



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.4.2.
COM(2019) 165 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a dohai fejlesztési menetrendre vonatkozó tárgyalási irányelveknek az elektronikus kereskedelemre vonatkozó szabályokkal és kötelezettségvállalásokkal kapcsolatos plurilaterális tárgyalások tekintetében történő kiegészítéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

2017. december 13-án a Kereskedelmi Világszervezet (a továbbiakban: WTO) tizenegyedik miniszteri konferenciáján 70 WTO-tag az elektronikus kereskedelemről szóló közös nyilatkozatot¹ fogadott el, hogy feltáró munkát kezdeményezzen az elektronikus kereskedelem kereskedelemmel kapcsolatos vonatkozásaira irányuló jövőbeni WTO-tárgyalások tekintetében.

Az Európai Unió határozottan támogatta a WTO-ban 2018 folyamán végzett feltáró munkát. A feltáró munka átlátható és valamennyi WTO-tag számára nyitott volt, és annak során az elektronikus kereskedelem minden olyan kereskedelemmel kapcsolatos vonatkozását megvitatták, amelyet a résztvevő tagok előterjesztettek.

Miután 2018. decemberében sikeresen lezárták a feltáró munkát, 2019. január 25-én a WTO 76 tagja – köztük az EU – megerősítette azon szándékát, hogy WTO-tárgyalásokat kezdjen az elektronikus kereskedelem kereskedelemmel kapcsolatos vonatkozásairól². A résztvevő tagok megerősítették, hogy a meglévő WTO-egyezményekre és keretekre épülő magas színvonalú eredményt kívánnak elérni a lehető legtöbb WTO-tag részvételével. Elismerték, hogy az elektronikus kereskedelem tekintetében a tagok – köztük a fejlődő és a legkevésbé fejlett országok –, valamint a mikro-, kis- és középvállalkozások egyedülálló lehetőségekkel és kihívásokkal szembesülnek, és kötelezettséget vállaltak arra, hogy figyelembe veszik azokat. Végezetül megerősítették azon szándékukat, hogy továbbra is ösztönözni kívánják az összes WTO-tag részvételét annak érdekében, hogy tovább fokozzák az elektronikus kereskedelem előnyeit a vállalkozások, a fogyasztók és a világgazdaság számára.

Ennek megfelelően helyénvaló, hogy az e-kereskedelemről szóló tárgyalásokat a WTO keretén belüli plurilaterális megbeszélések során folytassák le, és azok továbbra is átláthatóak legyenek és nyitva álljanak minden olyan WTO-tag előtt, amely a csatlakozás mellett dönt. A részt vevő tagok a WTO keretében lebonyolításra kerülő tárgyalási folyamat kezdeti vagy későbbi szakaszában bármely tárgyalási javaslatot előterjeszhetnek az elektronikus kereskedelem kereskedelemmel kapcsolatos vonatkozásai terén.

A Bizottság a dohai fejlesztési menetrend keretében felhatalmazást kapott a Tanácstól a WTO-n belüli – többek között a szolgáltatások kereskedelméről és a kereskedelmi eljárások egyszerűsítéséről, valamint a kereskedelmi szabályok fokozatos liberalizálásáról szóló – tárgyalások lefolytatására³. Tekintettel arra, hogy az elektronikus kereskedelem a szolgáltatás- és árukereskedelem megvalósításának szerves részét képezi,⁴ a meglévő felhatalmazás kiterjed az elektronikus kereskedelem kereskedelemmel kapcsolatos vonatkozásairól szóló új WTO-tárgyalásokra, ugyanis az elektronikus kereskedelemről szóló tárgyalások a szolgáltatások kereskedelmének, a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésének és a

¹ WT/MIN(17)/60.

² WT/L/1056.

³ A dohai fejlesztési menetrendet 1999. október 25. és 2008. március 10. között született tanácsi következtetések engedélyezték.

⁴ Az 1998. szeptember 25-i munkaprogram úgy rendelkezik, hogy elektronikus kereskedelmen valamely szolgáltatás elektronikus eszközökkel történő előállítása, terjesztése, marketingje, értékesítése vagy kiszállítása értendő.

kereskedelmi szabályok fokozatos liberalizálásának a területéhez tartoznak⁵. Ezért nincs szükség olyan új tanácsi határozatra, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (3) bekezdése alapján felhatalmazást ad a tárgyalások megkezdésére.

