



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 21.3.2019
COM(2019) 146 final

ANNEX 1

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

της

πρότασης ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέση η οποία θα ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη 18η συνεδρίαση της
διάσκεψης των μερών της σύμβασης για το διεθνές εμπόριο ειδών άγριας πανίδας και
χλωρίδας που απειλούνται με εξαφάνιση (CITES CoP18)**

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Θέση της Ένωσης όσον αφορά βασικά ζητήματα που θα εξεταστούν στη 18η συνεδρίαση της διάσκεψης των μερών της σύμβασης για το διεθνές εμπόριο ειδών άγριας πανίδας και γλωρίδας που απειλούνται με εξαφάνιση (CITES), Κολόμπο, Σρι Λάνκα, 23 Μαΐου - 3 Ιουνίου 2019

A. ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

1. Η Ένωση θεωρεί ότι η CITES αποτελεί βασική διεθνή σύμβαση για τη διατήρηση της βιοποικιλότητας και την καταπολέμηση της παράνομης εμπορίας άγριων ειδών.
2. Η Ένωση θα πρέπει να λάβει μια φιλόδοξη θέση για την 18η διάσκεψη των μερών της CITES, σύμφωνα με τις σχετικές πολιτικές της Ένωσης και τις διεθνείς δεσμεύσεις στους εν λόγω τομείς, ιδίως τους στόχους που συνδέονται με την άγρια ζωή στο πλαίσιο του στόχου βιώσιμης ανάπτυξης 15, το στρατηγικό σχέδιο για τη βιολογική ποικιλομορφία 2011-2020 και τους στόχους του Aichi που συμφωνήθηκαν στο πλαίσιο της Σύμβασης για τη βιολογική ποικιλότητα (ΣΒΠ), το στρατηγικό όραμα της CITES¹ και το ψήφισμα 71/326 της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών σχετικά με την παράνομη εμπορία άγριων ειδών. Η θέση της Ένωσης θα πρέπει επίσης να εξυπηρετεί τους στόχους που έχουν τεθεί σε ενωσιακό επίπεδο μέσω της στρατηγικής της ΕΕ σχετικά με τη βιοποικιλότητα έως το 2020, του σχεδίου δράσης της ΕΕ για την καταπολέμηση της παράνομης εμπορίας άγριων ειδών, της προσέγγισης της ΕΕ για την προώθηση του εμπορίου και της βιώσιμης ανάπτυξης, όπως αντικατοπτρίζεται στη στρατηγική της ΕΕ «Εμπόριο για όλους», της κοινής αλιευτικής πολιτικής και του σχεδίου δράσης της ΕΕ για τη διατήρηση και τη διαχείριση των καρχαριών.
3. Οι προτεραιότητες για τη 18η διάσκεψη των μερών της CITES θα πρέπει να είναι οι ακόλουθες:
 - πλήρης χρήση των μέσων της CITES για τη ρύθμιση του διεθνούς εμπορίου επαπειλούμενων ειδών ζώων και φυτών τα οποία αποτελούν αντικείμενο μη βιώσιμων επιπέδων εμπορίου, βάσει επιστημονικής προσέγγισης·
 - ενίσχυση της αντίδρασης της διεθνούς κοινότητας για την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου άγριων ειδών·
 - διασφάλιση ότι το καθεστώς και τα δικαιώματα της ΕΕ ως συμβαλλόμενου μέρους της σύμβασης εξακολουθούν να αντικατοπτρίζονται πλήρως στους σχετικούς διαδικαστικούς κανόνες και ρυθμίσεις.
4. Η θέση της Ένωσης θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τη συμβολή των ελέγχων της CITES στη βελτίωση της διατήρησης των ειδών, αναγνωρίζοντας παράλληλα τις προσπάθειες των χωρών που έχουν εφαρμόσει αποτελεσματικά μέτρα διατήρησης. Η Ένωση θα πρέπει να διασφαλίσει ότι οι αποφάσεις που θα ληφθούν στη 18η διάσκεψη των μερών μεγιστοποιούν την αποτελεσματικότητα της CITES, μέσω της ελαχιστοποίησης του περιττού διοικητικού φόρτου και μέσω της επίτευξης πρακτικών, οικονομικά αποδοτικών και πρόσφορων λύσεων όσον αφορά την εφαρμογή και την παρακολούθηση των προβλημάτων.

