EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.3.20.
COM(2019) 145 final

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, AZ EURÓPAI TANÁCSNAK ÉS A TANÁCSNAK

Tizennyolcadik eredményjelentés a hatékony és valódi biztonsági unió megvalósításáról

{SWD(2019) 140 final}

I. BEVEZETÉS

Ez a hatékony és valódi biztonsági unió megvalósítása felé tett további előrehaladásról szóló tizennyolcadik jelentés. Két fő pillér mentén vizsgálja a fejleményeket: a terrorizmus és a szervezett bűnözés elleni küzdelem, illetve az azokat támogató eszközök felszámolása; valamint e fenyegetésekkel szembeni védelmünk megerősítése és ellenálló képességünk kiépítése.

A 2019. májusi európai parlamenti választások előtt ez a jelentés ráirányítja a figyelmet a választásokkal összefüggésben jelentkező kiberfenyegetések és félretájékoztatás kezelésére és megelőzésére irányuló, különböző szinteken végzett fontos munkára. Az Unió jelentős előrelépést tett a választási ellenálló képességre irányuló összehangoltabb fellépés irányába az Európai Tanács azon felhívására reagálva, hogy a közelgő választások előtti időszakban intézkedések szülessenek az Unió demokratikus rendszereinek védelme és a félretájékoztatás elleni küzdelem érdekében. Mivel azonban kevés idő áll rendelkezésre az Unió felkészültségének biztosításához, mielőtt az európai választók 2019 májusában az urnák elé járulnak, a Bizottság felszólítja az összes érintett szereplőt – a kormányzati szerveket, a politikai pártokat és különösen az online platformokat –, hogy kettőzzék meg erőfeszítéseiket a félretájékoztatással szembeni választási ellenálló képesség fokozása érdekében. Az Európai Tanács 2019. március 22–21-i ülése előtt, amely megvitatja az e téren elért eredményeket, a Bizottság is felszólítja a tagállamokat, hogy erősítsék a koordinációt a félretájékoztatás kezelése és az európai parlamenti választások védelmének biztosítása érdekében.

Az EU jelentős előrelépést tett a hatékony és valódi biztonsági unió megvalósítása terén azáltal, hogy megállapodást ért el számos olyan kiemelt jogalkotási kezdeményezésről, amelyek valamennyi polgár számára fokozzák a biztonságot. Az elmúlt hónapokban[1] az Európai Parlament és a Tanács megállapodásra jutott a biztonságra, a határigazgatásra és a migrációkezelésre vonatkozó uniós információs rendszerek interoperabilitásáról, valamint a terroristák és bűnözők mozgásterének megszüntetésére irányuló új uniós szabályokról, amelyek megnehezítik számukra a robbanóanyag-prekurzorokhoz való hozzáférést, tevékenységeik finanszírozását, valamint az észrevétlen mozgást. A Bizottság által a biztonsági unió keretében előterjesztett 22 jogalkotási kezdeményezés közül (a biztonsági unió összes kezdeményezésének felsorolását lásd az *I. mellékletben*) 15-ben sikerült megállapodásra jutni, így az EU eredményeket tud felmutatni az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság számára közös prioritást jelentő területeken[2].

Mindazonáltal további erőfeszítésekre van szükség. Először is a társjogalkotóknak – a jelenlegi jogalkotási cikluson belül is – kezelniük az online terrorista tartalmak jelentette sürgető fenyegetést annak révén, hogy megállapodásra jutnak a bizottsági javaslatról. Az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak továbbá megállapodásra kell jutniuk a megerősített Európai Határ- és Parti Őrségre vonatkozó bizottsági javaslatról, amelynek célja, hogy az Unió külső határainak megerősített védelme révén erősítse a biztonságot.

---

[1] Mindez a hatékony és valódi biztonsági unió megvalósítása terén korábban elért eredményekre épül. Teljes körű áttekintés található a biztonsági unióról szóló korábbi eredményjelentésekben: https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-security/legislative-documents_en.

[2] Lásd az EU 2018–19. évi jogalkotási prioritásairól szóló együttes nyilatkozatot: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint-declaration-eu-legislative-priorities-2018-19_en.pdf.

A 2019. március 15-én az új-zélandi Christchurch-ben bekövetkezett tragikus események azt jelzik, hogy a terrorizmus fenyegetése továbbra is egyértelmű és fennálló veszélyt jelent, amelyet szélsőjobboldali vagy más szélsőséges ideológiák táplálnak. Az, hogy jelentős nehézségekbe ütközött az élőben közvetített tartalomnak az internetes platformokról való eltávolítása és ismételt megjelenésének megelőzése, még inkább rávilágít az online terrorista tartalomra vonatkozó bizottsági javaslat alapvető fontosságára. Kulcsfontosságú, hogy a társjogalkotók sürgősséggel elfogadják az online terrorista tartalmak eltávolítására vonatkozó javasolt szabályokat. Éppilyen fontos a terrorizmus elleni küzdelem valamennyi formája elleni küzdelem szempontjából, hogy minden tagállam teljes mértékben végrehajtsa azokat a jogszabályokat, amelyeket az EU elsősorban az európai terrortámadásokra válaszul fogadott el a terroristák mozgásterének megszüntetése érdekében, különös tekintettel a terrorizmus elleni küzdelemről és a lőfegyverek megszerzésének és tartásának ellenőrzéséről szóló irányelvekre. A szélsőségesség elleni küzdelem keretében a Bizottság aktívan dolgozik a jogellenes online gyűlöletbeszéd, a muszlimellenes gyűlölet és az antiszemitizmus elleni fellépésen, és meghozza a releváns intézkedéseket.

Ez a jelentés ismerteti továbbá az elért eredményeket a biztonságra vonatkozó egyéb kiemelt fontosságú kezdeményezések – különösen a nyilvános terek védelmét támogató intézkedések – végrehajtása terén. Az elfogadott intézkedések teljes körű és helyes végrehajtása elsődleges fontosságú a hatékony és valódi biztonsági unió minden előnyének biztosítása érdekében. A Bizottság tevékenyen támogatja a tagállamokat, többek között finanszírozás és a bevált módszerek cseréjének elősegítése révén. A Bizottság szükség esetén teljes mértékben él a Szerződések által az uniós jog érvényesítéséhez ráruházott hatáskörökkel, ideértve megfelelő esetekben a kötelezettségszegési eljárást is.

E jelentés készítésekor, 2019. március 11-én – tizenöt évvel a 2004. március 11-i madridi pokolgépes merényleteket és három évvel a 2016. március 22-i brüsszeli és zaventemi gyilkos támadásokat követően – megemlékezésre került sor a terrorizmus áldozatainak 15. európai emléknapja alkalmával. A terrortámadások áldozatainak támogatása fontos részét képezi a hatékony és valódi biztonsági unió megvalósításának. E támogatás további fokozása érdekében a Bizottság 2019. január 31-én határozatot fogadott el „A terrorizmus áldozataival foglalkozó uniós szakértői központ felállítása” elnevezésű kísérleti projekt[3] finanszírozásáról. Az uniós szakértői központ a terrorizmus áldozataival foglalkozó szakemberek szakértői platformjaként fog működni.

A Bizottság üdvözli a terrorizmussal foglalkozó különbizottság megállapításairól és ajánlásairól szóló európai parlamenti jelentésben[4] foglalt észrevételeket, amelyek értékes hozzájárulást jelentenek a hatékony és valódi biztonsági unió megvalósítására irányuló közös munkához.

II. A JOGALKOTÁSI PRIORITÁSOK TERÉN TETT ELŐRELÉPÉSEK

1. A biztonság, a határigazgatás és a migrációkezelés területén használt szilárdabb és intelligensebb információs rendszerek

Az információcsere a nemzeti hatóságok részére nyújtott uniós támogatás központi elemét képezi a terrorizmus és a súlyos bűnözés elleni küzdelem során. Ezzel összefüggésben az

[3] C (2019)636 (2019.1.31.).

[4] Az Európai Parlament 2018. december 12-i állásfoglalása a terrorizmussal foglalkozó különbizottság megállapításairól és ajánlásairól (2018/2044(INI)).

Unió egészére kiterjedő információs rendszerek interoperabilitása minőségi változást jelent a nemzeti hatóságok részére történő adatszolgáltatás módját illetően, biztosítva az adatok pontosságát és hiánytalanságát. A társjogalkotók politikai megállapodásra jutottak a biztonsági, határigazgatási és migrációkezelési **uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás** megteremtésére irányuló, kiemelt jogalkotási javaslatokkal kapcsolatban[5]. A javasolt intézkedések révén az uniós információs rendszerek intelligensebben és célzottabban képesek majd együttműködni, egyúttal maradéktalanul tiszteletben tartják az alapvető jogokat. Az interoperabilitás a meglévő adatok optimális felhasználása révén megszünteti az információs hézagokat és a fehér foltokat azáltal, hogy elősegíti a többszörös személyazonosságok felderítését és a személyazonossággal való visszaélés elleni küzdelmet. A Bizottság készen áll arra, hogy támogassa a tagállamokat az új szabályok végrehajtásában, miután a társjogalkotók hivatalosan elfogadják azokat. Szoros együttműködésre van szükség az uniós ügynökségekkel, valamennyi tagállammal és a schengeni társult országokkal, hogy 2020-ig megvalósuljon a biztonsági, határigazgatási és migrációkezelési uniós információs rendszerek közötti teljes körű interoperabilitás elérésének ambiciózus célkitűzése. Ennek előkészítéseként 2019. március 5-én első ízben tartottak munkaértekezletet a tagállami szakértők részvételével a hatékony koordináció folyamatának elindítása érdekében.

