EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.3.2019
COM(2019) 146 final

2019/0083 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 18:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites CoP18)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 18:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites CoP18) i samband med det planerade antagandet av beslut om bland annat ändring av bilagorna till konventionen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter

Konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (nedan kallad *konventionen* eller *Cites*) syftar till att skydda vilda djur och växter mot överutnyttjande genom internationell handel. Konventionen trädde i kraft den 1 juli 1975.

Europeiska unionen och alla dess medlemsstater är parter i konventionen[1].

2.2. Partskonferensen för konventionen

Partskonferensen (CoP) inrättades i enlighet med artikel XI i konventionen och är konventionens styrande organ. Den sammanträder vartannat eller vart tredje år för att se över genomförandet av konventionen. Särskilt överväger den och antar förslag om ändring av listorna över arter i bilagorna I och II till konventionen. Partskonferensen behandlar också diskussionsdokument och rapporter från parterna, de permanenta kommittéerna, sekretariatet och arbetsgrupperna, och rekommenderar åtgärder för att förbättra effektiviteten i genomförandet av konventionen.

Så långt möjligt antar partskonferensen konsensusbeslut om förslag till ändring av bilagorna I och II. Om partskonferensen inte når konsensus går besluten till omröstning och kan antas med två tredjedels majoritet av närvarande och röstande företrädare enligt artikel XV.1 b i konventionen. Varje part har en röst, utom organisationer för regional ekonomisk integration som, inom sina kompetensområden, har rätt att rösta med ett antal röster som motsvarar det antal medlemsstater i organisationen som är parter i konventionen i enlighet med artikel XXI.5 i konventionen. Unionen och medlemsstaterna utövar sin rösträtt växelvis, beroende på vilken fråga det beslut som ska fattas gäller. Vid beslut om att ändra bilagorna utövas rösträtten av unionen, eftersom Cites-bilagorna är införlivade i relevant unionslagstiftning[2].

2.3. Planerade beslut vid partskonferensen

Mellan den 23 maj och den 3 juni 2019 ska partskonferensen vid sitt 18:e möte besluta om 57 förslag om ändring av Cites-bilagorna (nedan kallade *listningsförslag*). Syftet med att ta upp särskilda (grupper av) arter i bilagorna är att övervaka och reglera (bilaga II) eller generellt förbjuda (bilaga I) kommersiell handel med arterna.

---

1 Rådets beslut (EU) 2015/451 av den 6 mars 2015 om Europeiska unionens anslutning till konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites) (EUT L 75, 19.3.2015, s. 1).

2 Rådets förordning (EG) nr 338/97 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem, EGT L 61, 3.3.1997, s. 1, och relevanta genomförandeakter.

Eftersom bilagorna är integrerade delar av konventionen är de rättsligt bindande. Enligt artikel XV.1 c i konventionen träder ändringar som beslutas av partskonferensen i kraft 90 dagar efter mötets slut.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Som part i konventionen ska unionen inta en ståndpunkt för vart och ett av listningsförslagen samt för de många andra utkasten till beslut på partskonferensens dagordning. Listningsförslagen – inklusive dem som lämnats in av unionen själv – och de andra inför partskonferensen föreslagna besluten har granskats av experter från kommissionen och medlemsstaterna, även med avseende på deras potentiella effekter på relevanta unionsregler och relevant unionspolitik. Den ståndpunkt som föreslås av kommissionen grundar sig på dessa expertdiskussioner som förts i kommissionens relevanta expertgrupper.

Listningsförslagen och flera av de andra utkasten till beslut vid partskonferensen kan komma att påverka EU:s regler eller ändra deras tillämpningsområde, främst därför att de skulle medföra ändringar av relevant unionslagstiftning och relevanta genomförandebestämmelser på området. Ändringar i bilagorna till konventionen måste återspeglas i EU:s regelverk, genom att motsvarande ändringar görs i rådets förordning (EG) nr 338/97 och, i tillämpliga fall, i genomförandeförordningar. Detta kommer att resultera i att restriktioner för handel från, till eller inom EU för de arter som berörs av dessa ändringar kommer att fastställas eller avskaffas.

