerċ tal-kummerċ elettroniku fil-bidu jew f'fażi aktar tard tal-proċess ta' negozjar fid-WTO.

Il-Kummissjoni għet awtorizzata mill-Kunsill, taħt l-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp (Doha Development Agenda - DDA), biex tinnegozja fid-WTO - fost l-oħrajn dwar il-kummerċ fis-servizzi u l-faċilitazzjoni tal-kummerċ kif ukoll dwar il-liberalizzazzjoni progressiva tar-regoli tal-kummerċ.³ Meta jitqies li l-kummerċ elettroniku huwa parti integrali minn kif is-servizzi u l-prodotti jiġu nnegozjati,⁴ in-negozjati l-godda tad-WTO dwar l-aspetti relatati mal-kummerċ tal-kummerċ elettroniku huma koperti mill-awtorizzazzjoni eżistenti, għaliex in-negozjati dwar il-kummerċ elettroniku jaqgħu taħt il-qasam tal-kummerċ fis-servizzi, il-faċilitazzjoni tal-kummerċ u liberalizzazzjoni progressiva tar-regoli tal-kummerċ.⁵ Għaldaqstant, mhijiex

¹ WT/MIN(17)/60

² WT/L/1056

³ L-awtorizzazzjoni tad-DDA tinsab f'sett ta' konkluzjonijiet tal-Kunsill li jmorru lura bejn il-25 ta' Ottubru 1999 u l-10 ta' Marzu 2008.

⁴ Il-Programm ta' Hidma tal-25 ta' Settembru 1998 jipprevedi li l-kummerċ elettroniku jinftiehem li huwa l-produttjoni, id-distribuzzjoni, il-kummerċjalizzazzjoni, il-bejgħ u l-konsenja tal-oġġetti jew is-servizzi b'mezzi elettroniċi.

⁵ Qed issir referenza partikolari għall-konkluzjonijiet tal-Kunsill tal-25 ta' Ottubru 1999, tal-21 ta' Novembru 2001, tal-21 ta' Lulju 2003 (li speċifikament jistabbilixxu li d-Dikjarazzjonijiet Ministerjali ta' Singapore u Doha kif ukoll il-konkluzjonijiet ta' qabel tal-Kunsill jikkostitwixxu l-bażi għal azzjoni tal-Unjoni fin-negozjati tad-DDA), tal-5 ta' Diċembru 2003, tas-6 ta' Ottubru 2004, tad-19 ta' Lulju

mehtieġa deċiżjoni ġdida tal-Kunsill li tawtorizza l-bidu ta' negozjati b'konformità mal-Artikolu 218(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

Madankollu, filwaqt li l-kummerċ elettroniku mhuwiex kwistjoni ġdida fuq l-aġenda tad-WTO,⁶ potenzjalment in-negozjati plurilaterali dwar aspetti relatati mal-kummerċ tal-kummerċ elettroniku jistgħu jkunu wiesa' u jistgħu jittrattaw għadd ta' suġġetti indirizzati minn leġislazzjoni interna tal-UE kif ukoll tħassib speċifiku, partikolarment dwar flussi ta' *data* transfruntiera u servizzi awdjovizivi, kif ukoll prioritajiet speċifiċi. B'konsegwenza ta' dan, bil-għan li n-negozjati jitpoġġew f'qafas aktar preċiż, il-Kummissjoni tirrakkomanda lill-Kunsill li jadotta direttivi ta' negozjati speċifiċi fir-rigward tan-negozjati tad-WTO dwar il-kummerċ elettroniku.

Id-direttivi ta' negozjati li ġew proposti għandhom l-għan li jiżguraw li l-UE tkun f'pożizzjoni li tinvolvi ruħha fin-negozjati dwar kwalunkwe aspett relatat mal-kummerċ tal-kummerċ elettroniku propost mill-Membri parteċipanti fid-WTO matul in-negozjati, b'rispett shiħ lejn l-*acquis*, fosthom lejn il-qafas għall-protezzjoni tad-*data* personali, u lejn l-għażliet ta' politika tal-UE fin-negozjati kummerċjali.