Ebben a szakaszban az interoperábilis uniós információs rendszerek jövőbeni szerkezete az alábbiakra terjed majd ki: a megerősített **Schengeni Információs Rendszer**[6], a meglévő **Vízuminformációs Rendszer**[7], az **Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszer**[8] harmadik országbeli állampolgárokra történő, közelmúltban elfogadott kibővítése, valamint az újonnan létrehozott **határregisztrációs rendszer**[9] és **Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS)**[10].

Az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer technikai megvalósításának részeként a Bizottság 2019. január 7-én javaslatot terjesztett elő a vonatkozó rendelet technikai módosításainak megállapításáról[11]. A javasolt változtatások azon uniós információs rendszerekre vonatkozó jogi aktusokat érintik, amelyeket az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer le fog kérdezni a vízummentességet élvező harmadik országbeli állampolgárokkal kapcsolatos biztonsági vagy irreguláris migrációs kockázatoknak – az érintetteknek a schengeni térségbe történő beutazását megelőző – értékelése keretében. A javasolt módosításokra szükség van az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer teljes körű létrehozásához. A Bizottság felkéri a társjogalkotókat, hogy gyorsítsák fel a technikai jellegű módosításokkal kapcsolatos munkájukat annak érdekében, hogy mihamarabb megállapodást érjenek el, lehetővé téve ezáltal az Európai Utasinformációs és Engedélyezési

5 COM(2017) 793 final (2017.12.12.), COM(2017) 794 final (2017.12.12.), COM(2018) 478 final (2018.6.13.), COM(2018) 480 final (2018.6.13.). A Tanács keretében működő Állandó Képviselők Bizottsága 2019. február 13-án, az Európai Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsága pedig 2019. február 19-én jóváhagyta a 2019. február 5-én elért politikai megállapodást.

6 (EU) 2018/1860 rendelet (2018.11.28.), (EU) 2018/1861 rendelet (2018.11.28.), (EU) 2018/1862 rendelet (2018.11.28.).

7 767/2008/EK rendelet (2008.7.9.).

8 A társjogalkotók 2018. december 11-én politikai megállapodásra jutottak erről a kiemelt javaslatról (COM(2017) 344 final (2017.6.29.)). A Tanács keretében működő Állandó Képviselők Bizottsága 2018. december 19-én jóváhagyta a megállapodást. Az Európai Parlament 2019. március 11-i plenáris ülése megerősítette a megállapodást.

9 (EU) 2017/2226 rendelet (2017.11.30.).

10 (EU) 2018/1240 rendelet (2018.9.12.) és (EU) 2018/1241 rendelet (2018.9.12.).

11 COM(2019) 4 final (2019.1.7.).

Rendszer gyors és időszerű megvalósítását, és azt, hogy a rendszer 2021 elejére működőképessé váljon.

A Bizottság 2018 májusában javaslatot terjesztett el **a meglévő Vízuminformációs Rendszer megerősítésére**[12], előírva a vízumkérelmezők alaposabb háttérellenőrzését, valamint a biztonsági információs hézagok tagállamok közötti jobb információcsere révén történő megszüntetését. A Tanács 2018. december 19-én és 2019. március 13-án elfogadta tárgyalási megbízatását, az Európai Parlament megszavazta a javaslatról szóló jelentését, lezárva ezzel annak első olvasatát. A Bizottság sürgeti, hogy a következő európai parlamenti ciklusban gyorsan kezdjék meg a társjogalkotók közötti tárgyalásokat.

A Bizottság 2016 májusában javaslatot tett az **Eurodac**[13] hatályának oly módon történő kibővítésére, hogy az ne csak a menedékkérők azonosítására, hanem a jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok és az EU területére szabálytalanul belépő személyek azonosítására is kiterjedjen. Az Európai Tanács 2018. decemberi következtetéseivel[14] és az európai migrációs stratégia végrehajtására vonatkozó eredményjelentésről szóló 2019. március 6-i bizottsági közleménnyel[15] összhangban, a Bizottság felkéri a társjogalkotókat, hogy haladéktalanul fogadják el a javaslatot. E jogalkotási javaslat elfogadása lehetővé teszi majd, hogy az Eurodac az interoperábilis uniós információs rendszerek jövőbeni szerkezetének részévé váljon, ezáltal integrálva a jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárokra és az EU területére szabálytalanul belépő személyekre vonatkozó, alapvető fontosságú adatokat.

A biztonsági, határigazgatási és migrációkezelési uniós információs rendszerek megerősítése érdekében a Bizottság a következőkre kéri fel az Európai Parlamentet és a Tanácsot:

- az európai parlamenti választások előtt fogadják el az **Eurodac**-ról szóló, megállapodáshoz közel álló jogalkotási javaslatot. (*Az együttes nyilatkozatban meghatározott prioritás*)
- gyorsítsák fel a munkát annak érdekében, hogy mielőbb megállapodásra jussanak az **Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer** létrehozásához szükséges, javasolt technikai módosításokról.

2. A biztonság megerősítése a külső határok igazgatásának fejlesztésével

A külső határok szilárd védelme a belső határellenőrzés nélküli szabad mozgást biztosító térség biztonságának egyik előfeltétele. Ennek biztosítása a tagállamok feladata, amelyeknek – az **Európai Határ- és Parti Őrség** segítségével – saját érdekükben és az összes tagállam közös érdekében gondoskodniuk kell külső határaik igazgatásáról. Az Európai Tanács 2018. júniusi következtetéseire[16] válaszul a Bizottság 2018 szeptemberében javaslatot tett az Európai Határ-és Parti Őrség kapacitásainak növelésére[17]. A javaslat új operatív szintre emelné az Ügynökséget, amely10 000 fős, végrehajtási hatáskörrel rendelkező határőrből álló

12 COM(2018) 302 final (2018.5.16.).
13 COM(2016) 272 final (2016.5.4.).
14 https://www.consilium.europa.eu/hu/press/press-releases/2018/12/14/european-council-conclusions-13-14-december-2018/.
15 COM(2019) 126 final (2019.3.6.).
16 https://www.consilium.europa.eu/media/35936/28-euco-final-conclusions-en.pdf.
17 COM(2018) 631 final (2018.9.12.).

készenléti alakulattal és saját felszereléssel rendelkezne, amellett, hogy teljes mértékben tiszteletben tartaná mind az alapvető jogokat, mind a tagállami szuverenitást.

A javaslatra vonatkozó jogalkotási munka jól halad, és a társjogalkotók közötti tárgyalások döntő szakaszba léptek. Az Európai Parlament 2019. február 11-én fogadta el tárgyalási megbízatását, míg a Tanács 2019. február 20-án kapta meg megbízatását. 2019. február 27-én és 2019. március 12-én két háromoldalú egyeztetésre került sor. A Bizottság üdvözli és támogatja az e kiemelt fontosságú kezdeményezéssel kapcsolatos előrehaladást, ami azt mutatja, hogy mindegyik intézmény elkötelezett az iránt, hogy a 2019-es európai parlamenti választások előtt elfogadják ezt a javaslatot.

A biztonságnak a külső határok igazgatásának továbbfejlesztése révén történő megszilárdítása érdekében a Bizottság a következőkre kéri fel az Európai Parlamentet és a Tanácsot:

- az Európai Parlament jelenlegi ciklusa alatt fogadják el az **Európai Határ- és Parti Őrség** megerősítésére irányuló jogalkotási javaslatot. (*Az Unió helyzetéről szóló 2018. évi beszédben meghatározott kezdeményezés*)

3. A radikalizálódás megelőzése

Az online terrorista tartalommal szembeni fellépés továbbra is a legfontosabb kihívások közé tartozik a terrorizmus elleni küzdelem és a radikalizálódás megelőzése terén. Az elmúlt két évben Európa területén elkövetetett támadások döntő többségében szerepet játszottak ilyen tartalmak, akár a támadás elkövetésére való uszítás és az elkövetési módra vonatkozó utasítások, akár a halálos áldozatokat követelő támadások dicsőítése révén. Az e tartalmak jelentette egyértelmű és fennálló veszély elhárítása érdekében, Juncker elnöknek az Unió helyzetéről szóló 2018. évi beszédét az **online terrorista tartalomról** szóló rendeletjavaslat[18] kísérte, amely jogi keretet határoz meg abból a célból, hogy megakadályozzák a tárhelyszolgáltatásoknak az online terrorista tartalom terjesztésére való felhasználását. Rendkívül lényeges, hogy a jövőbeni szabályok a szólásszabadság és más alapvető jogok teljes körű garantálása mellett hatékony intézkedéseket írjanak elő az online terrorista tartalmak lehető leggyorsabb eltávolítására, mivel az e tartalmak által okozott esetleges károk óráról órára növekednek az interneten való jelenlétük során.

Bár a Tanács 2018 decemberében elfogadta tárgyalási megbízatását, az Európai Parlamentben még mindig folyamatban van a munka, amely remélhetőleg lehetővé teszi a Parlament számára, hogy 2019 márciusa folyamán elfogadja tárgyalási megbízatását[19]. A Bizottság felkéri mindkét társjogalkotót, hogy az Európai Parlament jelenlegi ciklusa alatt jussanak megállapodásra a javasolt jogszabályról, mivel alapvető fontosságú az online terrorista tartalmak eltávolítására vonatkozó olyan uniós szabályozási keret, amely egyértelmű szabályokat és biztosítékokat tartalmaz.

A Bizottság ezzel párhuzamosan továbbra is támogatást nyújt a **radikalizálódás megelőzésére** irányuló tagállami erőfeszítésekhez. Egy nemzeti képviselőket tömörítő,

[18] COM(2018) 640 final (2018.9.12.).

