



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 21.3.2019.
COM(2019) 146 final

ANNEX 1

PRILOG

prijedlogu odluke Vijeća

**o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na 18. zasjedanju Konferencije
stranaka Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i
biljaka (CITES CoP18)**

PRILOG I.

Stajalište Unije o ključnim pitanjima o kojima će se raspravljati na 18. zasjedanju Konferencije stranaka Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) u Colombu, Šri Lanka, 23. svibnja – 3. lipnja 2019.

A. OPĆA RAZMATRANJA

1. Unija smatra da je CITES ključna međunarodna konvencija za očuvanje biološke raznolikosti i suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom.
2. Unija bi na 18. zasjedanju Konferencije stranaka CITES-a trebala zauzeti ambiciozno stajalište u skladu s relevantnim politikama Unije i njezinim međunarodnim obvezama u tim područjima, posebice ciljevima povezanim s divljom faunom i florom u okviru 15. cilja održivog razvoja, Strateškog plana za biološku raznolikost 2011.–2020. i ciljeva iz Aichija, dogovorenima na temelju Konvencije o biološkoj raznolikosti, Strateške vizije CITES-a¹ i Rezolucije Opće skupštine UN-a 71/326 o nezakonitoj trgovini divljom faunom i florom. Stajalište Unije također bi trebalo pomoći u postizanju ciljeva utvrđenih na razini EU-a Strategijom EU-a o biološkoj raznolikosti do 2020., Akcijskim planom EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom, EU-ovim pristupom promicanju trgovine i održivog razvoja kako je odražen u strategiji EU-a „Trgovina za sve”, zajedničkom ribarstvenom politikom te Akcijskim planom EU-a za gospodarenje morskim psima i njihovo očuvanje.
3. Prioriteti Unije na 18. zasjedanju Konferencije stranaka CITES-a trebali bi biti:
 - sveobuhvatna uporaba instrumenata CITES-a za uređenje međunarodne trgovine ugroženim vrstama životinja i biljaka koje su izložene neodrživim razinama trgovine, primjenom pristupa koji se temelji na znanosti,
 - jačanje odgovora međunarodne zajednice za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom,
 - osiguravanje da se status i prava EU-a kao stranke Konvencije i dalje u potpunosti odražavaju u relevantnim postupovnim pravilima i dogovorima.
4. U stajalištu Unije trebao bi se uzeti u obzir doprinos koji nadzor CITES-a može dati poboljšanju stanja očuvanosti vrsta i ujedno odati priznanje nastojanjima država koje su provele učinkovite mjere za očuvanje. Unija bi trebala osigurati da se odlukama donesenima na 18. zasjedanju Konferencije stranaka postigne najveća moguća učinkovitost CITES-a tako da se nepotrebna administrativna opterećenja svedu na najmanju moguću mjeru i postignu praktična, troškovno učinkovita i provediva rješenja za probleme provedbe i praćenja.
5. Konferencija stranaka je upravljačko tijelo CITES-a, a odluke donesene na 18. Konferenciji stranaka CITES-a provest će Stalni odbor, glavno pomoćno tijelo Konferencije stranaka. Stajalište Unije za 18. Konferenciju stranaka CITES-a stoga bi trebalo biti mjerodavno i za pristup EU-a na 71. i 72. sastanku Stalnog odbora koji će se održati neposredno prije i nakon 18. Konferencije stranaka CITES-a.

¹ Rezolucija Konferencije CITES-a 14.2., koju bi trebalo ažurirati na 18. zasjedanju Konferencije stranaka (vidjeti stavak 5. u nastavku).