Għall-UE, l-oġġettivi tan-negozjati huma li jsaħħu l-kummerċ elettroniku globali, jiffaċilitaw l-operazzjonijiet kummerċjali, fosthom l-intrapriżi mikro, żgħar u ta' daqs medju, isaħħu l-fiduċja tal-konsumaturi fl-ambjent *online* u li joħolqu opportunitajiet godda għall-promozzjoni tat-tkabbir inkluziv u l-iżvilupp. Sabiex jinkiseb eżitu ta' standard għoli bil-parteeipazzjoni tal-akbar għadd possibbli ta' Membri tad-WTO, ir-regoli u l-impenji jenhtieġ li jipprevedu flessibilità xierqa għall-Membri.

L-aktar eżitu probabbli tan-negozjati tad-WTO dwar il-kummerċ elettroniku huwa stipulat fir-regoli tad-WTO li l-Membri jistgħu jiddeċiedu unilateralment li jehmżuhom mal-iskedi ta' impenji eżistenti fid-WTO fi stadju sussegwenti.

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet ta' politika eżistenti fil-qasam tal-politika**

L-għanijiet imsemmija hawn fuq huma kompletament konsistenti mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE) li jipprevedi li l-UE għandha “tinkoraġġixxi l-integrazzjoni tal-pajjiżi kollha fl-ekonomija dinjija, permezz tat-tnehhija progressiva tar-restrizzjonijiet fuq il-kummerċ internazzjonali”.⁷

Il-Kunsill Ewropew tat-28-29 ta' Ġunju 2018 awtorizza lill-Kummissjoni li ssegwi l-modernizzazzjoni tad-WTO biex tilhaq l-għanijiet li (1) id-WTO issir aktar rilevanti u adattabbli għal dinja li qiegħda tinbidel, u (2) ssahħaħ l-effettività tad-WTO. Il-modernizzazzjoni tal-attivitajiet ta' tfassil ta' regoli tad-WTO, li hija wahda mill-oġġettivi ewlenin tan-negozjati dwar il-kummerċ elettroniku, issawwar pilastru ċentrali ta' dan il-proċess.

Fit-18 ta' Settembru 2018 il-Kummissjoni pprezentat dokument kunċettwali⁸ dwar il-modernizzazzjoni tad-WTO. Fil-kuntest tat-tishih tal-funzjoni tat-tfassil ta' regoli, il-Kummissjoni tenfasizza, fost l-oħrajn, il-htieġa li d-WTO tindirizza l-ostakli għall-kummerċ digitali. Enfasizzat li “[...] il-ħolqien ta' dixxiplini li jkopru l-kummerċ digitali huwa

2005, tat-18 ta' Ottubru 2005, tal-21 ta' Novembru 2005, tat-12 ta' Ġunju 2006 u tal-10 ta' Marzu 2008.

⁶ Il-Programm ta' Hidma tad-WTO dwar il-Kummerċ Elettroniku tnieda fl-1998.

⁷ L-Artikolu 21(2)(e) tat-TUE

⁸ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf

importanti li jitnehhew l-ostakli mhux ġustifikati għall-kummerċ b'mezzi elettronici bil-ghan li tinghata ċertezza legali lill-kumpaniji u biex jiġi żgurat ambjent online sikur għall-konsumaturi. [...] id-dixxiplini l-ġodda jenhtieg li ma jkopru biss għall-kummerċ fis-servizzi, iżda japplikaw għas-setturi ekonomiċi kollha.”

Fin-negozjati tagħha dwar il-kummerċ hieles l-UE tippreżenta dixxiplini regolatorji ambizzjużi b'mod sistematiku kemm dwar is-servizzi tat-telekomunikazzjonijiet u dwar il-kummerċ diġitali. Id-direttivi ta' negozjati jipproponu li n-negozjati dwar il-kummerċ elettroniku tad-WTO isegwu l-istess approċċ ta' dawk li huma applikati mill-UE fl-FTAs tagħha (il-punti 10 sa 12 fl-Anness).

- **Konsistenza ma' politiki ohra tal-Unjoni**

Id-dixxiplini proposti mill-UE fin-negozjati bilaterali kif ukoll dawk li l-UE tista' tippromponi fid-WTO jibnu fuq il-leġiżlazzjoni tal-UE dwar is-suq intern fl-oqsma tal-kummerċ diġitali u s-servizzi tat-telekomunikazzjonijiet u huma totalment konformi magħhom.