Mindazonáltal, bár az elektronikus kereskedelem nem új kérdésként szerepel a WTO napirendjén,⁶ az elektronikus kereskedelem kereskedelemmel kapcsolatos vonatkozásairól szóló többoldalú tárgyalások széleskörűek is lehetnek és számos olyan témával foglalkozhatnak, amelyekkel kapcsolatban az EU belső jogszabályokkal, konkrét, prioritásokkal, és különleges aggályokkal rendelkezik, különösen a határokon átnyúló adatáramlások és az audiovizuális szolgáltatások tekintetében. Következésképpen a tárgyalási keretek pontosabb meghatározása érdekében a Bizottság kifejezetten az elektronikus kereskedelemről szóló WTO-tárgyalásokra vonatkozó tárgyalási irányelvek elfogadását ajánlja a Tanácsnak.

A javasolt tárgyalási irányelvek annak biztosítására irányulnak, hogy az EU képes legyen részt venni az elektronikus kereskedelem bármely olyan vonatkozásának megtárgyalásában, amelyre a részt vevő WTO-tagok javaslatot tesznek a tárgyalások során, maradéktalanul tiszteletben tartva az uniós vívmányokat, többek között a személyes adatok védelmére vonatkozó keretet, valamint a kereskedelmi tárgyalások során meghozott uniós szakpolitikai döntéseket.

Az EU számára a tárgyalások célja a globális elektronikus kereskedelem fejlesztése, a vállalkozások – többek között a mikro-, kis- és középvállalkozások – működésének elősegítése, a fogyasztók online környezetbe vetett bizalmának megerősítése, valamint új lehetőségek teremtése az inkluzív növekedés és fejlődés előmozdítására. Annak érdekében, hogy a lehető legtöbb WTO-tag részvételével magas színvonalú eredményeket lehessen elérni, a szabályoknak és a kötelezettségvállalásoknak megfelelő rugalmasságot kell biztosítaniuk a tagok számára.

Az elektronikus kereskedelemről szóló WTO-tárgyalások minden valószínűség szerint olyan WTO-szabályokat eredményeznek, amelyekkel a tagok ezt követően egyoldalú döntésük alapján kiegészíthetik a WTO keretében meglévő kötelezettségvállalásaik listáit.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A fenti célkitűzések összhangban állnak az Európai Unióról szóló szerződéssel (EUSZ), amely úgy rendelkezik, hogy az Európai Unió „előmozdítja valamennyi ország bekapcsolódását a világ gazdaságba, egyebek mellett a nemzetközi kereskedelemben érvényesülő korlátozások fokozatos megszüntetése révén”⁷.

Az Európai Tanács 2018. június 28–29-i ülésén felhatalmazta a Bizottságot arra, hogy részt vegyen a WTO korszerűsítésében az alábbi célkitűzések elérése érdekében: (1) a WTO relevánsabbá és alkalmazkodóbbá tétele a változó világban, valamint (2) a WTO hatékonyságának erősítése. E folyamat központi pillérét képezi a WTO szabályalkotási

⁵ Hivatkozni kell különösen a Tanács 1999. október 25-i, 2001. november 21-i, 2003. július 21-i (amely kifejezetten rendelkezik arról, hogy a szingapúri és dohai miniszteri nyilatkozatok és a dohai menetrenddel kapcsolatosan elfogadott szövegek, valamint a korábbi tanácsi következtetések képezik az Unió fellépésének alapját a dohai fejlesztési menetrend tárgyalásai során), 2003. december 5-i, 2004. október 6-i, 2005. július 19-i, 2005. október 18-i, 2005. november 21-i, 2006. június 12-i és 2008. március 10-i következtetéseire.

⁶ A WTO elektronikus kereskedelemre vonatkozó munkaprogramját 1998-ban indították el.

⁷ Az EUSZ 21. cikke (2) bekezdésének e) pontja.

tevékenységének korszerűsítése, ami az elektronikus kereskedelemre vonatkozó tárgyalások egyik fő célkitűzése.

2018. szeptember 18-án a Bizottság a WTO korszerűsítéséről szóló stratégiai dokumentumot⁸ terjesztett elő. A WTO szabályalkotási funkciójának megerősítésével összefüggésben a Bizottság többek között azt hangsúlyozta, hogy a WTO-nak foglalkoznia kell a digitális kereskedelem előtt álló akadályokkal. Kiemelte, hogy „[...] a digitális kereskedelemre vonatkozó szabályok megállapítása fontos az elektronikus úton történő kereskedelem indokolatlan akadályainak felszámolása, a vállalatok számára a jogbiztonság megteremtése, valamint a fogyasztók számára a biztonságos online környezet biztosítása érdekében. [...] az új szabályoknak nem csupán a szolgáltatások kereskedelmére kell vonatkozniuk, hanem valamennyi gazdasági ágazatra.”

Az EU a szabadkereskedelmi tárgyalások során rendszeresen ambiciózus szabályozási intézkedéseket terjeszt elő mind a távközlési szolgáltatásokra, mind a digitális kereskedelemre vonatkozóan. Az elektronikus kereskedelemre vonatkozó WTO-tárgyalások tekintetében javasolt tárgyalási irányelvek ugyanazt a megközelítést képviselik, mint amelyet az EU a szabadkereskedelmi tárgyalások során követ (a melléklet 10–12. pontja).

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A kétoldalú tárgyalások során az EU által javasolt, valamint a WTO-ban általa javasolható szabályok a digitális kereskedelem és a távközlési szolgáltatások területére vonatkozó belső piaci uniós jogszabályokra épülnek, és teljes mértékben összhangban állnak azokkal.

A javasolt tárgyalási irányelvek megerősítik, hogy az EU által elfogadott bármely szabálynak vagy kötelezettségvállalásnak összhangban kell lennie az uniós jogi kerettel (a melléklet 9. pontja).

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Az EUMSZ 207. cikkének (3) bekezdése és (4) bekezdésének első albekezdése, összefüggésben annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésével.

A 207. cikk (3) bekezdése szerint amennyiben a közös kereskedelempolitikára vonatkozó megállapodásokat kell megtárgyalni, a Bizottság ajánlásokat tesz a Tanácsnak. A Bizottság az ilyen tárgyalásokat a Tanács által e feladatának támogatására kijelölt különbizottsággal konzultálva, a Tanács által számára meghatározható irányelvek keretei között folytatja le.

Az EUMSZ 218. cikkének (3) bekezdése előírja, hogy a Bizottság ajánlásokat nyújt be a Tanácsnak. A Tanács jogosult arra, hogy felhatalmazást adjon a tárgyalások megkezdésére, és az EUMSZ 218. cikkének (4) bekezdése alapján a főtárgyaló számára irányelveket határozhat meg és kijelölhet egy különbizottságot, amellyel a tárgyalások folytatása során egyeztetni kell.

Ami az elektronikus kereskedelemre vonatkozó WTO-tárgyalásokat illeti, a Tanács már felhatalmazást adott a tárgyalások megkezdésére, továbbá a szolgáltatások kereskedelméről és a kereskedelmi eljárások egyszerűsítéséről, valamint a WTO-n belüli kereskedelmi szabályok fokozatos liberalizálásáról szóló irányelveket bocsátott ki a Bizottság számára, amelyek az

⁸ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf

elektronikus kereskedelemmel kapcsolatos kereskedelmi szabályokra és kötelezettségvállalásokra is kiterjednek (lásd az 1. szakaszt). Mindazonáltal kiegészítő tárgyalási irányelvek elfogadására van szükség e tárgyalások kereteinek pontosabb meghatározása érdekében. A Bizottság ennek megfelelően azt ajánlja a Tanácsnak, hogy az EUMSZ 218. cikke (3) és (4) bekezdésével összefüggésben értelmezett 207. cikkének (3) bekezdése és (4) bekezdésének első albekezdése alapján fogadjon el határozatot.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A közös kereskedelempolitika az EUMSZ 3. cikke szerint az EU kizárólagos hatáskörébe tartozó terület. Ennek megfelelően a szubszidiaritás elve nem alkalmazandó (az EUSZ 5. cikkének (3) bekezdése).

- **Arányosság**

. A Bizottság ajánlása összhangban van az arányosság elvével.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az Európai Unió Tanácsának határozata az elektronikus kereskedelem kereskedelemmel kapcsolatos vonatkozásairól szóló tárgyalási irányelvekről, amely a dohai fejlesztési menetrendről a Bizottság számára kibocsátott irányelvek kiegészítésére irányul.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELESEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Nem került sor nyilvános konzultációra, mivel a WTO-tárgyalások lényegi elemei még nem ismertek.

