OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Sporazum o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisau (dalje u tekstu „Sporazum”) stupio je na snagu 15. travnja 2008. Prethodni protokol uz Sporazum stupio je na snagu 24. studenoga 2014. i prestao je važiti 23. studenoga 2017.

Na temelju odgovarajućih pregovaračkih smjernica[[1]](#footnote-1) Komisija je provela pregovore s Vladom Republike Gvineje Bisau u cilju sklapanja novog Protokola uz Sporazum o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisau[[2]](#footnote-2). Nakon tih pregovora novi je Protokol parafiran 15. studenoga 2018. Protokol važi pet godina od datuma početka njegove privremene primjene, to jest od datuma njegova potpisivanja, kako je utvrđeno u njegovu članku 16.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

U skladu s prioritetima reforme ribarstvene politike[[3]](#footnote-3) novim će se Protokolom osigurati ribolovne mogućnosti za plovila Unije u vodama Gvineje Bisau na temelju najboljih raspoloživih znanstvenih savjeta i poštujući preporuke Međunarodne komisije za očuvanje atlantskih tuna (ICCAT). U novom Protokolu uzeti su u obzir rezultati evaluacije prethodnog protokola (2014.–2017.) i procjene za budućnost u okviru koje je analizirana potreba za sklapanjem novog Protokola. Obje evaluacije proveli su vanjski stručnjaci. Protokol će Europskoj uniji i Republici Gvineji Bisau omogućiti snažniju suradnju u području promicanja razumnog iskorištavanja ribolovnih resursa u vodama Gvineje Bisau te poduprijeti rad Gvineje Bisau na razvoju njegova plavoga gospodarstva, u interesu obiju stranaka.

Protokolom se predviđaju ribolovne mogućnosti u sljedećim kategorijama:

* 1. koćarice hladnjače za lov kozica;
	2. koćarice hladnjače za lov riba i glavonožaca;
	3. koćarice za lov malih pelagičnih vrsta;
	4. tunolovci plivaričari hladnjače i plovila s parangalima:
	5. tunolovci s ribarskim štapovima.

Za prve tri kategorije, ribolovne mogućnosti izražene su u ribolovnom naporu (BRT) za prve dvije godine i u ograničenjima ulova (TAC) za zadnje tri godine.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Pregovori o novom Protokolu uz Sporazumu o partnerstvu u ribarstvu s Gvinejom Bisau vode se u okviru vanjskog djelovanja EU-a prema zemljama AKP-a, posebno uzimajući u obzir ciljeve Unije u pogledu poštovanja demokratskih načela i ljudskih prava.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Odabrana pravna osnova jest Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2., kojim je uspostavljena zajednička ribarstvena politika, i članak 218. stavak 6. točka (a) podtočka vi., kojim je uspostavljena dotična faza u postupku pregovaranja i sklapanja sporazuma između Unije i trećih zemalja.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Na Prijedlog se primjenjuje isključiva nadležnost Europske unije.

• Proporcionalnost

Prijedlog je proporcionalan s ciljem uspostave okvira za zakonsko, okolišno, gospodarsko i društveno upravljanje ribolovnim aktivnostima koje provode plovila Unije u vodama trećih zemalja, što je utvrđeno člankom 31. Uredbe o zajedničkoj ribarstvenoj politici. Prijedlog je u skladu s tim odredbama i s odredbama o financijskoj pomoći trećim zemljama utvrđenima u članku 32. te uredbe.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

• *Ex post* evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva

Komisija je 2016. provela *ex post* evaluaciju tekućeg protokola uz Sporazum o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Gvineje Bisau te *ex ante* evaluaciju eventualne obnove protokola. Zaključci evaluacije izneseni su u zasebnom radnom dokumentu[[4]](#footnote-4).

U evaluaciji je zaključeno da je sektor EU-a za ribolov tune iznimno zainteresiran za ribolov u Gvineji Bisau te da bi se obnavljanjem protokola pomoglo jačanju praćenja, kontrole i nadzora te doprinijelo boljem upravljanju ribarstvom u regiji.

• Savjetovanja s dionicima

U okviru evaluacije provedeno je savjetovanje s državama članicama, predstavnicima industrije, međunarodnim organizacijama civilnog društva te tijelima nadležnima za ribarstvo i civilnim društvom Gvineje Bisau. Održana su savjetovanja i u okviru Savjetodavnog vijeća za udaljeno ribarstvo.

• Prikupljanje i primjena stručnih znanja

U skladu s člankom 31. stavkom 10. Uredbe o zajedničkoj ribarstvenoj politici Komisija je *ex ante* i *ex post* evaluaciju povjerila neovisnom konzultantu.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Godišnji financijski doprinos Europske unije iznosi 15 600 000 EUR, a obuhvaća sljedeće:

(a) godišnji iznos od 11 600 000 EUR za pristup ribolovnim resursima za kategorije predviđene protokolom, tijekom čitavog trajanja Protokola;

(b) potporu razvoju sektorske ribarstvene politike i plavoga gospodarstva Gvineje Bisau u iznosu od 4 000 000 EUR godišnje tijekom čitavog trajanja Protokola. Ta je potpora u skladu s nacionalnom politikom u području održivog upravljanja ribolovnim resursima unutarnjih voda i morskim ribolovnim resursima tijekom cijelog trajanja Protokola.

Godišnji iznos odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i plaćanje utvrđuje se u okviru godišnjeg proračunskog postupka, uključujući pričuvnu liniju za protokole koji nisu stupili na snagu na početku godine[[5]](#footnote-5).

2019/0090 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju Protokola o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisau (2019.–2024.)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2., u vezi s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. i člankom 218. stavkom 7.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta[[6]](#footnote-6),

budući da:

(1) Vijeće je 17. ožujka 2008. donijelo Uredbu Vijeća (EZ) br. 241/2008[[7]](#footnote-7) o sklapanju Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisau (dalje u tekstu „Sporazum”)[[8]](#footnote-8), koji je stupio na snagu 15. travnja 2008., nakon toga bio automatski obnavljan i još je na snazi.

(2) Prethodni protokol uz Sporazum prestao je važiti 23. studenoga 2017.

(3) Komisija je u ime Europske unije u pregovorima dogovorila novi protokol o provedbi Sporazuma (dalje u tekstu „Protokol”). Nakon završetka pregovora Protokol je parafiran 15. studenoga 2018.

(4) U skladu s Odlukom Vijeća 2019/.../UE[[9]](#footnote-9), Protokol je potpisan [unijeti datum potpisivanja].

(5) Protokol se privremeno primjenjuje od datuma njegova potpisivanja.

(6) Cilj je Protokola da Europskoj uniji i Republici Gvineji Bisau omogući snažniju suradnju u području promicanja politike održivog ribarstva, razumnog iskorištavanja ribolovnih resursa u vodama Gvineje Bisau te rada Gvineje Bisau na razvoju plavoga gospodarstva.

(7) Protokol je potrebno odobriti u ime Unije.

(8) Člankom 10. Sporazuma osnovan je Zajednički odbor nadležan za kontrolu provedbe Sporazuma. Među ostalim, Zajednički odbor može u određenim slučajevima odobriti određene izmjene Protokola. Radi lakšeg odobravanja tih izmjena trebalo bi, uz ispunjenje posebnih uvjeta, Komisiju ovlastiti za njihovo odobravanje prema pojednostavnjenom postupku,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Protokol o provedbi Sporazum o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisau (2019.–2024.) (dalje u tekstu „Protokol”) odobrava se u ime Unije.

Tekst Protokola priložen je ovoj Odluci kao Prilog I.

Članak 2.

U skladu s odredbama i uvjetima utvrđenima u Prilogu II. ovoj Odluci Komisija je ovlaštena u ime Unije odobriti izmjene Protokola koje donosi Zajednički odbor osnovan člankom 10. Sporazuma.

Članak 3.

Predsjednik Vijeća imenuje osobu ili osobe ovlaštene da u ime Unije dostave obavijesti iz članka 17. Protokola, kojima se izražava suglasnost Unije da bude vezana Protokolom.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu,

 Za Vijeće

 Predsjednik

1. Usvojene na sastanku Vijeća o okolišu 28. veljače 2017. [↑](#footnote-ref-1)
2. SL L 342, 17.12.2007., str. 5. [↑](#footnote-ref-2)
3. SL L 354, 28.12.2013., str. 22. [↑](#footnote-ref-3)
4. SWD (2017) 19 final, 18.1.2017. [↑](#footnote-ref-4)
5. U skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o suradnji u vezi s proračunskim pitanjima (2013/C 373/01). [↑](#footnote-ref-5)
6. SL C , , str. . [↑](#footnote-ref-6)
7. Uredba Vijeća (EZ) br. 241/2008 od 17. ožujka 2008. o sklapanju Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske zajednice i Republike Gvineje Bisau (SL L 75, 18.3.2008., str. 49.) [↑](#footnote-ref-7)
8. SL L 342, 27.12.2007., str. 5. [↑](#footnote-ref-8)
9. [↑](#footnote-ref-9)