[19] Az Európai Parlament Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottsága 2019. március 4-én szavazott a véleményéről. Az Európai Parlament Kulturális és Oktatási Bizottsága 2019. március 11-én megszavazta a jelentését. Az Európai Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsága várhatóan 2019. március 21-én szavaz a jelentéséről.

tematikus uniós együttműködési mechanizmus segíti elő annak biztosítását, hogy az uniós szintű támogatás megfeleljen a tagállamok igényeinek[20]. A friss példák közé tartozik a Régiók Bizottságával közösen szervezett, „Uniós városok a radikalizálódás ellen” című, 2019. február 26-i konferencia. A Bizottság 2019. március 13-án szakértői találkozót szervezett a nemzeti politikai döntéshozókkal annak érdekében, hogy meghatározzák a büntetés-végrehajtási és pártfogó felügyeleti szolgálatok további támogatására irányuló gyakorlati lépéseket. E munka eredménye beépül abba a kézikönyvbe, amelyet az uniós radikalizálódástudatossági hálózat készít a terrorista elkövetők, a hazatérő külföldi terrorista harcosok és a börtönben radikalizálódott személyek rehabilitációjáról és reintegrációjáról (lásd még a külső tevékenységről szóló IV.4. szakaszt).

A radikalizálódás megelőzése érdekében a Bizottság a következőkre kéri fel az Európai Parlamentet:

- sürgősséggel fogadja el az **online terrorista tartalom** terjesztésének megakadályozására irányuló jogalkotási javaslatra vonatkozó tárgyalási megbízatását annak érdekében, hogy a társjogalkotók az Európai Parlament jelenlegi ciklusa alatt megállapodásra jussanak a jogszabályról. (*Az Unió helyzetéről szóló 2018. évi beszédben meghatározott kezdeményezés*)

4. A kiberbiztonság megerősítése

A rendszereket és adatokat érő hagyományos kiberfenyegetések továbbra is terjednek, egyúttal a rosszindulatú szereplők tevékenysége is fokozódik, ami 2018-ban számos különféle célpontot és áldozatot érintett. A számítástechnikai bűnözés elleni küzdelem és a kiberbiztonság fokozása ezért továbbra is az uniós fellépés egyik prioritása. Az EU kézzelfogható eredményeket ért el kiberbiztonságának erősítése terén az „Ellenálló képesség, elrettentés, védelem: az Unió erőteljes kiberbiztonságának kiépítése” című 2017. szeptemberi közös közleménybe[21] foglalt intézkedések végrehajtásával.

Az Európai Parlament 2019. március 12-i plenáris ülése megerősítette a társjogalkotók által a **kiberbiztonsági jogszabállyal** kapcsolatban elért politikai megállapodást. A várhatóan 2019. májusi hatálybalépése után a jogszabály erősíteni fogja a tagállamok és a vállalkozások kiberbiztonsági képességeit és felkészültségét. A kiberbiztonsági jogszabály létrehozza majd az információs és kommunikációs technológiai termékek, rendszerek és szolgáltatások uniós kiberbiztonsági tanúsítási keretét. Javítani fogja az együttműködést és a koordinációt a tagállamok és az uniós intézmények, ügynökségek és szervek – különösen az új elnevezést kapott Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökség – között is.

Az **Európai Kiberbiztonsági Ipari, Technológiai és Kutatási Kompetenciaközpontra és a nemzeti koordinációs központok hálózatára**[22] vonatkozó 2018. szeptemberi bizottsági javaslat tekintetében azonban további előrelépésre van szükség. A javaslat célja a kiberbiztonsági technológiai és ipari kapacitások támogatása és az uniós kiberbiztonsági

[20] Az EU 2019-es megelőzési tevékenységére vonatkozó úgynevezett stratégiai iránymutatásokban első alkalommal állapították meg a radikalizálódás megelőzésével kapcsolatos tagállami igényeket. A stratégiai iránymutatások a következő internetcímen érhetők el: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=3626&news=1&mod_groups=1&month=08&year=2018.

[21] JOIN(2017) 450 final (2017.9.13.).

[22] COM(2018) 630 final (2018.9.12.).

iparág versenyképességének fokozása. Az Európai Parlament és a Tanács 2019. március 13-án elfogadták tárgyalási megbízatásaikat. Az első háromoldalú egyeztetésre ugyancsak 2019. március 13-án került sor. A Bizottság felkéri a társjogalkotókat arra, hogy gyors ütemben jussanak megállapodásra a javasolt jogszabályról.

Az EU jelentős előrelépést tett **a rossz szándékú kibertevékenységekkel szembeni közös uniós diplomáciai intézkedések keretének** (a „kiberdiplomáciai eszköztár") működőképessé tétele terén, válaszul az Európai Tanács arra irányuló felhívására[23], hogy uniós korlátozó intézkedések révén vigyék előre a kibertámadásokkal kapcsolatos reagálási és elrettentési képességre vonatkozó munkát. Az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője és a Bizottság 2019. március 8-án tanácsi rendeletre irányuló közös javaslatot terjesztett elő az Uniót vagy tagállamait fenyegető kibertámadások elhárítására szolgáló korlátozó intézkedésekről. A Bizottság és a főképviselő e javaslat gyors elfogadását szorgalmazza az Unió kibertámadásokkal szembeni ellenálló képességének megerősítése érdekében.

A kiberbiztonság fokozása érdekében a Bizottság és a főképviselő a következőkre kéri a Tanácsot:
• fogadja el az Uniót vagy tagállamait fenyegető **kibertámadások elhárítására szolgáló korlátozó intézkedésekről** szóló tanácsi rendeletet.

5. A terroristák mozgásterének megszüntetése

Az EU további intézkedéseket tett annak érdekében, hogy megfossza a terroristákat és a bűnözőket a tevékenységüket szolgáló eszközöktől, megnehezítve számukra a robbanóanyag-prekurzorokhoz való hozzáférést, tevékenységeik finanszírozását, valamint az észrevétlen mozgást.

Az Európai Parlament és a Tanács 2019. február 14-én politikai megállapodásra jutott a **robbanóanyag-prekurzorok forgalmazására és felhasználására vonatkozó korlátozások szigorításáról szóló** rendeletjavaslatról[24]. Hatálybalépését követően a rendelet jelentős mértékben javítani fogja a jelenlegi jogszabályi keretet, korlátozva a hozzáférést azokhoz a veszélyes robbanóanyag-prekurzorokhoz, amelyekkel visszaélhetnek házi készítésű bombák készítése céljából. A jogszabály felszámolja a biztonsági réseket olyan intézkedésekkel, mint például további vegyi anyagokra vonatkozó tilalom, a korlátozott anyagok megvásárlására vonatkozó engedélyt kérő személyek bűnügyi előéletének kötelező ellenőrzése, valamint annak egyértelművé tétele, hogy a gazdasági szereplőkre vonatkozó szabályok az interneten működő vállalkozásokra is alkalmazandók.

Ezenfelül a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemre irányuló erőfeszítések keretében a társjogalkotók megállapodásra jutottak a **pénzügyi és egyéb információk** súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése, nyomozása és a vádeljárás lefolytatása céljából történő **felhasználásának megkönnyítéséről** szóló irányelvjavaslatról.[25] Hivatalos elfogadását és végrehajtását követően az irányelv közvetlen hozzáférést biztosít majd a

[23] Lásd az Európai Tanács 2018. júniusi és 2018. októberi következtetéseit.

[24] COM(2018) 209 final (2018.4.17.).

[25] A társjogalkotók 2019. február 12-én politikai megállapodásra jutottak erről a bizottsági javaslatról (COM(2018) 213 final (2018.4.17.)). A Tanács keretében működő Állandó Képviselők Bizottsága 2019. február 20-án, az Európai Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsága pedig 2019. február 26-án jóváhagyta ezt.

kijelölt bűnüldöző hatóságok és vagyon-visszaszerzési hivatalok számára a bankszámlákra vonatkozó nemzeti központi nyilvántartásokban szereplő, bankszámlával kapcsolatos információkhoz. Az irányelv emellett erősíti a nemzeti pénzügyi információs egységek és bűnüldöző hatóságok közötti együttműködést, valamint megkönnyíti az Europol pénzügyi információkhoz való hozzáférését.

A fentiek alapján a Bizottság tovább fogja vizsgálni a különböző tagállamok pénzügyi információs egységei közötti együttműködést, többek között az ötödik pénzmosási irányelvben előirányzott, a pénzügyi információs egységek közötti együttműködésről szóló soron következő jelentésben[26]. Ezenfelül a Bizottság – ugyancsak az ötödik pénzmosási irányelv előírásainak megfelelően – megvizsgálja az EU-n belüli nemzeti központi bankszámla-nyilvántartások és adat-visszanyerési rendszerek esetleges összekapcsolásával összefüggő szempontokat. A Bizottság elemzi továbbá az elítélés nélküli elkobzási intézkedéseket az Unión belül. Végezetül, és szintén az Európai Parlament felkérésére reagálva,[27] a Bizottság folytatja a terrorizmusfinanszírozás Unión belüli felderítésére irányuló esetleges további intézkedések szükségességének, technikai megvalósíthatóságának és arányosságának vizsgálatát.