¹ Ψήφισμα 14.2 της διάσκεψης της CITES, το οποίο πρόκειται να επικαιροποιηθεί στη 18η διάσκεψη των μερών (βλέπε παράγραφο 5 κατωτέρω).

5. Η διάσκεψη των μερών είναι το διευθυντικό όργανο της CITES, και μια σειρά αποφάσεων που θα εγκριθούν στη 18η διάσκεψη των μερών της CITES θα εφαρμοστούν από τη μόνιμη επιτροπή, η οποία αποτελεί το βασικό επικουρικό όργανο της διάσκεψης των μερών. Συνεπώς, η θέση της Ένωσης που θα καθοριστεί για τη 18η διάσκεψη των μερών της CITES θα πρέπει να αποτελέσει γνώμονα για την προσέγγιση της ΕΕ στην 71η και την 72η συνεδρίαση της μόνιμης επιτροπής οι οποίες θα πραγματοποιηθούν αμέσως πριν και αμέσως μετά τη 18η διάσκεψη των μερών.

B. ΕΙΔΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ

6. Πενήντα επτά **προτάσεις για την τροποποίηση των προσαρτημάτων της CITES** κατατέθηκαν για εξέταση στη 18η διάσκεψη των μερών της CITES. Δώδεκα από τις προτάσεις αυτές κατατέθηκαν από την Ένωση ως βασικό προτείνοντα ή συμπροτείνοντα, η οποία θα πρέπει, όπως είναι φυσικό, να στηρίζει την έγκρισή τους. Η θέση της Ένωσης σε όλες τις προτάσεις θα πρέπει να βασίζεται στην κατάσταση διατήρησης των ενδιαφερόμενων ειδών και στις επιπτώσεις που έχει ή δύναται να έχει το εμπόριο στα εν λόγω είδη, σύμφωνα με το ψήφισμα 9.24 της διάσκεψης σχετικά με τα κριτήρια για την τροποποίηση των προσαρτημάτων I και II. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στις απόψεις των κρατών της περιοχής διαβίωσης του ενδιαφερόμενου είδους που παρατίθενται στις προτάσεις. Η Ένωση θεωρεί επίσης ότι, κατά γενικό κανόνα, θα πρέπει να υποστηριχθούν προτάσεις για την τροποποίηση των προσαρτημάτων της CITES οι οποίες έχουν προκύψει από τις εργασίες των επιτροπών της CITES για τα ζώα και τα φυτά, καθώς και από τις εργασίες της μόνιμης επιτροπής. Οι αξιολογήσεις των προτάσεων από τη γραμματεία της CITES και από τη IUCN/Traffic², καθώς και η αξιολόγηση της ειδικής επιτροπής εμπειρογνομόνων του FAO —στην περίπτωση θαλάσσιων ειδών που αποτελούν αντικείμενο εμπορικής εκμετάλλευσης— θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη εφόσον διατίθενται.
7. Η ΕΕ, σύμφωνα με την εδραιωμένη θέση της, επιβεβαιώνει ότι η CITES αποτελεί κατάλληλο μέσο για τη ρύθμιση του διεθνούς εμπορίου **θαλάσσιων ειδών**, όταν η κατάσταση διατήρησης των εν λόγω ειδών επηρεάζεται από το εμπόριο και όταν τα είδη απειλούνται ή ενδέχεται να απειληθούν με εξαφάνιση. Η Ένωση τάσσεται, ειδικότερα, υπέρ της συμπερίληψης τριών ειδών του γένους *Holothuria (Microthele)* στο παράρτημα II της CITES, δεδομένης της υπερβολικής εκμετάλλευσης και των σημαντικών όγκων διεθνούς εμπορίας των συγκεκριμένων ειδών.
8. Η Ένωση επισημαίνει ότι τα τελευταία έτη έχει επιτελεστεί σημαντικό έργο όσον αφορά τη **δημιουργία ικανοτήτων εφαρμογής** της CITES, κυρίως σε σχέση με τα θαλάσσια είδη, μεταξύ άλλων μέσω ενωσιακής χρηματοδοτικής στήριξης. Η Ένωση στηρίζει τη βελτίωση του συντονισμού μεταξύ της CITES, τοπικών οργανισμών διαχείρισης της αλιείας και άλλων συναφών φορέων που δρουν στο πλαίσιο των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων τους, με σκοπό τη βελτίωση της διακυβέρνησης και την αύξηση της συμπληρωματικότητας. Ειδικότερα, η Ένωση συνυποστήριξε τις προτάσεις για συμπερίληψη συγκεκριμένων ειδών καρχαρία (ρυγχοκαρχαρία και μακρυπτέρυγος ρυγχοκαρχαρία – *Isurus oxyrinchus* και *I. paucus*) και σελαχιών (γιγάντιων ρινόβατων —*Glaucostegus* spp.— και σελαχιών *Rhinidae* spp.) στο

