



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.4.2019
COM(2019) 165 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om komplettering av förhandlingsdirektiven för utvecklingsagendan från Doha vad gäller de plurilaterala förhandlingarna om regler och åtaganden om elektronisk handel

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Vid Världshandelsorganisationens (WTO) elfte ministerkonferens den 13 december 2017 antog 70 WTO-medlemmar ett gemensamt uttalande om elektronisk handel¹ rörande inledande av förberedande arbete inför framtida WTO-förhandlingar om handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel.

Europeiska unionen (EU) gav sitt starka stöd till det förberedande arbete som genomfördes under 2018 inom WTO. Det förberedande arbetet var transparent och öppet för alla WTO-medlemmar och behandlade alla handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel som de deltagande medlemmarna lagt fram.

Efter det att det förberedande arbetet slutförts i december 2018 bekräftade 76 WTO-medlemmar, däribland EU, den 25 januari 2019 sin avsikt att inleda förhandlingar i WTO om handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel². De deltagande medlemmarna har bekräftat att de kommer att sträva efter att uppnå ett resultat av hög kvalitet som bygger på befintliga WTO-avtal och ramar med deltagande av så många WTO-medlemmar som möjligt. De erkände och åtog sig att beakta de unika möjligheter och utmaningar som medlemmarna, däribland utvecklingsländerna och de minst utvecklade länderna, samt mikroföretag och små och medelstora företag, står inför när det gäller elektronisk handel. De bekräftade slutligen sin avsikt att fortsätta att uppmuntra alla WTO-medlemmar att delta för att företag, konsumenter och den globala ekonomin ska kunna dra så stor nytta som möjligt av den elektroniska handeln.

Därför bör förhandlingarna om e-handel äga rum i ett plurilateralt sammanhang inom ramen för WTO samt vara transparenta och stå öppna för alla WTO-medlemmar som vill ansluta sig. De deltagande medlemmarna får lägga fram förhandlingsförslag på området handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel, såväl i början som i en senare fas av förhandlingsprocessen i WTO.

Kommissionen bemyndigades av rådet inom ramen för utvecklingsagendan från Doha att inleda förhandlingar i WTO, bland annat om handel med tjänster och förenklade handelsprocedurer samt om en gradvis liberalisering av handelsregler³. Eftersom elektronisk handel utgör en integrerad del av handeln med varor och tjänster⁴ omfattas de nya WTO-förhandlingarna om handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel av det befintliga bemyndigandet, eftersom förhandlingarna om elektronisk handel hör till området handel med tjänster, förenklade handelsprocedurer och en gradvis liberalisering av handelsreglerna⁵. Det

¹ WT/MIN (17)/60

² WT/L/1056

³ När det gäller utvecklingsagendan från Doha utgörs bemyndigandet av en uppsättning slutsatser från rådet från den 25 oktober 1999 till den 10 mars 2008.

⁴ I arbetsprogrammet av den 25 september 1998 anges att med elektronisk handel avses produktion, distribution, marknadsföring, försäljning eller leverans av varor eller tjänster på elektronisk väg.

⁵ Det hänvisas särskilt till rådets slutsatser av den 25 oktober 1999, den 21 november 2001, den 21 juli 2003 (där det uttryckligen anges att ministerförklaringarna från Singapore och Doha och tillhörande texter som antogs i Doha samt rådets tidigare slutsatser utgör grunden för unionens åtgärder i förhandlingarna om utvecklingsagendan från Doha), den 5 december 2003, den 6 oktober 2004, den 19 juli 2005, den 18 oktober 2005, den 21 november 2005, den 12 juni 2006 och den 10 mars 2008.

krävs därför inget nytt rådsbeslut om bemyndigande för att inleda förhandlingar enligt artikel 218.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

Även om elektronisk handel inte är en ny fråga på WTO:s dagordning⁶, skulle de plurilaterala förhandlingarna om handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel dock kunna bli omfattande och komma att behandla ett antal frågor där EU har intern lagstiftning och specifika problem, särskilt när det gäller gränsöverskridande dataflöden och audiovisuella tjänster, samt särskilda prioriteringar. För att närmare definiera ramarna för förhandlingarna rekommenderar kommissionen således rådet att anta förhandlingsdirektiv som är specifika för WTO-förhandlingarna om elektronisk handel.