Az okmányokkal való visszaélés visszaszorítására irányuló munka részeként a társjogalkotók 2019. február 19-én ideiglenes megállapodást értek el **az uniós polgárok személyazonosító igazolványai és a tartózkodási okmányok biztonságának**[28] megerősítéséről szóló rendeletjavaslatról annak érdekében, hogy a bűnözők és a terroristák ne használhassák fel csalárd módon ezeket az okmányokat. Az Európai Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsága 2019. március 11-én megerősítette a megállapodást. Elfogadását követően a rendelet minimális biztonsági elemeket vezet be a személyazonosító igazolványok tekintetében, beleértve egy kapcsolat nélküli chipen található biometrikus azonosítókat (arcképmást és két ujjnyomatot). Ez jelentős mértékben javítani fogja a nemzeti személyazonosító igazolványok és tartózkodási okmányok biztonságát, megnehezítve a terroristák és más bűnelkövetők számára, hogy az EU-ba történő belépés vagy az EU területén történő mozgás érdekében visszaéljenek ezekkel az okmányokkal vagy hamisítsák azokat. A biztonságosabb személyazonosító okmányok hozzájárulnak az EU külső határigazgatásának megerősítéséhez. A biztonságosabb és megbízhatóbb okmányok ugyanakkor megkönnyítik az Unió polgárai számára a szabad mozgáshoz való joguk gyakorlását.

A Bizottság **elektronikus bizonyítékokhoz való hozzáférésre** vonatkozó 2018. áprilisi javaslatai tekintetében azonban további előrelépésre van szükség, mivel jelenleg a nyomozások több mint fele esetében határon átnyúló megkeresést indítanak az elektronikus bizonyítékokhoz való hozzáférés érdekében[29]. A Tanács elfogadta tárgyalási megbízatását a

---

[26] Az (EU) 2018/843 (2018.6.19.) irányelv 65. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Bizottság 2019. június 1-jéig értékeli a pénzügyi információs egységek harmadik országokkal folytatott együttműködésének kereteit, valamint az Unión belüli pénzügyi információs egységek közötti együttműködés fokozásának akadályait és lehetőségeit, többek között egy koordinációs és támogatási mechanizmus létrehozásának lehetőségét.

[27] Az Európai Parlament terrorizmussal foglalkozó különbizottsága 2018 decemberében elfogadott zárójelentésében sürgette a terrorizmus finanszírozásának felderítésére szolgáló európai uniós rendszer létrehozását, amely a terrorizmussal összefüggésbe hozható személyeknek az egységes eurófizetési térségen belüli tranzakcióira és azok finanszírozására irányul.

[28] COM(2018) 212 final (2018.4.17.).

[29] A nyomozások mintegy 85 %-ában elektronikus bizonyítékokra van szükség, és e nyomozások kétharmada esetében más joghatóság területén letelepedett online szolgáltatóktól kell bizonyítékot bekérni. Lásd a jogalkotási javaslatot kísérő hatásvizsgálatot (SWD(2018) 118 final (2018.4.17.)).

bűnügyi nyomozások során felhasznált elektronikus bizonyítékok határon átnyúló hozzáférésének javításáról szóló rendeletre[30], valamint a jogi képviselőknek a büntetőeljárásban bizonyítékok összegyűjtése céljából történő kinevezéséről szóló harmonizált szabályok meghatározásáról szóló irányelvre[31] irányuló javaslatokról. Az Európai Parlamentben azonban csak nagyon korlátozott előrelépés történt a javaslatokkal kapcsolatban azóta, hogy a Bizottság 2018 áprilisában elfogadta azokat. Mivel a határokon átnyúló bűncselekmények – például a terrorizmus vagy a számítástechnikai bűnözés – elleni bűnvádi eljárás során rendkívül fontos az elektronikus bizonyítékokhoz való hatékony hozzáférés, a Bizottság sürgeti, hogy az Európai Parlament tegyen előrelépést e javaslat tekintetében.

A Bizottság párhuzamosan dolgozik **az elektronikus bizonyítékokhoz való hozzáférésre irányuló nemzetközi kezdeményezésein** az Európa Tanács számítástechnikai bűnözésről szóló budapesti egyezményének második kiegészítő jegyzőkönyvéről szóló, valamint az Egyesült Államokkal folytatott jelenlegi tárgyalások keretében. Ezért a Bizottság 2019. február 5-én mindkét nemzetközi kezdeményezés tekintetében tárgyalási megbízatásra vonatkozó ajánlásokat[32] fogadott el. A Tanács jelenleg tárgyalja a megbízatástervezeteket, többek között a Bel- és Igazságügyi Tanács 2019. március 7–8-i ülésén. A Bizottság felkéri a Tanácsot, hogy fogadja el az Európa Tanács számítástechnikai bűnözésről szóló budapesti egyezményének második kiegészítő jegyzőkönyvére vonatkozó tárgyalásokon való részvétel engedélyezéséről szóló határozatot, valamint az elektronikus bizonyítékokhoz való határokon átnyúló hozzáférésről az Egyesült Államokkal folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló határozatot. Fontos a tárgyalások gyors lebonyolítása az elektronikus bizonyítékok megosztására vonatkozó nemzetközi együttműködés előmozdítása érdekében, biztosítva egyúttal az uniós jog és a szóban forgó együttműködésen alapuló tagállami kötelezettségek összeegyeztethetőségét, szem előtt tartva az uniós jog jövőbeli alakulását is.

A terroristák mozgásterének megszüntetése érdekében a Bizottság a következőkre szólít fel:

- az **Európai Parlament** sürgősen fogadja el az **elektronikus bizonyítékokkal** kapcsolatos jogalkotási javaslatokra vonatkozó tárgyalási megbízatását annak érdekében, hogy haladéktalanul megkezdje a háromoldalú egyeztetéseket a Tanáccsal. (*Az együttes nyilatkozatban meghatározott prioritás*)
- a **Tanács** fogadja el **az Európa Tanács számítástechnikai bűnözésről szóló budapesti egyezményének második kiegészítő jegyzőkönyvére** vonatkozó tárgyalásokon való részvétel engedélyezéséről, valamint az elektronikus bizonyítékokhoz való határokon átnyúló hozzáférésről **az Egyesült Államokkal folytatandó tárgyalások** megkezdésére való felhatalmazásról szóló határozatokat.

III. A FÉLRETÁJÉKOZTATÁS ELLENI KÜZDELEM ÉS A VÁLASZTÁSOK VÉDELME MÁS SZÁMÍTÓGÉPES FENYEGETÉSEKKEL SZEMBEN

Minden korábbinál inkább valós veszélyt jelent, hogy külső és belső szereplők képesek beavatkozni a nyilvános vitákba és manipulálni a választásokat, és ez az európai parlamenti választások közeledtével tovább fokozódhat. A lehetséges következmények – a demokratikus

[30] COM(2018) 225 final (2018.4.17.). A Tanács a Bel- és Igazságügyi Tanács 2018. december 7-i ülésén elfogadta a javasolt rendeletre vonatkozó tárgyalási megbízatását.

[31] COM(2018) 226 final (2018.4.17.). A Tanács a Bel- és Igazságügyi Tanács 2019. március 8-i ülésén elfogadta a javasolt irányelvre vonatkozó tárgyalási megbízatását.

[32] COM(2019) 70 final (2019.2.5.) és COM(2019) 71 final (2019.2.5.).

intézmények legitimitásának aláásása vagy megszüntetése – súlyos, stratégiai jellegű és növekvő fenyegetést jelentenek. Ezek a jelenleg az EU előtt álló, határokon átnyúló biztonsági kihívások kulcsfontosságú részét képezik, és közös, határokon átnyúló reagálást tesznek szükségessé.

Az európai parlamenti választásokat megelőző választási kampányok márciusban komolyan beindulnak. Az Európai Tanács 2019. március 21–22-i ülése előtt a Bizottság felszólítja a tagállamokat, hogy fokozzák az együttműködésüket és az információcserét a félretájékoztatás elleni küzdelem és a választások számítógépes fenyegetésekkel szembeni védelme érdekében. A tagállamoknak maradéktalanul ki kell használniuk az EU által biztosított eszközöket és tájékoztatási csatornákat, különösen az újonnan létrehozott riasztási rendszert[33]. Ezen túlmenően a jelenlegi helyzettel kapcsolatos aggályokra tekintettel a Bizottság sürgeti az online platformokat, hogy minden tagállamban fokozzák azon erőfeszítéseiket, amelyek elősegítik a 2019. májusi európai parlamenti választások integritásának biztosítását.

Ezen erőfeszítések támogatása és ösztönzése érdekében a Bizottság és a főképviselő a számítógépes fenyegetések kezelése érdekében további intézkedéseket tesz két egymást kiegészítő területen: ezek a félretájékoztatás elleni küzdelem és választási ellenálló képesség fokozása.

1. A félretájékoztatás elleni fellépés

A polgárok széles körű félretájékoztatásnak való kitettsége, ideértve a félrevezető vagy egyenesen hamis információkat is, újabb súlyos számítógépes fenyegetés lehet, és komoly kihívást jelent a közelgő európai választások tekintetében. A Bizottság szorosan nyomon követi **az online félretájékoztatás kezeléséről szóló 2018. áprilisi közleményében**[34] ismertetett fellépések végrehajtását.

Ezenfelül a Bizottság szoros figyelemmel kíséri az online platformok, a vezető közösségi hálózatok, a hirdetők és a reklámipar képviselői által 2018. októberben aláírt, **a félretájékoztatással kapcsolatos gyakorlati kódex** alapján elért eredményeket. A kódex alkalmazásának első 12 hónapja után a Bizottság átfogó értékelést végez majd. Amennyiben a gyakorlati kódex végrehajtása és hatása elégtelennek bizonyul, a Bizottság további intézkedéseket terjeszthet elő, amelyek jogalkotási jellegűek is lehetnek.

E munkára építve, valamint az Európai Tanács 2018. júniusi ülésén tett, az Unió demokratikus rendszereinek védelmére irányuló vezetői felhívásra válaszul, a Bizottság és a főképviselő 2018 decemberében **félretájékoztatás elleni közös cselekvési tervet**[35] terjesztett elő. A cselekvési terv kiemeli, hogy a **hibrid fenyegetésekkel foglalkozó uniós információs és elemzőcsoport** szerint az Oroszországi Föderáció által folytatott félretájékoztatás ma az EU ellen irányuló legnagyobb fenyegetés. Módszeres, erőforrásokkal gazdagon alátámasztott, más országokénál nagyságrendileg nagyobb hatókörű tevékenységről van szó. A

[33] A Bizottság és a főképviselő által 2018 decemberében előterjesztett, félretájékoztatás elleni cselekvési terv (lásd alább) részeként a riasztási rendszer platformot nyújt a tagállamok, az uniós intézmények és a partnerek számára ahhoz, hogy megosszák a folyamatban lévő félretájékoztatási kampányokkal kapcsolatos információkat, és lehetővé teszi válaszintézkedéseik összehangolását. A rendszer kizárólag nyílt forráskódú és nem minősített információkon fog alapulni.

[34] COM(2018) 236 final (2018.4.26.), amelyet egy végrehajtási jelentés (COM(2018) 794 final (2018.12.5.)) követett.

[35] JOIN(2018) 36 final (2018.12.5.).

félretájékoztatás jelentette fenyegetés kezelése érdekében a cselekvési terv a félretájékoztatás elleni küzdelemre fordított források növelését irányozza elő, közelebbről az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ) **stratégiai kommunikációs munkacsoportjai**, így a keleti stratégiai kommunikációval foglalkozó munkacsoport[36] számára. A cselekvési terv szintén előirányozza a kérdésre fordított források növelését, és megerősítést szorgalmaz a következő két év során.

A cselekvési terv konkrét intézkedéseket határozott meg a félretájékoztatás leküzdésére, többek között a **riasztási rendszer** létrehozását. Az európai parlamenti választásokra való tekintettel, 2019 márciusában az uniós intézmények és tagállamok között létrehozták a riasztási rendszert, hogy megkönnyítsék a félretájékoztatási kampányokra vonatkozó adatok és értékelések megosztását, továbbá hogy a félretájékoztatási fenyegetésekkel kapcsolatos riasztásokat nyújtsanak.

A cselekvési terv előirányozza továbbá az online platformok által aláírt, fent említett gyakorlati kódex végrehajtásának szoros figyelemmel kísérését. A Bizottság 2019. január 29-én közzétette **a gyakorlati kódex aláírói** – a Google, a Facebook, a Twitter, a Mozilla és a hirdetési ágazatot képviselő szakmai szövetségek – **által benyújtott jelentéseket**. Bár a Bizottság üdvözölte az elért eredményeket, emellett felszólította az aláírókat, hogy fokozzák erőfeszítéseiket a 2019-es európai parlamenti választások előtti időszakban[37].

A Bizottság 2019. február 28-án közzétette **a Facebook, a Google és a Twitter jelentéseit** a félretájékoztatás elleni küzdelemre vonatkozó kötelezettségvállalásaikban 2019 januárjában általuk elért haladásról. E jelentésekben a platformok nem szolgáltattak elég adatot arra vonatkozóan, hogy valamennyi tagállamban időben és elegendő forrás ráfordításával alkalmazzák az új politikákat és eszközöket. Nyilvánvaló, hogy minden aláíró fél esetében lehetőség van a javításra[38]. Konkrétabban, a Bizottság felszólítja a platformokat, hogy az európai választási kampányidőszak kezdetéig valamennyi uniós tagállamban szavatolják a politikai hirdetések teljes átláthatóságát, tegyék lehetővé a platformok adataihoz való megfelelő, kutatási és tényellenőrzési célú hozzáférést, és gondoskodjanak arról, hogy a riasztási rendszer kapcsolattartó pontjain keresztül érdemi együttműködés jöjjön létre a platformok és az egyes tagállamok között.

A Bizottság 2019. március 20-án ismét jelentést tesz a fent említett gyakorlati kódex végrehajtásáról.

2. A választási ellenálló képesség fokozása

A Bizottság 2018. szeptember 12-én a tagállamoknak, valamint az európai és nemzeti politikai pártoknak címzett intézkedéscsomagot fogadott el választási rendszereink ellenálló képességének fokozása céljából, beleértve a választási együttműködési hálózatokról, az online átláthatóságról, a kiberbiztonsági eseményekkel szembeni védelemről és a félretájékoztatási kampányok elleni küzdelemről szóló ajánlást, az uniós adatvédelmi jog alkalmazására

[36] A keleti stratégiai kommunikációval foglalkozó munkacsoport 2015. évi létrehozása óta csaknem 5 000 olyan esetet katalogizált, elemzett és állított a figyelem előterébe, amely példa az Oroszországi Föderáció által folytatott félretájékoztatásra, azonosított számos félretájékoztatáson alapuló narratívát, és ráirányította a figyelmet a félretájékoztatási kampányok eszközeire, technikáira és szándékaira.

[37] A további részleteket lásd: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-746_hu.htm.

[38] Részletesebben lásd: http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-19-1379_hu.htm.

vonatkozó iránymutatást[39], valamint az európai politikai pártok finanszírozására vonatkozó szabályok szigorítására irányuló jogalkotási módosítást.

Az Európai Parlament 2018. október 28-án elfogadott állásfoglalásában üdvözölte a csomagot. A Tanács örömmel fogadta a csomagot az európai választások szabadságának és tisztességességének biztosításáról szóló 2019. február 19-i következtetéseiben, melyek kifejezésre juttatják a tagországok közös elkötelezettségét a soron következő európai választások integritásának védelmét szolgáló összehangolt európai megközelítés iránt. A Bel- és Igazságügyi Tanács 2019. március 7-én megvitatta a helyzet állását.

Az **európai politikai pártok és alapítványok jogállásáról és finanszírozásáról** szóló rendelet[40] módosítása bevezeti a személyes adatok jogellenes felhasználásával kapcsolatos szankciók alkalmazásának lehetőségét az európai parlamenti választások kimenetelének szándékos befolyásolása esetén. A 2019. januári politikai megállapodást[41] követően az Európai Parlament plenáris ülése 2019. március 12-én jóváhagyta a módosítás szövegét. A módosítás a tervek szerint még a 2019-es európai parlamenti választások előtt jogerőre emelkedik.

Az európai parlamenti választásokkal összefüggésben a választási együttműködési hálózatokról, az online átláthatóságról, a kiberbiztonsági eseményekkel szembeni védelemről és a félretájékoztatási kampányok elleni küzdelemről szóló, a tagállamoknak, valamint az európai politikai pártoknak és alapítványoknak címzett ajánlás[42] konkrét lépéseket mutat be e területek érintett szereplői számára. A nemzeti választási hálózatok az ajánlás végrehajtására tett erőfeszítésük keretében kapcsolattartó pontokat jelöltek ki az **európai választási együttműködési hálózatban** való részvétel céljából. A hálózat arra szolgál, hogy a fenyegetésekkel kapcsolatos figyelmeztetéseket bocsássanak ki, kicseréljék a nemzeti hálózatok között a bevált módszereket, megvitassák az azonosított kihívásokra vonatkozó közös megoldásokat, valamint ösztönözzék a közös projekteket és gyakorlatokat a nemzeti hálózatok körében. A hálózat első, 2019. január 21-i ülésén a résztvevők egyetértettek abban, hogy az átfogó megközelítés alapvető fontosságú a választások integritásának biztosításához, megőrizve egyúttal a nyitott demokratikus vitát és az egyenlő politikai versenyfeltételeket. Az európai választási együttműködési hálózat 2019. február 27-én tartotta második ülését, amely a választással összefüggésben lényeges nyomonkövetési és jogérvényesítési témákra fókuszált, ideértve az adatvédelmet, a médiaszabályozást, a bűnüldözést, az átláthatóságot és a közösségi médiát, valamint a különböző érdekelt felek részvételét a nyomonkövetési tevékenységekben. Megteremtette annak alapjait, hogy tagjai közvetlenül a hálózat előreláthatóan 2019. április 5-én sorra kerülő következő ülése után bekapcsolódhassanak a kibertámadásokkal szembeni ellenálló képességgel kapcsolatos tevékenységbe.

2019. február 19-én került sor az Európai Parlament és a Bizottság által közösen szervezett **„A választások kibertámadásokkal szembeni ellenálló képességének javítása” című munkaértekezletre**, amelynek az volt a célja, hogy javítsa a választási rendszerek és infrastruktúrák biztonságát és ellenálló képességét a folyamatosan változó számítógépes

[39] COM(2018) 638 final (2018.9.12.).

[40] COM(2018) 636 final (2018.9.12.).

[41] A társjogalkotók 2018. január 16-án politikai megállapodásra jutottak, amit a Tanács keretében működő Állandó Képviselők Bizottsága 2019. január 25-én, az Európai Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsága pedig 2019. január 29-én jóváhagyott.

[42] C(2018) 5949 final (2018. szeptember 12.).

fenyegetésekkel szemben. A tagállamok nemzeti kiberbiztonsági hatóságai, az Európai Uniós Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökség és az online platformok megvitatták a 2019. évi európai parlamenti választások integritásának biztosítása szempontjából sürgős és releváns fellépésekre összpontosító intézkedéseket.

Az uniós intézmények és a tagállamok emellett szorosan együttműködnek egyéb, a választási folyamat integritásának védelmére irányuló **figyelemfelkeltő tevékenységekkel** kapcsolatban, valamint a magán- és az állami szektor, így a média, az online platformoknak és a civil társadalom szereplőinek bevonása tekintetében.