A Bizottság rendszeresen konzultációt folytat az érdekelt felekkel, többek között a kereskedelmi megállapodásokkal foglalkozó szakértői csoporttal⁹, és párbeszédet folytat a civil társadalommal¹⁰.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Ebben a szakaszban nincs szükség hatásvizsgálatra, mivel az elektronikus kereskedelemről szóló WTO-tárgyalások alapját a Tanács által a Bizottság számára kiadott, a WTO-tárgyalásokra vonatkozó meglévő felhatalmazás képezi (lásd az 1. szakaszt). A tárgyalások tartalma nem új szakpolitikai terület; hanem az évek óta folyamatban lévő szélesebb körű WTO-tárgyalások folytatása.

⁹ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

¹⁰ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

- (a) Alapvető fontosságú továbbá, hogy az EU gyorsan előrelépjen, és már a tárgyalások korai szakaszában részt vegyen.
- (b) A WTO keretében zajló többoldalú tárgyalások eredményként létrejövő lehetséges új szabályok és kötelezettségvállalások hatásai előzetesen nem állapíthatók meg. Először is, mivel a részt vevő WTO-tagok még nem terjesztettek elő tárgyalási javaslatokat. Másodszor pedig azért, mert nem ismert, hogy mely tagok fognak kötelezettségvállalásokat elfogadni a WTO-szabályok és -kötelezettségek egy részével vagy egészével kapcsolatban.

A Bizottság a WTO-tárgyalások lezárásakor újra meg fogja vizsgálni a hatásvizsgálat szükségességét.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

A kezdeményezés teljes mértékben tiszteletben tartja az Európai Unió Alapjogi Chartáját, és különösen a személyes adatok védelméről szóló 8. cikket.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A kezdeményezésnek nincs költségvetési vonzata.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Tárgytalan.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Tárgytalan.

A TANÁCS HATÁROZATA

a dohai fejlesztési menetrendre vonatkozó tárgyalási irányelveknek az elektronikus kereskedelemre vonatkozó szabályokkal és kötelezettségvállalásokkal kapcsolatos plurilaterális tárgyalások tekintetében történő kiegészítéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (3) bekezdésére és (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben a 218. cikk (3) és (4) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) 2017. december 13-án a Kereskedelmi Világszervezet (a továbbiakban: WTO) tizenegyedik miniszteri konferenciáján a WTO 70 tagja az elektronikus kereskedelemről szóló közös nyilatkozatot¹¹ fogadott el, hogy feltáró munkát kezdeményezzen az elektronikus kereskedelem kereskedelemmel kapcsolatos vonatkozásaira irányuló jövőbeni WTO-tárgyalások tekintetében.
- (2) 2019. január 25-én a WTO 76 tagja megerősítette azon szándékát, hogy WTO-tárgyalásokat kezdjen az elektronikus kereskedelem kereskedelemmel kapcsolatos vonatkozásairól¹².
- (3) A dohai fejlesztési menetrend keretében a Tanács már felhatalmazást adott a Bizottság számára a Kereskedelmi Világszervezetben belüli tárgyalások megkezdésére, valamint többek között a szolgáltatások kereskedelméről, a kereskedelmi eljárások egyszerűsítéséről és a kereskedelmi szabályok fokozatos liberalizálásáról szóló tárgyalási irányelveket határozott meg a számára.
- (4) Kiegészítő tárgyalási irányelvek elfogadására van szükség ahhoz, hogy még konkrétabban keretbe foglalják az Unió álláspontját az elektronikus kereskedelem kereskedelemmel kapcsolatos vonatkozásairól szóló WTO-tárgyalások során.
- (5) A 218. cikk (4) bekezdése értelmében továbbra is a Kereskedelempolitikai Bizottságot kell kijelölni azon különbizottságként, amellyel a tárgyalások folyamán egyeztetni kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság számára meghatározott, a dohai fejlesztési menetrendről szóló tárgyalási irányelveket a mellékletbe foglalt, az elektronikus kereskedelemre vonatkozó szabályokkal és kötelezettségvállalásokkal kapcsolatos plurilaterális tárgyalásokra vonatkozó tárgyalási irányelvek egészítik ki.

¹¹ WT/MIN(17)/60.

¹² WT/L/1056.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*