Kommissionen har regelbunden kontakt med berörda parter som har ett intresse i frågor som omfattas av konventionen, såsom icke-statliga miljöorganisationer, företrädare för företagssektorer som bedriver handel med eller utnyttjar vildmarksprodukter samt jakt- och fiskeorganisationer. Den 29 januari 2019 höll kommissionen ett särskilt samrådsmöte med intresserade berörda parter för att få deras synpunkter på de frågor som diskuteras för Cites CoP18. De bidrag som lämnats av berörda parter har noga beaktats av kommissionen i utarbetandet av förslaget till rådets beslut.

Ytterligare analyser av förslagen inför partskonferensen utförs av Cites-sekretariatet och av experter från specialiserade organisationer såsom Internationella naturvårdsunionen (IUCN), Traffic och FAO:s rådgivande expertpanel för bedömning av ändringsförslag avseende Cites-arters listning. De flesta av dessa analyser fanns inte tillgängliga i tid för kommissionens förslag, och de bör därför beaktas fullt ut när förslaget diskuteras med medlemsstaterna i rådet.

Flera arbetsdokument för Cites CoP18 fanns inte heller tillgängliga i tid för att kommissionen skulle kunna föreslå en unionsståndpunkt i nuläget. Kommissionen föreslår därför att ståndpunkten i dessa frågor fastställs under diskussionerna i rådets arbetsgrupp eller under partskonferensens möte för dokument som blir tillgängliga först då.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[3].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskonferensen är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Cites.

Flera av de akter som ska antas av partskonferensen utgör akter med rättslig verkan. De ändrade bilagorna, som utgör en integrerad del av konventionen, kommer att vara bindande enligt internationell rätt. Vissa av partskonferensens beslut kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, särskilt kommissionens förordning (EG) nr 865/2006 om närmare föreskrifter för tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 338/97 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem, och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 792/2012 om regler för utformning av tillstånd, intyg och andra dokument som föreskrivs i rådets förordning (EG) nr 338/97 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem och om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 865/2006. Detta beror på att de båda rättsakterna är nära anpassade till relevanta regler för genomförandet av konventionen i enlighet med partskonferensens beslut.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskonferensens planerade beslut har syften och beståndsdelar inom områdena ”miljö” och ”handel”. Dessa aspekter av den planerade akten är oskiljaktigt förbundna med varandra, utan att den ena är underordnad i förhållande till den andra.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: Artiklarna 192.1 och 207.

[3] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 192.1 och 207 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2019/0083 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 18:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites CoP18)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 192.1 och 207.3 och 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (nedan kallad *konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2015/451 av den 6 mars 2015[4] och trädde i kraft den 1 juli 1975.

(2) Enligt artikel XI.3 i konventionen får partskonferensen bland annat anta beslut om ändring av bilagorna till konventionen.

(3) Partskonferensen planeras, vid sitt 18:e möte den 23 maj–3 juni 2019, anta beslut om 57 förslag till ändring av bilagorna, samt om många andra frågor som rör genomförandet och tolkningen av konventionen.

Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i partskonferensen, eftersom ändringarna av bilagorna kommer att vara bindande för unionen och flera andra beslut på ett avgörande sätt kan påverka innehållet i unionsrätten, särskilt kommissionens förordning (EG) nr 865/2006 om närmare föreskrifter för tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 338/97 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem, och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 792/2012 om regler för utformning av tillstånd, intyg och andra dokument som föreskrivs i rådets förordning (EG) nr 338/97 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem och om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 865/2006.

(4) Den föreslagna ståndpunkt som ska intas i fråga om de olika förslagen inför partskonferensen grundar sig på en expertbedömning av deras förtjänster, mot bakgrund av bästa tillgängliga vetenskapliga bevis, samt på hur väl de stämmer överens med unionens relevanta regler och politik.

[4] EUT L 75, 19.3.2015, s. 1.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 18:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter återfinns i bilagorna.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande