

Bruxelles, den 21.3.2019
COM(2019) 146 final

ANNEX 1

BILAG

til

forslag til Rådets afgørelse

EU's holdning til centrale spørgsmål, som vil blive drøftet på det 18. møde mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES), der afholdes i Colombo, Sri Lanka, den 23. maj – 3. juni 2019

BILAG I

EU's holdning til centrale spørgsmål, som vil blive drøftet på det 18. møde mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES), der afholdes i Colombo, Sri Lanka, den 23. maj – 3. juni 2019

A. GENERELLE BETRAGTNINGER

1. Unionen anser CITES for at være en central international konvention til bevarelse af biologisk mangfoldighed og til bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter.
2. Unionen bør støtte en ambitiøs holdning på CITES CoP18 i overensstemmelse med de relevante EU-politikker og sine internationale forpligtelser på disse områder, navnlig de mål, der vedrører vilde dyr og planter i henhold til mål nr. 15 for bæredygtig udvikling, den strategiske plan for biodiversitet 2011-2020, herunder Aichi-målene, som er aftalt inden for konventionen om den biologiske mangfoldighed, CITES' strategiske vision¹ og FN's Generalforsamlings resolution 71/326 om ulovlig handel med vilde dyr og planter. EU's holdning bør også tjene til at nå de mål, der er fastsat på EU-plan gennem EU's biodiversitetsstrategi frem til 2020, EU's handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter, EU's tilgang til at fremme handel og bæredygtig udvikling som afspejlet i EU's strategi "handel for alle", den fælles fiskeripolitik og EU's handlingsplan for bevarelse og forvaltning af hajer.
3. Unionen bør på CITES CoP18 prioritere følgende:
 - fuld udnyttelse af CITES-instrumenterne til gennem en videnskabeligt baseret tilgang at regulere uholdbar international handel med udryddelsestruede dyre- og plantearter
 - styrkelse af det internationale samfunds indsats mod ulovlig handel med vilde dyr og planter
 - sikring af, at EU's status og rettigheder som part i konventionen fuldt ud afspejles i de relevante proceduremæssige regler og ordninger.
4. Unionen bør i sin holdning tage hensyn til det bidrag, som CITES-kontrol kan yde til forbedring af en given bevaringsstatus, og samtidig anerkende betydningen af bevaringsbestræbelserne i de lande og internationale organer, der har gennemført effektive bevaringsforanstaltninger. Unionen bør sikre, at beslutningerne på CoP18 maksimerer effektiviteten af CITES ved at minimere unødige administrative byrder og ved at fremme praktiske, omkostningseffektive og brugbare løsninger på gennemførelses- og overvågningsproblemer.
5. Partskonferencen er CITES' beslutningstagende organ, og en række beslutninger vedtaget på CITES CoP18 vil blive gennemført af det stående udvalg, som er partskonferencens primære underordnede organ. Unionens holdning, der er fastlagt med henblik på CITES CoP18, bør derfor også være retningsgivende for EU's tilgang til det 71. og 72. møde i det stående udvalg, der afholdes efter CITES CoP18.

¹ CITES-resolution conf. 14.2, som skal opdateres på CoP18 (se afsnit 5 nedenfor).