² Η Διεθνής Ένωση για τη Διατήρηση της Φύσης (IUCN) και η Ανάλυση Εμπορικών Στοιχείων Πανίδας και Χλωρίδας στο Εμπόριο (TRAFFIC) ειδικεύονται σε ζητήματα εμπορίου άγριων ειδών και παρέχουν εμπεριστατωμένη αξιολόγηση των προτάσεων για την τροποποίηση των προσαρτημάτων της CITES πριν από κάθε διάσκεψη των μερών.

προσάρτημα II της CITES. Στην περίπτωση του ρυγχοκαρχαρία (*Isurus oxyrinchus*), η Ένωση θα πρέπει να οριστικοποιήσει τη θέση της λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων της συμβουλευτικής επιτροπής εμπειρογνομόνων του FAO, της γραμματείας της CITES και της IUCN.

9. Στη 17η διάσκεψη των μερών, επιπλέον είδη ροδόξυλου (*Pterocarpus erinaceus*, τρία είδη *Guibourtia* και *Dalbergia spp*) εντάχθηκαν στο προσάρτημα II της CITES, προκειμένου να υπάρξει καλύτερος έλεγχος του διεθνούς εμπορίου των συγκεκριμένων ειδών **τροπικής ξυλείας**. Είναι σημαντικό για την Ένωση να διασφαλιστεί η τροποποίηση του υφιστάμενου σχολίου #15 ώστε να επικεντρωθεί στα δείγματα που εμφανίζονται για πρώτη φορά στο διεθνές εμπόριο και να αποφευχθούν περιττές διοικητικές επιβαρύνσεις και επιβαρύνσεις επιβολής. Ως εκ τούτου, η ΕΕ θα πρέπει να υποστηρίξει την τροποποίηση του σχολίου #15 στην 70ή συνεδρίαση της μόνιμης επιτροπής, παραμένοντας ανοικτή σε πιθανές τελικές βελτιώσεις που ενδέχεται να προκύψουν από διαβουλεύσεις με άλλα μέρη. Η Ένωση, σύμφωνα με τη δέσμευσή της για καλύτερο έλεγχο των εισαγωγών ξυλείας από την Κεντρική Αφρική, θα πρέπει επίσης να υποστηρίξει τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της υφιστάμενης καταχώρισης της αφρορμόσια (*Pericopsis elata*) στο παράρτημα II της σύμβασης.
10. Η Ένωση θα πρέπει επίσης να υποστηρίξει οριζόντιες προσπάθειες για αποτελεσματικότερη ρύθμιση του διεθνούς εμπορίου άγριων ειδών που απειλούνται με εξαφάνιση, συμπεριλαμβανομένης της πρότασης ψηφίσματος για την **επαλήθευση της νόμιμης απόκτησης**, η οποία βασίζεται στα αποτελέσματα ειδικού εργαστηρίου