A félretájékoztatás kezelése és a választási ellenálló képesség biztosítása érdekében a Bizottság és a főképviselő a következőkre kéri fel a tagállamokat:

- gyorsan és határozottan valósítsák meg **a félretájékoztatás elleni** 2018. decemberi **közös cselekvési terv** intézkedéseit.

IV. A BIZTONSÁGGAL KAPCSOLATOS TOVÁBBI KIEMELT KEZDEMÉNYEZÉSEK VÉGREHAJTÁSA

1. A biztonsági unió jogalkotási intézkedéseinek végrehajtása

Az elfogadott intézkedések teljes körű és helyes végrehajtása elsődleges fontosságú a hatékony és valódi biztonsági unió minden előnyének biztosítása érdekében. A Bizottság tevékenyen támogatja a tagállamokat, többek között finanszírozás és a bevált módszerek cseréjének elősegítése révén. A Bizottság szükség esetén teljes mértékben él a Szerződések által az uniós jog érvényesítéséhez ráruházott hatáskörökkel, ideértve megfelelő esetekben a kötelezettségszegési eljárást is.

Az **uniós utas-nyilvántartási adatállományról szóló irányelv**[43] végrehajtását illetően a Bizottság 2018. július 19-én 14 tagállam ellen kötelezettségszegési eljárást indított amiatt, hogy nem jelentették be az irányelvet – a terrorizmus és a súlyos bűncselekmények elleni küzdelem alapvető eszközét – teljes körűen átültető nemzeti jogszabályok elfogadását[44]. Közülük kilenc tagállam azóta bejelentette a teljes körű átültetést[45]. Azok a tagállamok, ahol a teljes körű átültetés még nem történt meg, indokolással ellátott véleményt kaptak (Spanyolország 2019. január 24-én, Hollandia és Finnország 2019. március 7-én). Ezzel párhuzamosan a Bizottság továbbra is támogatást nyújt minden tagállamnak az utas-nyilvántartási adatállomány kezelésére szolgáló saját rendszereik kialakításához, többek között az információk és bevált módszerek cseréjének elősegítésével.

A **terrorizmus elleni küzdelemről szóló irányelv**[46] átültetésének határideje 2018. szeptember 8-án járt le. A Bizottság 2018. november 22-én 16 tagállammal szemben kötelezettségszegési eljárást indított amiatt, hogy nem jelentették be az irányelvet teljes körűen átültető nemzeti jogszabályok elfogadását. Közülük 9 tagállam azóta bejelentette a

[43] (EU) 2016/681 irányelv (2016.4.27.).

[44] Bulgária, Csehország, Észtország, Görögország, Spanyolország, Franciaország, Ciprus, Luxemburg, Hollandia, Ausztria, Portugália, Románia, Szlovénia és Finnország.

[45] Bulgária, Észtország, Görögország, Franciaország, Ciprus, Luxemburg, Ausztria, Portugália, Románia (2019. március 11-i helyzet).

[46] (EU) 2017/541 irányelv (2017.3.15.).

teljes körű átültetést[47]. A Bizottság sürgeti a fennmaradó 7 tagállamot, hogy mielőbb tegyék meg a szükséges intézkedéseket[48].

A **fegyverek megszerzésének és tartásának ellenőrzéséről szóló irányelv**[49] átültetésének határideje 2018. szeptember 14-én járt le. Mostanáig 6 tagállam jelentett be teljes körű átültetést[50], 5 tagállam pedig részleges átültetésről tett bejelentést[51]. 22 tagállam[52] – köztük azok is, amelyek részleges átültetésről tettek bejelentést – 2018. november 22-én megkapta a Bizottság felszólító levelét.

A bűnüldözésben érvényesítendő adatvédelemről szóló irányelvnek[53] a nemzeti jogba való átültetése tekintetében a Bizottság 2018. július 19-én kötelezettségszegési eljárást indított 19 tagállammal szemben, amiatt, hogy nem jelentették be az irányelvet teljes körűen átültető nemzeti jogszabályok elfogadását[54]. Jelenleg 17 tagállam jelentett be teljes körű átültetést, 5 tagállam pedig részleges átültetésről tett bejelentést[55]. Mostanáig 6 tagállammal szemben zárták le az eljárást[56], 9 tagállam pedig 2019. január 25-én indokolással ellátott véleményt kapott[57].

A Bizottság várhatóan 2019. május 9-ig jelentést tesz az alapvető szolgáltatásokat nyújtó szereplők azonosításának következetességéről. A tagállamok bejelentései alapján megállapítást nyert, hogy **a hálózati és információs rendszerek biztonságáról szóló irányelvet**[58] 25 tagállamban ültették át teljes körűen és egy tagállamban ültették át részlegesen[59]. A Bizottság 2019. januárban 6 tagállam[60] tekintetében lezárta a bejelentés

---

47 Bulgária, Csehország, Németország, Észtország, Spanyolország, Franciaország, Horvátország, Olaszország, Lettország, Litvánia, Magyarország, Málta, Hollandia, Ausztria, Portugália, Szlovákia, Finnország és Svédország bejelentette az átültetést (2019. március 11-i helyzet).

48 Belgium, Lengyelország, Románia és Szlovénia részleges átültetést jelentett be. Görögország, Ciprus és Luxemburg egyáltalán nem tett bejelentést (2019. március 11-i helyzet).

49 (EU) 2017/853 irányelv (2017.5.17.).

50 Dánia, Franciaország, Horvátország, Olaszország, Málta és Ausztria (2019. március 11-i helyzet).

51 Csehország, Észtország, Litvánia, Portugália és Egyesült Királyság (2019. március 11-i helyzet).

52 Belgium, Bulgária, Csehország, Németország, Észtország, Írország, Görögország, Spanyolország, Ciprus, Lettország, Litvánia, Luxemburg, Magyarország, Hollandia, Lengyelország, Portugália, Románia, Szlovénia, Szlovákia, Finnország, Svédország és az Egyesült Királyság (2019. március 11-i helyzet).

53 (EU) 2016/680 irányelv (2016.4.27.).

54 Belgium, Bulgária, Csehország, Észtország, Görögország, Spanyolország, Franciaország, Horvátország, Ciprus, Lettország, Litvánia, Luxemburg, Magyarország, Hollandia, Lengyelország, Portugália, Románia, Szlovénia és Finnország. A Bizottsághoz jelenleg érkeznek be a tagállami válaszok, beleértve az érintett jogszabályokra vonatkozó bejelentéseket is, és ezek elemzése folyamatban van (2019. március 11-i helyzet).

55 Belgium, Németország, Észtország, Írország, Franciaország, Horvátország, Olaszország, Litvánia, Luxemburg, Magyarország, Málta, Ausztria, Lengyelország, Románia, Szlovákia, Svédország és az Egyesült Királyság bejelentette a teljes átültetést. Csehország, Portugália, Finnország, Szlovénia és Hollandia részleges átültetésről tett bejelentést. Emellett Dánia lezárta az átültetést (2019. március 11-i helyzet).

56 Belgium, Franciaország, Horvátország, Litvánia, Luxemburg, Magyarország (2019. március 11-i helyzet). Görögország, Ciprus, Spanyolország, Szlovénia, Portugália, Csehország, Bulgária, Lettország és Hollandia (2019. március 11-i helyzet).

58 (EU) 2016/1148 irányelv (2016.4.27.).

59 Bulgária, Csehország, Dánia, Németország, Görögország, Észtország, Írország, Spanyolország, Franciaország, Horvátország, Olaszország, Ciprus, Lettország, Litvánia, Málta, Hollandia, Ausztria, Lengyelország, Portugália, Románia, Szlovénia, Szlovákia, Finnország, Svédország és az Egyesült Királyság jelentette be a teljes körű átültetést. Magyarország részleges átültetéséről tett bejelentést. Belgium és Luxemburg nem jelentett be a Bizottságnak semmiféle nemzeti átültetési intézkedést (2019. március 11-i helyzet).

elmulasztásával kapcsolatos kötelezettségszegési eljárásokat. 9 tagállam[61] kötelezettségszegési eljárás alatt áll az irányelv teljes körű átültetéséről szóló bejelentés elmulasztása miatt. A tagállamoknak – a hálózati és információs rendszerek biztonságáról szóló irányelv átültetésének részeként – 2018. november 9-ig kellett a Bizottságnak információt szolgáltatniuk a területükön belül azonosított alapvető szolgáltatásokat nyújtó szereplőkről. A Bizottság jelenleg értékeli a tagállamok által benyújtott információkat[62].

Ezenfelül a Bizottság a **negyedik pénzmosási irányelv**[63] átültetését is értékeli, és azon dolgozik, hogy biztosítsa a szabályok gyakorlati végrehajtását. A Bizottság mind a 28 tagállam ellen kötelezettségszegési eljárást indított, mivel úgy értékelte, hogy a tagállamoktól érkezett bejelentések nem jelentik az irányelv teljes átültetését[64]. A továbbiakban is élni fog hatáskörével, amennyiben erre az említett irányelv teljes körű végrehajtásához szükség lesz.