Syftet med de föreslagna förhandlingsdirektiven är att se till att EU kan delta i förhandlingarna om alla de handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel som kan komma att föreslås av de deltagande WTO-medlemmarna under förhandlingarna, med full respekt för EU:s regelverk, inklusive skyddet av personuppgifter, och EU:s politiska val i handelsförhandlingar.

För EU är syftet med förhandlingarna att förbättra den globala elektroniska handeln, underlätta verksamheten för företag, inklusive mikroföretag och små och medelstora företag, stärka konsumenternas förtroende för onlinemiljön och skapa nya möjligheter att främja tillväxt och utveckling för alla. För att uppnå ett resultat av hög standard med deltagande av så många WTO-medlemmar som möjligt bör reglerna och åtagandena ge medlemmarna tillräcklig flexibilitet.

Det mest sannolika resultatet av WTO-förhandlingarna om elektronisk handel är en uppsättning WTO-regler som medlemmarna senare och ensidigt kan besluta att foga till sina befintliga bindningslistor inom WTO.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

De mål som beskrivs ovan är fullt förenliga med fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) som fastställer att EU bör ”främja integreringen av alla länder i världsekonomin, även genom gradvis avskaffande av restriktioner för internationell handel”⁷.

Vid Europeiska rådets möte den 28–29 juni 2018 bemyndigades kommissionen att fortsätta moderniseringen av WTO för att uppnå målen 1) att göra WTO mer relevant och anpassningsbart till en föränderlig värld, och 2) att göra WTO mer ändamålsenligt. Att modernisera WTO:s regleringsverksamhet, vilket är ett av huvudmålen för förhandlingarna om elektronisk handel, utgör den centrala pelaren i denna process.

Den 18 september 2018 lade kommissionen fram ett diskussionsunderlag⁸ om moderniseringen av WTO. När det gäller stärkandet av WTO:s regleringsfunktion underströk kommissionen bland annat behovet av att WTO tar itu med hinder för elektronisk handel. Rådet betonade att ”införandet av bestämmelser för digital handel är viktigt för att avlägsna omotiverade hinder för handel på elektronisk väg, för att skapa rättssäkerhet för företagen och för att säkerställa en säker onlinemiljö för konsumenterna. nya bestämmelser bör inte bara omfatta handel med tjänster utan gälla alla ekonomiska sektorer”.

⁶ WTO:s arbetsprogram för elektronisk handel lanserades 1998.

⁷ Artikel 21.2 e i EU-fördraget

⁸ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf

EU lägger systematiskt fram ambitiösa regleringsbestämmelser för både telekommunikationstjänster och digital handel i sina frihandelsförhandlingar. De förhandlingsdirektiv som föreslås för WTO:s e-handelsförhandlingar följer samma tillvägagångssätt som EU följer i sina frihandelsavtal (punkterna 10–12 i bilagan).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

De bestämmelser som föreslagits av EU i bilaterala förhandlingar samt de som EU kan komma att föreslå i WTO bygger på och är helt i linje med EU:s lagstiftning om den inre marknaden på områdena digital handel och telekommunikationstjänster.

De föreslagna förhandlingsdirektiven bekräftar att alla regler eller åtaganden som EU har enats om bör överensstämma med EU:s rättsliga ram (punkt 9 i bilagan).

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 207.3 och 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget.

I de fall avtal om den gemensamma handelspolitiken ska förhandlas fram ska kommissionen enligt artikel 207.3 lägga fram rekommendationer för rådet. Sådana förhandlingar ska föras av kommissionen inom ramen för de direktiv som rådet får utfärda och i samråd med en särskild kommitté som utses av rådet för att biträda kommissionen i denna uppgift.

Enligt artikel 218.3 i EUF-fördraget ska kommissionen lägga fram rekommendationer för rådet. Rådet ges befogenhet att anta beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar, och i enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget får rådet ge förhandlaren direktiv och utse en särskild kommitté med vilken samråd ska ske under förhandlingarna.

När det gäller WTO-förhandlingarna om elektronisk handel har rådet redan gett bemyndigande att inleda förhandlingar och utfärdat direktiv till kommissionen om handel med tjänster och förenklade handelsprocedurer samt om en gradvis liberalisering av WTO:s handelsregler, vilket omfattar handelsregler och åtaganden som gäller elektronisk handel (se avsnitt 1). Antagandet av kompletterande förhandlingsdirektiv är dock nödvändigt för att närmare definiera ramarna för dessa förhandlingar. Kommissionen rekommenderar därför rådet att anta ett beslut på grundval av artikel 207.3 och 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Den gemensamma handelspolitiken är ett område där EU har exklusiv befogenhet enligt artikel 3 i EUF-fördraget. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig (artikel 5.3 i EU-fördraget).

- **Proportionalitetsprincipen**

. Kommissionens rekommendation är förenlig med proportionalitetsprincipen.

- **Val av instrument**

Rådets beslut om förhandlingsdirektiv för handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel för att komplettera de direktiv som utfärdats till kommissionen inom ramen för utvecklingsagendan från Doha.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Något offentligt samråd har inte genomförts, eftersom de väsentliga delarna av WTO-förhandlingarna ännu inte är kända.

Kommissionen samråder regelbundet med berörda parter, bland annat i expertgruppen för handelsavtal⁹ och dialogen med det civila samhället¹⁰.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

En konsekvensbedömning krävs inte i detta skede, eftersom WTO:s förhandlingar om elektronisk handel grundar sig på rådets befintliga bemyndigande för kommissionen att föra WTO-förhandlingar (se avsnitt 1). Innehållet i förhandlingarna utgör inte ett nytt politikområde, utan är en fortsättning på mer omfattande WTO-förhandlingar som pågår sedan flera år.

- (a) Dessutom är det viktigt att EU går snabbt fram och deltar redan i de tidiga skedena av förhandlingarna.
- (b) Konsekvenserna av eventuella nya regler och åtaganden till följd av de plurilaterala förhandlingarna i WTO kan inte fastställas på förhand. Detta beror för det första på att de deltagande WTO-medlemmarna ännu inte har lagt fram några förhandlingsförslag, och för det andra på att det inte är känt vilka medlemmar som kommer att göra åtaganden för alla eller några av de nya WTO-reglerna och skyldigheterna.

Det kommer att göras en ny bedömning av huruvida det behövs en konsekvensbedömning när WTO-förhandlingarna avslutas.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Initiativet respekterar till fullo Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt artikel 8 om skydd av personuppgifter.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Initiativet har inga budgetkonsekvenser.

⁹ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

¹⁰ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej tillämpligt.

RÅDETS BESLUT

om komplettering av förhandlingsdirektiven för utvecklingsagendan från Doha vad gäller de plurilaterala förhandlingarna om regler och åtaganden om elektronisk handel

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Vid Världshandelsorganisationens (WTO) elfte ministerkonferens den 13 december 2017 antog 70 WTO-medlemmar ett gemensamt uttalande om elektronisk handel¹¹ rörande inledande av förberedande arbete inför framtida WTO-förhandlingar om handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel.
- (2) Den 25 januari 2019 bekräftade 76 WTO-medlemmar sin avsikt att inleda förhandlingar i WTO om handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel¹².
- (3) Inom ramen för utvecklingsagendan från Doha bemyndigade rådet inledandet av förhandlingar inom ramen för Världshandelsorganisationen och utfärdade förhandlingsdirektiv till kommissionen, bland annat om handel med tjänster, förenklade handelsprocedurer och en gradvis liberalisering av handelsregler.
- (4) Antagandet av kompletterande förhandlingsdirektiv är nödvändigt för att närmare definiera unionens ståndpunkt i WTO-förhandlingarna om handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel.
- (5) Enligt artikel 218.4 bör den handelspolitiska kommittén även i fortsättningen betecknas som den kommitté i samråd med vilken förhandlingarna ska föras.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De förhandlingsdirektiv som utfärdats till kommissionen inom ramen för utvecklingsagendan från Doha kompletteras av de förhandlingsdirektiv för plurilaterala förhandlingar om regler och åtaganden om elektronisk handel som anges i bilagan.

¹¹ WT/MIN (17)/60

¹² WT/L/1056

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*