που διοργανώθηκε από την ΕΕ τον Ιούνιο του 2018. Η έγκριση από τη 18η διάσκεψη των μερών ενός νέου **στρατηγικού οράματος** για τη CITES για τα έτη 2021 έως 2030 παρέχει μια ευκαιρία να εδραιωθεί και, όπου απαιτείται, να διασαφηνιστεί ο ρόλος της σύμβασης στο ευρύτερο πλαίσιο της διεθνούς περιβαλλοντικής διακυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένου του πλαισίου για τη βιοποικιλότητα μετά το 2020 με βάση τη Σύμβαση για τη βιολογική ποικιλότητα.
11. Η θέση της Ένωσης όσον αφορά τις προτάσεις που αφορούν την **παράνομη εμπορία άγριων ειδών** θα πρέπει να συμβαδίζει με τις τρεις προτεραιότητες που καθορίζονται στο σχέδιο δράσης της ΕΕ για την καταπολέμηση της παράνομης εμπορίας άγριων ειδών και στα σχετικά με αυτό συμπεράσματα του Συμβουλίου. Η θέση θα πρέπει επίσης να λαμβάνει υπόψη την πρόσφατη έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή του σχεδίου δράσης.
12. Σύμφωνα με τη βασική προτεραιότητα του σχεδίου δράσης, η Επιτροπή υποστηρίζει τη βελτίωση, μέσω της CITES, της προστασίας ειδών που επί του παρόντος εισάγονται στην ΕΕ σε μη βιώσιμα επίπεδα ή παράνομα (ιδίως όσον αφορά το εμπόριο **εξωτικών ζώων συντροφιάς**). Ως εκ τούτου, η Ένωση στηρίζει τις προτάσεις τροποποίησης των προσαρτημάτων όσον αφορά διάφορα είδη ερπετών και αμφίβιων, ιδίως ορισμένα είδη σαμιαμιδίων και τριτώνων.
13. Στο πλαίσιο της δεύτερης και της τρίτης προτεραιότητας, η Ένωση στηρίζει τη λήψη αυστηρών μέτρων για την **εφαρμογή** της σύμβασης από τα συμβαλλόμενα μέρη. Τάσσεται υπέρ ενός σαφούς χρονοδιαγράμματος με μηχανισμούς παρακολούθησης (συμπεριλαμβανομένων δυνητικών εμπορικών κυρώσεων) όσον αφορά τα συμβαλλόμενα μέρη που επανειλημμένα δεν τηρούν τις υποχρεώσεις τους στο πλαίσιο της CITES. Το εν λόγω χρονοδιάγραμμα είναι ιδιαίτερα σημαντικό για την καταπολέμηση της λαθροθηρίας και του παράνομου εμπορίου που πλήττει

ελέφαντες (βλέπε κατωτέρω), ρινόκερους, μεγάλα αιλουροειδή της Ασίας, ροδόξυλο και παγκολίνους.

14. Ορισμένες προτάσεις που υποβλήθηκαν στη 18η διάσκεψη των μερών επικεντρώνονται σε ζητήματα που αφορούν τη **βιώσιμη χρήση**, τα μέσα διαβίωσης και τις αγροτικές κοινότητες. Η Ένωση θα πρέπει να στηρίζει τέτοιες προτάσεις εφόσον συμβάλλουν στη διασφάλιση ότι οι σχετικές πληροφορίες αντικατοπτρίζονται στις υφιστάμενες διαδικασίες, σύμφωνα με τις διατάξεις της σύμβασης. Θα πρέπει να αποφεύγεται η δημιουργία πρόσθετων διαδικασιών ή δομών με σημαντικό κόστος και αβέβαια οφέλη.
15. **Η λαθροθηρία ελεφάντων και το παράνομο εμπόριο ελεφαντόδοντου** εξακολουθούν να κυμαίνονται σε ανησυχητικά υψηλά επίπεδα. Τόσο η Ένωση όσο και τα κράτη μέλη της παρέχουν σημαντική στήριξη στις αφρικανικές χώρες, προκειμένου να βελτιώσουν τη διατήρηση των άγριων ειδών και να καταπολεμήσουν το παράνομο εμπόριό τους. Η Ένωση δεσμεύεται να συνεχίσει να στηρίζει τους Αφρικανούς εταίρους της και να εντείνει τις προσπάθειές της στον εν λόγω τομέα, σύμφωνα με το σχέδιο δράσης της ΕΕ για την καταπολέμηση της παράνομης εμπορίας άγριων ειδών. Τα υψηλά επίπεδα λαθροθηρίας και παράνομου εμπορίου εξακολουθούν να προκαλούν σοβαρή ανησυχία στην ΕΕ, και προτεραιότητα της ΕΕ για όλα τα θέματα της ημερήσιας διάταξης της 18ης διάσκεψης των μερών σχετικά με τους ελέφαντες θα πρέπει να είναι η στήριξη της δράσης για την άμεση αντιμετώπιση του εν λόγω προβλήματος.
16. Η Ένωση επισημαίνει ότι τα συμβαλλόμενα μέρη έχουν καταθέσει ορισμένες εν μέρει αντιφατικές προτάσεις σχετικά με το **νόμιμο εμπόριο ελεφαντόδοντου**. Το διεθνές εμπόριο ελεφαντόδοντου απαγορεύεται επί του παρόντος στο πλαίσιο της CITES. Η Ένωση θεωρεί ότι οι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις για την εκ νέου έγκριση του συγκεκριμένου εμπορίου και δεν στηρίζει προτάσεις για την επανέναρξή του στο πλαίσιο της 18ης διάσκεψης των μερών. Όσον αφορά τις εγχώριες αγορές ελεφαντόδοντου, η Ένωση θα πρέπει να εξακολουθήσει να στηρίζει αναλογικά, αποτελεσματικά μέτρα με βάση τα βέλτιστα διαθέσιμα στοιχεία, εντός του πεδίου εφαρμογής της σύμβασης.
17. Η Ένωση θεωρεί ότι ο **εσωτερικός κανονισμός** της διάσκεψης των μερών δεν πρέπει να αποκλίνει από το κείμενο της σύμβασης, συμπεριλαμβανομένου του άρθρου XXI παράγραφοι 2 έως 6 αυτής. Θα πρέπει να απορριφθεί σθεναρά κάθε προσπάθεια προσθήκης διατάξεων οι οποίες θα υποβάλουν την άσκηση των δικαιωμάτων της Ένωσης ως συμβαλλόμενου μέρους σε όρους που δεν προβλέπονται στη σύμβαση.
18. Η κρίση του παράνομου εμπορίου άγριων ειδών, σε συνδυασμό με τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της CITES σε νέα είδη και συμβαλλόμενα μέρη, σημαίνει ότι τα τελευταία χρόνια **έχουν ενταχθεί περισσότερες δραστηριότητες στο πλαίσιο της CITES** και ότι ο φόρτος εργασίας της γραμματείας της CITES έχει αυξηθεί σημαντικά. Η Ένωση θα πρέπει να λάβει υπόψη τις εξελίξεις αυτές κατά τη λήψη αποφάσεων σχετικά με τις προτεραιότητές της στη 18η διάσκεψη των μερών, καθώς και σχετικά με τον μελλοντικό προϋπολογισμό για τη γραμματεία της CITES.