B. SÆRLIGE SPØRGSMÅL

6. På CoP18 er der fremlagt 57 **ændringsforslag til CITES-tillæggene**. Af disse forslag er 12 blevet fremlagt af Unionen som hovedforslagsstiller eller som medforslagsstiller, og Unionen bør naturligvis også støtte vedtagelsen af disse. EU's holdning til disse forslag bør bygge på de pågældende arters bevaringsstatus og den virkning, som handel har eller kan få for disse arter, i overensstemmelse med resolution conf. 9.24 om kriterierne for ændring af tillæg I og II. Der bør navnlig tages hensyn til de holdninger, som udtrykkes af forekomststaterne for de arter, der berøres af forslagene. Unionen mener også, at man generelt bør støtte de forslag til ændring af CITES-tillæggene, som er resultatet af arbejdet i CITES' udvalg om dyr og planter. Ligeledes vil CITES-sekretariatets og IUCN/TRAFFIC's² vurdering af forslagene og FAO's særlige ekspertpanels vurdering vedrørende saltvandsarter blive taget i betragtning.
7. I overensstemmelse med sin veletablerede holdning bekræfter Unionen, at CITES er et hensigtsmæssigt instrument til regulering af international handel med **saltvandsarter**, når disse arter berøres af handel og er eller kan blive truet af udryddelse. Unionen anbefaler specifikt optagelse på listen i CITES-tillæg II af tre arter af søgurker af slægten *Holothuria* (*Microthele*) på grund af den overdrevne udnyttelse af og betydelige internationale handel med disse arter.
8. Unionen bemærker, at der er blevet gjort et meget stort stykke arbejde de senere år for at **opbygge kapacitet til gennemførelsen** af CITES med hensyn til saltvandsarter, herunder gennem EU's økonomiske støtte. Unionen vil også støtte bedre koordinering mellem CITES, de regionale fiskeriforvaltningsorganisationer og andre relevante organer inden for rammerne af deres respektive mandater med det formål at forbedre forvaltningen og komplementariteten. Unionen var konkret medforslagsstiller af forslagene om optagelse af visse arter af hajer (makohajer og makrelhajer – *Isurus oxyrinchus* og *I. paucus*) og rokker (kæmpe guitarfisk – *Glaucostegus* spp. – og hajfinnede guitarfisk – *Rhinidae* spp.) på listen i CITES-tillæg II. Med hensyn til makohajer (*Isurus oxyrinchus*) bør Unionen fastlægge sin holdning under hensyntagen til resultaterne af vurderingerne fra FAO's særlige ekspertpanel, CITES-sekretariatet og IUCN.
9. På CoP17 blev yderligere rosentræarter (*Pterocarpus erinaceus*, tre *Guibourtia*-arter og *Dalbergia* spp.) optaget på CITES-tillæg II med henblik på bedre at kunne kontrollere den internationale handel med disse **tropiske træarter**. Det er vigtigt for Unionen at sikre, at den nuværende anmærkning #15 ændres for at fokusere på de eksemplarer, der forekommer først i den internationale handel, og undgå en unødigt administrations- og håndhævelsesbyrde. Unionen bør derfor støtte det konsensusændringsforslag til anmærkning #15, som parterne nåede frem til på det 70. møde i det stående udvalg, idet den forbliver åben over for potentielle forbedringer, som kan opstå efter høringer med andre parter. I overensstemmelse med sin forpligtelse til bedre at kontrollere import af træ fra Centralafrika bør Unionen også støtte en udvidelse af anvendelsesområdet for den nuværende optagelse på listen i CITES-konventionens tillæg II af afromosia (*Pericopsis elata*).
10. Unionen bør også støtte en tværgående indsats for mere effektiv regulering af den internationale handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter, herunder den

² Den Internationale Naturbeskyttelsessammenslutning (IUCN) og TRAFFIC er store organisationer, der er specialiseret i handel med vilde dyr og planter og før hver partskonference leverer en grundig vurdering af forslagene til ændring af CITES-tillæggene.

foreslåede resolution om **kontrol af lovlig erhvervelse**, som bygger på resultaterne af en særlig workshop, som Unionen var vært for i juni 2018. Vedtagelsen af en ny **strategisk vision** for CITES for årene 2021-2030 på CoP18 giver mulighed for at konsolidere og om nødvendigt afklare konventionens rolle i den bredere internationale miljøforvaltning, herunder biodiversitetsrammen for tiden efter 2020 i henhold til konventionen om den biologiske mangfoldighed.