B. POSEBNA PITANJA

6. Na 18. Konferenciji stranaka CITES-a na razmatranje je podneseno pedeset sedam **prijedloga za izmjenu dodataka CITES-u**. Od toga je dvanaest prijedloga podnijela Unija kao glavni predlagatelj ili supredlagatelj pa bi stoga Unija trebala poduprijeti i njihovo donošenje. Stajalište Unije o svim prijedlozima trebalo bi se temeljiti na stanju očuvanosti predmetnih vrsta i utjecaju koji trgovina ima ili bi mogla imati na te vrste, u skladu s Rezolucijom Konferencije 9.24 o kriterijima za izmjenu dodataka I. i II. Posebna bi se pažnja trebala posvetiti gledištima država rasprostranjenja predmetnih vrsta. Unija također smatra da bi u pravilu trebalo pružiti potporu prijedlozima za izmjenu dodataka CITES-u koji su rezultat rada odbora za životinje i biljke CITES-a i Stalnog odbora. Trebalo bi uzeti u obzir i ocjenu prijedloga koju daju Tajništvo CITES-a i IUCN/TRAFFIC² te, u slučaju morskih vrsta koje se iskorištavaju u komercijalne svrhe, procjenu posebne stručne skupine FAO-a, ako su dostupne.
7. U skladu sa svojim stajalištem koje već dugo zastupa, EU ponavlja da je CITES odgovarajući instrument za uređivanje međunarodne trgovine **morskim vrstama** kada trgovina ima posljedice na stanje očuvanja vrsta kojima prijeti ili može prijetiti izumiranje. Unija se posebno zalaže za to da se u Dodatak II. CITES-u uključi tri vrste trpova iz roda *Holothuria (Microthele)* s obzirom na prekomjerno iskorištavanje i znatni opseg međunarodne trgovine tim vrstama.
8. Unija napominje da se posljednjih godina mnogo radilo na **izgradnji kapaciteta za provedbu** CITES-a, među ostalim u pogledu morskih vrsta, uključujući uz financijsku potporu Unije. Unija podupire bolju koordinaciju između CITES-a, regionalnih organizacija za upravljanje ribarstvom i drugih relevantnih tijela, djelujući u okviru svojih nadležnosti, u cilju poboljšanja upravljanja i veće komplementarnosti. Konkretno, Unija je supokrovitelj prijedloga za uvrštavanje određenih vrsta morskih pasa (*Isurus oxyrinchus* i *I. paucus*) i ražopasa (*Glaucostegus* i *Rhinidae* spp.) u Dodatak II. CITES-u. Kad je riječ o vrsti *Isurus oxyrinchus* (dugonosa psina), Unija bi trebala donijeti konačno stajalište uzimajući u obzir rezultate procjena posebne stručne skupine FAO-a, Tajništva CITES-a i IUCN-a.
9. Na 17. Konferenciji stranaka u Dodatak II. CITES-u uvrštene su dodatne vrste ružičastog drva (*Pterocarpus erinaceus*, tri vrste iz roda *Guibourtia* i *Dalbergia* spp.) radi boljeg nadzora međunarodne trgovine tim vrstama **tropskog drva**. Za Uniju je važno osigurati da se trenutačna napomena br. 15 izmijeni kako bi se usredotočila na one primjerke koji se prvi put pojavljuju u međunarodnoj trgovini te kako bi se izbjegla nepotrebna administrativna i provedbena opterećenja. EU bi stoga trebao poduprijeti sporazumnu izmjenu napomene br. 15 utvrđenu na 70. sastanku Stalnog odbora, no ujedno bi trebao ostati otvoren za moguća konačna poboljšanja koja mogu proizaći iz savjetovanja s drugim strankama. U skladu sa svojim nastojanjima za bolji nadzor uvoza drvne sirovine iz središnje Afrike, Unija bi također trebala poduprijeti proširenje područja primjene trenutačnog uvrštavanja afrormosie (*Pericopsis elata*) na popis CITES-a u Dodatku II. Konvenciji.
10. Unija bi trebala poduprijeti i zajednička nastojanja za učinkovitije reguliranje međunarodne trgovine ugroženim divljim biljnim i životinjskim vrstama, uključujući

² Međunarodna unija za očuvanje prirode (IUCN) i TRAFFIC specijalizirana su tijela za pitanja trgovine divljom faunom i florom te vrše temeljitu procjenu prijedloga za izmjenu dodataka CITES-u prije svake Konferencije stranaka.

predloženu Rezoluciju o **potvrđivanju zakonitog stjecanja**, koja se temelji na rezultatima posebne radionice u organizaciji EU-a u lipnju 2018. Donošenje nove **strateške vizije** za CITES za razdoblje 2021.–2030. na 18. Konferenciji stranaka pruža mogućnost za konsolidaciju i, prema potrebi, pojašnjenje uloge Konvencije u širem kontekstu međunarodnog upravljanja okolišem, uključujući okvir za biološku raznolikost za razdoblje nakon 2020. u okviru Konvencije o biološkoj raznolikosti.