Id-direttivi ta' negozjati proposti jikkonfermaw li kwalunkwe regola jew impenn miftiehma mill-UE jenhtieg li jkunu konformi mal-qafas legali tal-UE (il-punt 9 fl-Anness).

2. BAŻI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ

- **Baži ġuridika**

L-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 207(3) u (4) flimkien mal-Artikolu 218(3) u (4) tat-TFUE.

B'konformità mal-Artikolu 207(3), il-Kummissjoni għandha tagħmel rakkomandazzjonijiet lill-Kunsill kull fejn ikunu se jiġu negozjati ftehimiet dwar il-politika kummerċjali komuni. Il-Kummissjoni għandha tmexxi dawn in-negozjati b'konsultazzjoni ma' kumitat speċjali mahtur mill-Kunsill sabiex jgħin lill-Kummissjoni f'din il-hidma u fil-qafas ta' tali direttivi li l-Kunsill jista' jindirizzalha.

L-Artikolu 218(3) TFUE jistipula li l-Kummissjoni għandha tippreżenta rakkomandazzjonijiet lill-Kunsill. Il-Kunsill għandu s-setgħa li jadotta deċiżjonijiet li jawtorizzaw il-bidu ta' negozjati u b'konformità mal-Artikolu 218(4) TFUE, jista' jindirizza direttivi lin-negozjatur u jahtar kumitat speċjali li n-negozjati jkunu jridu jsiru b'konsultazzjoni miegħu.

Fir-rigward tan-negozjati tad-WTO dwar il-kummerċ elettroniku, il-Kunsill diġà awtorizza l-bidu tan-negozjati, u ta direttivi lill-Kummissjoni, dwar il-kummerċ fis-servizzi u faċilitazzjoni tal-kummerċ kif ukoll dwar il-liberalizzazzjoni progressiva tar-regoli tal-kummerċ fid-WTO, li jkopru r-regoli u l-impenji relatati mal-kummerċ elettroniku (ara t-Taqsima 1). Madankollu, jehtieg li jiġu adottati direttivi ta' negozjati supplimentari biex in-negozjati jitpoġġew f'qafas aktar preċiż. B'konformità ma' dan, il-Kummissjoni tirrakkomanda lill-Kunsill jadotta Deċiżjoni abbażi tal-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 207(3) u (4) flimkien mal-Artikolu 218(3) u (4) tat-TFUE.

- **Sussidjarjetà (għall-kompetenza mhux esklużiva)**

Il-politika kummerċjali komuni hija qasam ta' kompetenza esklużiva tal-UE skont l-Artikolu 3 tat-TFUE. B'konformità ma' dan, il-prinċipju tas-sussidjarjetà ma japplikax (l-Artikolu 5(3) TUE).

- **Proporzjonalità**

. Ir-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni hija konformi mal-prinċipju tal-proporzjonalità.

- **Għażla tal-istrument**

Id-Deciżjoni tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea dwar id-direttivi ta' negozjati dwar aspetti relatati mal-kummerċ ta' kummerċ elettroniku li jissupplimentaw id-direttivi mahruġa lill-Kummissjoni dwar l-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp.

3. RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET *EX POST*, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- **Evalwazzjonijiet *ex post*/kontrolli tal-idoneità tal-leġiżlazzjoni eżistenti**

Mhux applikabbli.

- **Konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati**

Ma saret l-ebda konsultazzjoni pubblika peress li l-elementi sostantivi tan-negozjati tad-WTO għadhom mhumieq magħrufa.

Il-Kummissjoni regolarment tikkonsulta mal-partijiet ikkonċernati, fost l-ohrajn fil-Grupp ta' Esperti dwar il-Ftehimiet Kummerċjali⁹ u d-Djalogu tas-Socjeta' Ċivili.¹⁰

- **Għbir u użu tal-għarfien espert**

Mhux applikabbli.

- **Valutazzjoni tal-impatt**

F'dan l-istadju mhijiex meħtieġa valutazzjoni tal-impatt peress li n-negozjati tad-WTO dwar il-kummerċ elettroniku huma bbażati fuq l-awtorizzazzjoni eżistenti tal-Kummissjoni mill-Kunsill għan-negozjati tad-WTO (ara t-Taqsima 1). Is-sustanza tan-negozjati ma tirrappreżentax qasam ta' politika ġdida; huma jissuktaw in-negozjati usa' tad-WTO li ilhom għaddejjin għal xi snin.