11. EU's holdning til forslag om **ulovlig handel med vilde dyr og planter** bør stemme overens med de tre prioriteter, der er fastlagt i EU's handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter, og Rådets konklusioner derom. Holdningen bør også tage højde for Kommissionens nylige rapport om gennemførelsen af handlingsplanen.
12. I overensstemmelse med den første prioritet i handlingsplanen støtter Unionen en bedre beskyttelse gennem CITES af arter, der i øjeblikket importeres til Unionen i et uholdbart omfang eller ulovligt (især handel med **eksotiske kæledyr**). Unionen støtter derfor forslagene om at ændre tillæggene for så vidt angår forskellige arter af krybdyr og padder, navnlig adskillige arter af gekkoer og salamandre.
13. I overensstemmelse med den anden og tredje prioritet støtter Unionen skærpede foranstaltninger til at sikre parternes **gennemførelse** af konventionen og anbefaler at anvende en klar tidsplan med overvågningsmekanismer (herunder eventuelle handelssanktioner) over for parter, som gentagne gange forsømmer at opfylde deres forpligtelser i henhold til CITES. Dette er navnlig vigtigt i henseende til at bekæmpe krybskytteri og ulovlig handel, der berører elefanter (se nedenfor), næsehorn, asiatiske store kattedyr, rosentræ og skældyr.
14. Flere af de forslag, der er forelagt CoP18, fokuserer på spørgsmål vedrørende **bæredygtig udnyttelse**, eksistensgrundlag og landdistriktssamfund. Unionen bør støtte sådanne forslag, i det omfang de bidrager til at sikre, at relevante oplysninger er afspejlet i de eksisterende procedurer, i overensstemmelse med bestemmelserne i konventionen. Det bør undgås at etablere flere procedurer eller strukturer med betydelige omkostninger og usikre fordele.
15. **Krybskytteri mod elefanter og ulovlig handel med elfenben** fortsætter i et alarmerende stort omfang. Både Unionen og dens medlemsstater har ydet betydelig støtte til de afrikanske lande for at forbedre indsatsen for bevaring af vilde dyr og planter og bekæmpe den ulovlige handel med vilde dyr og planter. Unionen har forpligtet sig til at fortsætte med at støtte sine afrikanske partnere og øge sin indsats i denne henseende i overensstemmelse med sin handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter. Unionen er fortsat særdeles bekymret over det store omfang af krybskytteri og ulovlig handel, og EU's prioritet for alle punkter på dagsordenen for CoP18 bør være at støtte tiltag, som sigter direkte mod at løse dette problem.
16. Unionen bemærker, at utallige og ofte modstridende forslag er blevet fremsat af parterne angående **lovlig handel med elfenben**. International handel med elfenben er i øjeblikket forbudt i henhold til CITES-bestemmelserne. Unionen mener ikke, at betingelserne for på ny at tillade denne handel er opfyldt, og støtter ikke forslag om genåbning af denne handel på CITES CoP18. Med hensyn til hjemmemarkederne for elfenben bør Unionen fortsat støtte forholdsmæssige, effektive foranstaltninger baseret på den bedste tilgængelige evidens inden for rammerne af konventionen.
17. Unionen mener ikke, at forretningsordenen for partskonferencen må afvige fra konventionens tekst, herunder artikel XXI, stk. 2-6. Ethvert forsøg på at tilføje

bestemmelser, som vil betyde, at EU's udøvelse af sine rettigheder som part i konventionen ville blive underlagt betingelser, der ikke er fastlagt i konventionen, bør kraftigt afvises.

18. Krisekarakteren af den ulovlige handel med vilde dyr og planter kombineret med optagelsen i CITES af nye arter og parter betyder, at **der er kommet flere aktiviteter ind under CITES** i de seneste år, og at CITES-sekretariatet arbejdsmængde er blevet forøget betydeligt. EU bør tage denne udvikling i betragtning ved fastlæggelsen af sine prioriteter på CoP18 og sin holdning til CITES-sekretariatets fremtidige budget.