



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.4.2019
COM(2019) 171 final

2019/0090 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om ingående av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan
Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau (2019–2024)**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau trädde i kraft den 15 april 2008. Det senaste protokollet till avtalet trädde i kraft den 24 november 2014 och löpte ut den 23 november 2017.

På grundval av relevanta förhandlingsdirektiv¹ har kommissionen fört förhandlingar med Republiken Guinea-Bissaus regering i syfte att ingå ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau². Förhandlingarna ledde till att ett nytt protokoll paraferades den 15 november 2018. Protokollet omfattar en period på fem år räknat från den dag då det börjar tillämpas provisoriskt, dvs. den dag då det undertecknas, såsom föreskrivs i artikel 16 i protokollet.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

I enlighet med prioriteringarna för reformen av fiskeripolitiken³ erbjuder det nya protokollet fiskemöjligheter för unionsfartyg i Guinea-Bissaus vatten, på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtanden och med iakttagande av de rekommendationer som utfärdats av Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten (Iccat). Det nya protokollet grundas bland annat på resultaten av en utvärdering av det senaste protokollet (2014–2017) och en utvärdering av möjligheterna att ingå ett nytt protokoll. Båda dessa utvärderingar har gjorts av externa experter. Genom protokollet kommer dessutom Europeiska unionen och Republiken Guinea-Bissau att kunna samarbeta närmare för att främja ett ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Guinea-Bissaus vatten och stödja Guinea-Bissaus ansträngningar för att utveckla sin blå ekonomi, i båda parter intresse.

I protokollet fastställs fiskemöjligheter inom följande kategorier:

- (a) Räktrålare med frysanläggning.
- (b) Fiske- och bläckfisktrålare med frysanläggning.
- (c) Trålare för små pelagiska arter.
- (d) Notfartyg för tonfiskfiske med frysanläggning och fartyg för fiske med flytlinor.
- (e) Tonfiskfartyg för spöfiske med fasta linor.

När det gäller de första tre kategorierna uttrycks fiskemöjligheterna i form av fiskeansträngning (brt) för de första två åren och i form av fångstbegränsning (TAC) för de sista tre åren.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förhandlingarna om ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om fiske med Guinea-Bissau är en del av EU:s politik gentemot AVS-länderna, och särskild hänsyn har tagits till unionens mål vad gäller respekten för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

¹ Antagna av rådet (miljö) den 28 februari 2017.

² EUT L 342, 17.12.2007, s. 5.

³ EUT L 354, 28.12.2013, s. 22.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, där en gemensam fiskeripolitik fastställs i artikel 43.2 och där den berörda etappen i förfarandet för förhandlingar om och ingående av avtal mellan Europeiska unionen och tredjeländer fastställs i artikel 218.6 a v.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget står i proportion till målet att upprätta en rättslig, miljömässig, ekonomisk och social ram för styrning av unionsfartygens fiskeverksamhet i tredjeländers vatten, som fastställs i artikel 31 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken. Det uppfyller dessa bestämmelser och de bestämmelser om ekonomiskt stöd till tredjeländer som anges i artikel 32 i samma förordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Kommissionen gjorde under 2016 en efterhandsutvärdering av det nuvarande protokollet till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Guinea-Bissau och en förhandsutvärdering av ett eventuellt nytt protokoll. Slutsatserna av utvärderingen återfinns i ett separat arbetsdokument⁴.