A Bizottság felszólítja a tagállamokat, hogy sürgősen tegyék meg az alábbi irányelveknek a nemzeti jogba való átültetéséhez szükséges intézkedéseket, és ezeket jelentsék be a Bizottságnak:

- az **uniós utas-nyilvántartási adatállományról szóló irányelv** tekintetében 3 tagállamnak kell még bejelentenie a nemzeti jogba való átültetést, 2 tagállamnak pedig még teljes körűvé kell tennie az átültetésről szóló bejelentést[65];
- a **hálózati és információs rendszerek biztonságáról szóló irányelv** tekintetében 2 tagállamnak kell még bejelentenie a nemzeti jogba való átültetést, 1 tagállamnak pedig teljes körűvé kell tennie az átültetésről szóló bejelentést[66];
- a **terrorizmus elleni küzdelemről szóló irányelv** tekintetében 3 tagállamnak kell még bejelentenie a nemzeti jogba való átültetést, 4 tagállamnak pedig teljes körűvé kell tennie az átültetésről szóló bejelentést[67];
- a **fegyverek megszerzésének és tartásának ellenőrzéséről szóló irányelv** tekintetében 17 tagállamnak kell még bejelentenie a nemzeti jogba való átültetést, 5 tagállamnak pedig teljes körűvé kell tennie az átültetésről szóló bejelentést[68];

---

60 Írország, Spanyolország, Franciaország, Horvátország, Hollandia és Portugália (2019. március 11-i helyzet).

61 Bulgária, Belgium, Dánia, Lettország, Litvánia, Luxemburg, Magyarország, Ausztria és Románia (2019. március 11-i helyzet).

62 Bulgária, Ciprus, Csehország, Németország, Dánia, Észtország, Spanyolország, Finnország, Franciaország, Horvátország, Magyarország, Írország, Olaszország, Litvánia, Málta, Hollandia, Lengyelország, Portugália, Szlovákia, Svédország és az Egyesült Királyság (2019. március 11-i helyzet).

63 (EU) 2015/849 irányelv (2015.5.20.).

64 A Bizottság kötelezettségszegési eljárást indított az összes tagállammal szemben amiatt, hogy nem jelentették be az irányelvet teljes körűen átültető nemzeti jogszabályokat, mivel az értékelés alapján a Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy az irányelv egyes rendelkezéseit nem ültették át.

65 Spanyolország, Hollandia és Finnország még nem tett bejelentést az átültetésről. Csehország és Szlovénia részleges átültetésről tett bejelentést, és még teljes körűvé kell tennie az átültetésről szóló bejelentést (2019. március 11-i helyzet). A teljes körű átültetés bejelentésére vonatkozó hivatkozások figyelembe veszik a tagállamok bejelentéseit, és nem érintik a bizottsági szolgálatok által végzett átültetési ellenőrzést.

66 Belgium és Luxemburg még nem tett bejelentést az átültetésről. Magyarország részleges átültetésről tett bejelentést, és még teljes körűvé kell tennie az átültetésről szóló bejelentést (2019. március 11-i helyzet).

67 Görögország, Ciprus és Luxemburg még nem tett bejelentést az átültetésről. Belgium, Lengyelország, Románia és Szlovénia részleges átültetésről tett bejelentést, és még teljes körűvé kell tennie az átültetésről szóló bejelentést (2019. március 11-i helyzet).

68 Belgium, Bulgária, Németország, Írország, Görögország, Spanyolország, Ciprus, Lettország, Luxemburg, Magyarország, Hollandia, Lengyelország, Románia, Szlovénia, Szlovákia, Finnország és Svédország még

- a **bűnüldözésben érvényesítendő adatvédelemről szóló irányelv** tekintetében 5 tagállamnak kell még bejelentenie a nemzeti jogba való átültetést, 5 tagállamnak pedig teljes körűvé kell tennie az átültetésről szóló bejelentést[69]; valamint
- a **negyedik pénzmosási irányelv** tekintetében 1 tagállamnak kell még teljes körűvé tennie az átültetésről szóló bejelentést[70].

2. A nyilvános terek védelme: ajánlott bevált gyakorlatok

A terrorizmussal szembeni védelem és ellenálló képesség javítására irányuló gyakorlati munka keretében a Bizottság folytatja a tagállamok és a helyi önkormányzatok támogatását **a nyilvános terek védelmében**. A nyilvános terek védelmének javításáról szóló 2017. októberi cselekvési terv[71] végrehajtása során arra összpontosul a munka, hogy kidolgozzák és összegyűjtsék az iránymutatásokat és a bevált gyakorlatokat. A Bizottság az ún. Üzemeltetői Fórumon[72] részt vevő állami hatóságokkal és magánszereplőkkel együttműködve azonosította a bevált gyakorlatokat számos olyan intézkedés esetében, amelyet a nyilvános terek védelmében érintett valamennyi szerv végrehajthat a biztonság erősítése érdekében[73]. Ezek biztosítják azokat az alapvető lépéseket, amelyek valamennyi érintett ágazaton belül iránymutatást nyújtanak a nyilvános terek védelmére vonatkozó jövőbeni munkához (lásd az alábbi keretes írást).

A nyilvános terek biztonságának megerősítésére szolgáló bevált gyakorlatok a hatóságok és a magánszereplők számára

Értékelés és tervezés

- Alakítsanak ki és végezzenek sebezhetőségi értékeléseket a külső- vagy belső támadásokkal szembeni esetleges sebezhetőségek azonosítása érdekében;
- Dolgozzanak ki és hajtsanak végre létesítmény- vagy rendezvénybiztonsági tervet, ideértve az előkészítő, vészhelyzeti és helyreállítási intézkedéseket, valamint határozzák

nem tett bejelentést az átültetésről. Csehország, Észtország, Litvánia, Portugália és az Egyesült Királyság részleges átültetésről tett bejelentést, és még teljes körűvé kell tennie az átültetésről szóló bejelentést (2019. március 11-i helyzet). A teljes körű átültetés bejelentésére vonatkozó hivatkozások figyelembe veszik a tagállamok a tagállamok bejelentéseit, és nem érintik a bizottsági szolgálatok által végzett átültetési ellenőrzést.

69 Bulgária, Görögország, Spanyolország, Ciprus és Lettország még nem tett bejelentést az átültetésről. Csehország, Portugália, Hollandia, Finnország és Szlovénia részleges átültetésről tett bejelentést, és még teljes körűvé kell tennie az átültetésről szóló bejelentést (2019. március 11-i helyzet).

70 Románia mostanáig részleges átültetésről tett bejelentést, és még teljes körűvé kell tennie az átültetésről szóló bejelentést. Valamennyi fennmaradó tagállam teljes körű átültetésről tett bejelentést. A Bizottság értékelése szerint azonban úgy látszik, hogy az irányelv egyre rendelkezései tekintetében még mindig nem teljesen valósult meg az átültetés (2019. március 11-i helyzet).

71 COM(2017) 612 final (2017.10.18.).

72 A nyilvános terek védelmének javításáról szóló 2017. októberi cselekvési terv alapján, a köz- és a magánszektor részvételével létrehozott Üzemeltetői Fórum összefogja a tagállami politikai döntéshozókat és a különböző ágazatok (például tömegrendezvények és szórakozató események, vendéglátás, bevásárlóközpontok, sport- és kulturális helyszínek, közlekedési csomópontok és egyebek) szereplőit.

73 A bevált gyakorlatokkal kapcsolatos további részleteket lásd a „Good practices to support the protection of public spaces” (A nyilvános terek védelmét elősegítő bevált gyakorlatok) című bizottsági szolgálati munkadokumentumban (SWD(2019) 140 (2019.3.20.)).

meg a létesítmény vagy a rendezvény környezetéhez kapcsolódó megfelelő biztonsági intézkedéseket. A biztonsági intézkedéseknek hatékonynak, diszkrétnek, arányosnak és a különböző környezetekhez igazítottnak kell lenniük, figyelembe véve azok sajátos működését;

- Jelöljenek ki és képezzenek egy, a biztonsági tervben foglalt biztonsági intézkedések koordinálásáért és végrehajtásáért felelős személyt; valamint
- Dolgozzanak ki és hajtsanak végre válságkezelési tervet.

Tudatosság és képzés

- Kezdeményezzenek figyelemfelhívó kampányokat a gyanús magatartás bejelentésére, valamint a létesítmény vagy rendezvény biztonságát veszélyeztető támadás esetén történő reagálás mikéntjére vonatkozóan;
- Dolgozzanak ki és hajtsanak végre belső biztonsági tudatosságnövelő programot valamennyi alkalmazott tekintetében;
- Dolgozzanak ki és hajtsanak végre a belső fenyegetésre vonatkozó, szervezeten belüli tudatosságnövelő programot, amely elősegíti a létesítmények vagy rendezvények védelmét különböző típusú belső fenyegetések – például szabotázs, üzleti lopás vagy terrortámadás – esetén;
- Dolgozzanak ki biztonsági alapképzési programokat a teljes személyzet számára, valamint tartsanak konkrét biztonsági képzéseket, amelyek hozzájárulnak a vállalati biztonsági kultúra kialakításához. Alakítsanak ki olyan tevékenységeket, amelyek motivációt jelentenek az alkalmazottak számára megbízható biztonsági gyakorlatok végrehajtásához és a biztonsági éberség magas szinten tartásához; valamint
- Végezzenek rendszeres biztonsági gyakorlatokat, amelyek elősegítik a támadások elrettentésére és az azokra való reagálásra vonatkozó készültségi szint meghatározását.

Fizikai védelem

- Az új létesítmény vagy rendezvény tervezési folyamatának kezdetétől fogva vizsgálják a biztonsági és fizikai védelmi kérdéseket;
- Vizsgálják meg a szükséges belépési ellenőrzéseket és akadályokat, ugyanakkor kerüljék el új sebezhetőségek létrehozását. A belépési ellenőrzések és akadályok nem háríthatják át a kockázatokat és nem hozhatnak létre új célpontokat;
- Vizsgálják meg a legmegfelelőbb felderítési technológiákat a robbanóanyagok, tűzfegyverek, pengés fegyverek, valamint a vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris anyagok tekintetében.