11. Stajalište Unije o prijedlozima povezanim s **nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom** treba biti u skladu s tri prioriteta utvrđena Akcijskim planom EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom i s njime povezanim zaključcima Vijeća. U stajalištu bi trebalo uzeti u obzir i Komisijino nedavno izvješće o provedbi Akcijskog plana.
12. U skladu s prvim prioritetom Akcijskog plana, Unija podržava bolju zaštitu putem CITES-a za vrste koje se trenutačno uvoze u EU u neodrživom opsegu ili nezakonito (posebno kad je riječ o **trgovini egzotičnim kućnim ljubimcima**). Unija stoga podržava prijedloge o izmjeni dodataka s obzirom na različite vrste gmazova i vodozemaca, a posebno na nekoliko vrsta macaklina i vodenjaka.
13. U skladu s drugim i trećim prioritetom, Unija podupire snažne mjere za **provedbu** Konvencije od strane njezinih stranaka. Ona zagovara jasan vremenski okvir s mehanizmima praćenja (uključujući moguće trgovinske sankcije) za one stranke koje opetovano ne provode svoje obveze u skladu s CITES-om. To je posebno važno za suzbijanje krivolova i nezakonite trgovine slonovima (vidjeti u nastavku), nosorozima, azijskim velikim mačkama, ružinim drvom i ljuskavcima.
14. Nekoliko prijedloga iznesenih na 18. Konferenciji stranaka usmjereno je na pitanja povezana s **održivom upotrebom**, sredstvima za život i ruralnim zajednicama. Unija bi trebala podržati takve prijedloge u mjeri u kojoj oni pomažu osigurati da se relevantne informacije odražavaju u postojećim postupcima, u skladu s odredbama Konvencije. Trebalo bi izbjegavati stvaranje dodatnih procesa ili struktura sa znatnim troškovima i neizvjesnim koristima.
15. **Krivolov slonova i nezakonita trgovina bjelokosti** nastavljaju se u zabrinjavajuće velikom opsegu. I Unija i njezine države članice pružile su znatnu potporu afričkim zemljama kako bi poboljšale očuvanje divlje faune i flore te suzbile nezakonitu trgovinu divljom faunom i florom. Unija se obvezuje da će i dalje podržavati svoje afričke partnere i povećati nastojanja u tom pogledu, u skladu s Akcijskim planom EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom. EU je još uvijek vrlo zabrinut zbog visokih razina krivolova i nezakonite trgovine, a prioritet EU-a za sve točke dnevnog reda 18. Konferencije stranaka koje se odnose na slonove trebao bi biti pružanje potpore mjerama kojima se izravno nastoji riješiti taj problem.
16. Unija konstatira da su stranke podnijele nekoliko djelomično proturječnih prijedloga u vezi sa **zakonitom trgovinom slonovom bjelokosti**. Međunarodna trgovina bjelokosti trenutačno je zabranjena u okviru CITES-a. Unija smatra da nisu postignuti uvjeti za ponovno izdavanje odobrenja za tu trgovinu i ne podržava prijedloge da se ta trgovina ponovno omogući na 18. Konferenciji stranaka. Kad je riječ o domaćim tržištima bjelokosti, Unija bi i dalje trebala pružati potporu razmjernim, djelotvornim mjerama koje se temelje na najboljim dostupnim dokazima u okviru područja primjene Konvencije.
17. Unija smatra da **Poslovnik** Konferencije stranaka ne smije odstupati od teksta Konvencije, uključujući članak XXI. stavke od 2. do 6. Trebalo bi odlučno odbiti sve

pokušaje dodavanja odredaba prema kojima bi ostvarivanje prava Unije kao stranke bilo podložno uvjetima koji nisu predviđeni Konvencijom.

18. Kriza prouzročena nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom, u kombinaciji s proširenjem područja primjene CITES-a na nove vrste i stranke, znači da je posljednjih godina **više aktivnosti stavljeno pod krovnu nadležnost CITES-a** i da se obujam posla Tajništva CITES-a znatno povećao. Unija bi trebala uzeti u obzir taj razvoj događaja prilikom odlučivanja o svojim prioritetima na 18. Konferenciji stranaka i o budućem proračunskom izdatku za Tajništvo CITES-a.