I utvärderingen konstaterades att unionens tonfisksektor har ett stort intresse av att bedriva fiskeverksamhet i Guinea-Bissau och att ett nytt protokoll skulle förbättra uppföljningen, kontrollen och övervakningen samt bidra till en bättre styrning av fisket i regionen.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna, företrädare för branschen, internationella organisationer i det civila samhället samt fiskeriförvaltningen och företrädare för det civila samhället i Guinea-Bissau har rådfrågats inom ramen för utvärderingen. Samråd har också ägt rum inom ramen för rådgivande nämnden för fjärrfiske.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen gav en oberoende konsult i uppdrag att göra förhands- och efterhandsutvärderingarna i enlighet med bestämmelserna i artikel 31.10 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Europeiska unionens årliga ekonomiska ersättning uppgår till 15 600 000 EUR och utgörs av följande:

⁴ SWD(2017) 19 final, 18.1.2017.

a) Ett årligt belopp för tillträde till fiskeresurserna för de kategorier som fastställs i protokollet, vilket uppgår till 11 600 000 EUR per år för protokollets hela löptid.

b) Ett stöd till utvecklingen av den sektoriella fiskeripolitiken och den blå ekonomin i Guinea-Bissau till ett belopp av 4 000 000 EUR per år för protokollets hela löptid. Stödet bidrar till uppnåendet av de mål som fastställts inom den nationella politiken för hållbar förvaltning av inlands- och havsfiskets resurser, för protokollets hela löptid.

Det årliga beloppet för åtagande- och betalningsbemyndiganden fastställs inom ramen för det årliga budgetförfarandet, inklusive för reservposten för protokoll som inte hade trätt i kraft vid årets början⁵.

⁵

I överensstämmelse med det interinstitutionella avtalet om samarbete i budgetfrågor (2013/C 373/01).

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau (2019–2024)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.6 a v och 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande¹, och

av följande skäl:

- (1) Den 17 mars 2008 antog rådet förordning (EG) nr 241/2008² om ingående av ett partnerskapsavtal om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau (nedan kallat *avtalet*)³, som trädde i kraft den 15 april 2008 och som därefter förnyats automatiskt och fortfarande är i kraft.
- (2) Det senaste protokollet till avtalet löpte ut den 23 november 2017.
- (3) Kommissionen har, på Europeiska unionens vägnar, förhandlat fram ett nytt protokoll om genomförande av avtalet (nedan kallat *protokollet*). Förhandlingarna ledde till att protokollet paraferades den 15 november 2018.
- (4) I enlighet med rådets beslut 2019/.../EU⁴ undertecknades protokollet den [inför datumet för undertecknandet].
- (5) Protokollet kommer att tillämpas provisoriskt från och med den dag då det undertecknas.
- (6) Syftet med protokollet är att göra det möjligt för Europeiska unionen och Republiken Guinea-Bissau att samarbeta närmare för att främja en hållbar fiskeripolitik, ett ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Guinea-Bissaus vatten samt landets ansträngningar för att utveckla en blå ekonomi.
- (7) Protokollet bör godkännas på unionens vägnar.
- (8) Genom artikel 10 i avtalet inrättas den gemensamma kommitté vars uppgift är att övervaka tillämpningen av avtalet. Dessutom får gemensamma kommittén i vissa fall godkänna ändringar av protokollet. I syfte att underlätta godkännandet av sådana ändringar är det lämpligt att kommissionen, på vissa särskilda villkor, bemyndigas att godkänna ändringarna genom ett förenklat förfarande.

¹ EUT C , , s. .

² Rådets förordning (EG) nr 241/2008 av den 17 mars 2008 om ingående av ett partnerskapsavtal om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau (EUT L 75, 18.3.2008, s. 49).

³ EUT L 342, 27.12.2007, s. 5.

⁴

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau (2019–2024) (nedan kallat *protokollet*) godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till protokollet åtföljer detta beslut som bilaga I.

Artikel 2

I enlighet med de bestämmelser och villkor som anges i bilaga II till detta beslut ska kommissionen bemyndigas att på unionens vägnar godkänna de ändringar av protokollet som antas av den gemensamma kommitté som inrättas genom artikel 10 i avtalet.

Artikel 3

Rådets ordförande ska utse den person eller de personer som ska ha rätt att på unionens vägnar lämna de underrättelser som föreskrivs i artikel 17 i protokollet för att uttrycka unionens samtycke till bli bunden av protokollet.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*