(a) Barra minn hekk, huwa essenzjali li l-UE tagħmel progress malajr u tiegħu sehem fl-istadju bikri tan-negozjati.

(b) L-impatti tar-regoli u l-impenji godda li huma possibbli jirriżultaw min-negozjati plurilaterali fid-WTO ma jistgħux jiġu identifikati *ex ante*. L-ewwel nett għaliex il-proposti tan-negozjar għadhom ma tressqux mill-Membri parteċipanti fid-WTO. It-tieni, minhabba li mhuwiegħ magħruf liema Membri se jiehdu impenji dwar ir-regoli u l-obbligi kollha tad-WTO, jew dwar uħud minnhom.

Il-ħtieġa għal valutazzjoni tal-impatt se tiġi vvalutata mill-ġdid fil-konklużjoni tan-negozjati tad-WTO.

- **Idoneità regulatorja u simplifikazzjoni**

Mhux applikabbli.

⁹ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

¹⁰ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

- **Drittijiet fundamentali**

L-inizjattiva tirrispetta bis-sħiħ il-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 8 dwar il-protezzjoni tad-*data* personali.

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

Il-proposta ma għandha l-ebda implikazzjoni għall-baġit.

5. ELEMENTI OĦRA

- **Pjanijiet ta' implimentazzjoni u arranġamenti dwar il-monitoraġġ, l-evalwazzjoni u r-rapportar**

Mhux applikabbli.

- **Dokumenti ta' spjegazzjoni (għad-direttivi)**

Mhux applikabbli.

- **Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

Mhux applikabbli.

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li tissupplimenta d-direttivi ta' negozjati għall-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp rigward in-negozjati plurilaterali ta' regoli u impenji dwar il-kummerċ elettroniku

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikulari l-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 207(3) u (4), flimkien mal-Artikolu 218(3) u (4) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Fit-13 ta' Diċembru 2017, fil-Hdax-il Konferenza Ministerjali tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ (WTO), 70 Membru tad-WTO adottaw Stqarrija Kongunta dwar il-Kummerċ Elettroniku¹¹ biex tinbeda l-ħidma esploratorja fuq negozjati futuri tad-WTO dwar l-aspetti relatati mal-kummerċ tal-kummerċ elettroniku.
- (2) Fit-25 ta' Jannar 2019, 76 Membru tad-WTO kkonfermaw l-intenzjoni tagħhom li jibdwu negozjati fid-WTO dwar aspetti relatati mal-kummerċ tal-kummerċ elettroniku.¹²
- (3) Skont l-Aġenda ta' Żvilupp ta' Doha, il-Kunsill awtorizza l-ftuh tan-negozjati fl-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ, u indirizza direttivi lill-Kummissjoni, fost l-oħrajn dwar il-kummerċ fis-servizzi, il-faċilitazzjoni tal-kummerċ u l-liberalizzazzjoni progressiva tar-regoli tal-kummerċ.
- (4) Hemm bżonn li jiġu adottati direttivi ta' negozjati supplimentari sabiex il-pożizzjoni tal-Unjoni fin-negozjati fid-WTO jitqiegħdu aktar fil-qafas tal-aspetti relatati mal-kummerċ tal-kummerċ elettroniku.
- (5) B'konformità mal-Artikolu 218(4), il-Kumitat tal-Politika Kummerċjali jenħtieġ li jibqa' maħtur bħala l-kumitat li għandu jiġi kkonsultat u li miegħu għandhom isiru n-negozjati,

ADOTTAT DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Id-Direttivi ta' negozjati indirizzati lill-Kummissjoni dwar l-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp huma ssupplimentati bid-direttivi ta' negozjati għal negozjati plurilaterali ta' regoli u impenji dwar il-kummerċ elettroniku stabbiliti fl-Anness.

¹¹ WT/MIN(17)/60

¹² WT/L/1056

Artikolu 2

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni.
Magħmul fi Brussell,

*Għall-Kunsill
Il-President*