Együttműködés

- Jelöljenek ki kapcsolattartó pontokat, és tisztázzák a szerepeket és a feladatköröket a köz- és a magánszféra biztonsági kérdésekben folytatott együttműködése során (pl. a gazdasági szereplők, a magán biztonsági szolgálatok és a bűnüldöző hatóságok között), valamint a rendszeres kommunikáció és együttműködés javítása érdekében;
- Alakítsanak ki megbízható és időszerű kommunikációt és együttműködést, amely lehetővé teszi az illetékes hatóságok, a helyi bűnüldöző szervek és a magánszektor közötti, konkrét kockázat- és fenyegetésekre vonatkozó információcserét;
- Hangolják össze a nyilvános terek védelmével kapcsolatos, helyi, regionális és nemzeti szintű munkát, valamint minden szinten, így uniós szinten is folytassanak kommunikációs tevékenységet és cseréljék ki a bevált gyakorlatokat; valamint
- A hatóságoknak a gazdasági szereplőkkel együtt gyakorlati ajánlásokat és útmutatókat kell kidolgozniuk és rendelkezésre bocsátaniuk a biztonsági fenyegetések felderítése, enyhítése vagy az azokra való reagálás érdekében.

3. A digitális infrastruktúrák sebezhetőségei

A digitális ellenálló képesség döntő fontosságú ahhoz, hogy megóvjuk kormányzataink tágabb értelemben vett hivatali tevékenységét, az ipari kutatást, a szellemi tulajdont, az üzleti terveket, választásainkat, demokratikus intézményeinket, valamint saját személyes adatainkat. Az Unió szerte megrendezésre kerülő nyilvános viták során széles körű figyelemben részesülő kiberbiztonsági kulcskérdések egyike az 5. generációs hálózatokkal (5G) kapcsolatos. A 2019. március 1-jén Bukarestben tartott nem hivatalos távközlési miniszteri szintű Tanács ülésén a miniszterek támogatták az összehangolt európai megközelítést annak érdekében, hogy erősítsék az 5G hálózatokkal kapcsolatos digitális ellenálló képességet az EU-n belül. Az 5G hálózatok infrastruktúrája fontos alapot jelent a digitális gazdaság számára. Az 5G technológia kialakításának célja és szándéka szerint – a fogyasztói szolgáltatásokon túl – képes a tevékenység szempontjából kritikus fontosságú szolgáltatásokat biztosítani a vertikális ágazatok, így a mobilitás, az energetika és az egészségügy számára. Az 5G hálózati standardok globálisak, és számos világszintű szolgáltató kínál majd eszközöket és berendezéseket.

Az 5G hálózatoknak az elkövetkező években történő kiépítése ugrásszerű változást jelent a korábbi hálózatokhoz képest. A felhőben történő adattárolás a dolgok internetéhez kapcsolódó eszközök milliárdjai számára teszi lehetővé az összekapcsolt működést, valamint új innovációkat ösztönöz a mesterséges intelligencia területén, új lehetőségeket megnyitva a polgárok és a vállalkozások előtt. Ezért a kiberbiztonság különös fontossággal bír, ugyanis a sebezhetőségek kihasználásával akár rendkívül súlyos kárt is lehet okozni. Mivel az internet nem ismert határokat, a biztonsági szabályok egyik tagállamban történő megsértése sok más tagállamra is hatással lehet.

Az 5G hálózatok biztonsága tekintetében közös uniós megközelítésre van szükség ahhoz, hogy megóvjuk a kritikus digitális infrastruktúrát az esetlegesen súlyos biztonsági következményektől. E célból a Bizottság az Európai Tanács 2019. március 21–22-i ülését követően ajánlást fog közzétenni az 5G hálózatokkal kapcsolatos biztonsági kockázatokkal kapcsolatos közös uniós megközelítésre vonatkozóan, amely összehangolt uniós kockázatértékelési és kockázatkezelési intézkedésekre, a hatékony együttműködés és információcsere keretére, valamint a kritikus kommunikációs infrastruktúrát lefedő közös uniós helyzetismeretre épül. A potenciális intézkedések megvitatásának ki kell terjednie a hálózatbiztonságot és a tárolt adatok védelmét szolgáló kvantumtechnológiák kiépítésére is[74].

Az Európai Parlament 2019. március 12-én a kínai technológia fokozódó EU-beli jelenlétéhez kapcsolódó biztonsági fenyegetésekről és az ezek csökkentésére irányuló lehetséges uniós szintű fellépésről szóló állásfoglalást fogadott el.

4. Külső tevékenység

Az EU és Kanada között jól haladnak a tárgyalások **az utas-nyilvántartási adatállományról szóló felülvizsgált megállapodásról**. A 2019. április 11–12-én Montrealban megrendezésre kerülő, közelgő EU–Kanada csúcstalálkozó lendületet adhat a tárgyalásoknak.

[74] Lásd még az „Európai számításifelhő-kezdeményezés – versenyképes adatközpontú és tudásalapú gazdaság kiépítése Európában” című közleményt (COM(2016) 178 final (2016.4.19.)).

A Bizottság együttműködik az Egyesült Államok hatóságaival **az EU–USA utas-nyilvántartási adatállományról szóló megállapodás**[75] soron következő közös értékelésének előkészítése során, összhangban az EU–USA utas-nyilvántartási adatállományról szóló megállapodás rendelkezéseivel. **A terrorizmus finanszírozásának felderítését célzó programról szóló EU–USA megállapodás**[76] ötödik közös felülvizsgálatára irányuló munka már megkezdődött. A megállapodásban szereplő biztosítékok, kontrollok és kölcsönösségi rendelkezések áttekintése mellett a közös felülvizsgálat annak értékelésére is alkalmat teremt, hogy a program terrorelhárítási eszközként mennyire jelentős értéket képvisel az EU és az Egyesült Államok számára.

A szíriai összecsapások helyszínein bekövetkező események miatt nagyobb figyelem vetül a konfliktusövezetekben tartózkodó vagy ott fogva tartott **külföldi terrorista harcosokkal** kapcsolatos vitára. Az EU kérés esetén támogatást nyújthat a tagállamoknak, különösen az információcsere és a nyomozások támogatása tekintetében, mindenekelőtt a nemzetközi partnerekkel és az Europol révén folytatott együttműködés során, valamint a radikalizálódással foglalkozó uniós információs hálózat keretében létrejött, rehabilitációra és reintegrációra vonatkozó szakismeret és bevált módszerek alapján. Az EU emellett kapacitásépítési támogatást nyújthat azoknak a harmadik országoknak, amelyeket kiváltképpen érint a hazatérő külföldi terrorista harcosok jelensége. Arról, hogy hazatelepítik-e a konfliktusövezetekből a külföldi terrorista harcosokat és azok családtagjait, az érintett tagállamok döntenek.

Az EU és Egyiptom társelnökölt a **terrorizmus elleni küzdelem világfóruma** kelet-afrikai munkacsoportjának 2019. február 20-án Nairobiban megtartott ülésén, amelyen nagy arányban vettek részt a szomáliai, kenyai, szudáni, ugandai, dzsibuti, szomáliai, etiópiai, jemeni és tanzániai igazságszolgáltatási és rendőrségi ágazat képviselői.

V. KÖVETKEZTETÉS

Az EU jelentős eredményeket ért el a hatékony és valódi biztonsági unió megvalósítására irányuló közös munka terén annak révén, hogy az Európai Parlament és a Tanács számos kiemelt jogalkotási kezdeményezést fogadott el az elmúlt hetek és hónapok során. Azonban további erőfeszítésekre van szükség a 2019. májusi európai parlamenti választások előtt a sürgető biztonsági követelmények kezelése érdekében. Mindenekelőtt a Bizottság felkéri a társjogalkotókat, hogy az Európai Parlament tárgyalási megbízatásának elfogadása után haladéktalanul kezdjenek tárgyalásokat az online terrorista tartalmak eltávolítására vonatkozó javasolt szabályokról annak érdekében, hogy még a jelenlegi európai parlamenti ciklus folyamán megállapodást érjenek el. Az Európai Határ- és Parti Őrség megerősítésére vonatkozó javaslattal kapcsolatos tárgyalások már jelenleg is a háromoldalú egyeztetés szakaszában vannak, ami azt mutatja, hogy mindegyik intézmény elkötelezett az iránt, hogy az európai parlamenti választások előtt elfogadják ezt a javaslatot. A Bizottság a tagállamokat is felkéri, hogy hajtsák végre a biztonsági unió keretében elfogadott valamennyi intézkedést annak érdekében, hogy azok maradéktalanul kifejthessék a polgárok biztonságát elősegítő hatásukat.

Továbbá, mivel kevés idő áll rendelkezésre az Unió felkészültségének biztosításához, mielőtt az európai választók 2019 májusában az urnák elé járulnak, a Bizottság felszólítja az összes

[75] HL L 215., 2012.8.11., 5. o.
[76] HL L 195., 2010.7.27., 5. o.

érintett szereplőt, hogy kettőzzék meg erőfeszítéseiket a félretájékoztatással szembeni választási ellenálló képesség fokozása érdekében. Az Európai Tanács 2019. március 21–22-i ülését megelőzően a tagállamoknak fokozniuk kell a koordinációt és az információcserét, hogy fellépjenek a félretájékoztatással szemben, és megvédjék a választásokat az egyéb számítógépes fenyegetésekkel szemben, maradéktalanul kihasználva az EU által e célra biztosított eszközöket. Ugyanakkor az online platformoknak minden tagállamban fokozniuk kell erőfeszítéseiket, hogy elősegítsék a 2019. májusi európai parlamenti választások integritásának biztosítását. A Bizottság az elkövetkező hetekben és hónapokban továbbra is támogatja és ösztönzi ezt a munkát, amelynek az a célja, hogy megvédelmezze az európai parlamenti választások integritását.