



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.4.2019
COM(2019) 195 final

ANNEX 5

ANEXĂ

la

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN, COMITETUL REGIUNILOR ȘI BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII

Abordarea impactului pe care l-ar avea retragerea fără acord a Regatului Unit din Uniune: abordarea coordonată a Uniunii

**Activitățile de pescuit:
abordarea coordonată în cazul unei retrageri fără acord a Regatului Unit din Uniune**

1. INTRODUCERE

La 29 martie 2017, Regatul Unit și-a notificat intenția de a se retrage din Uniune. Comisia consideră în continuare că o retragere ordonată a Regatului Unit din Uniune pe baza Acordului de retragere, care a fost acceptat de guvernul Regatului Unit și pe care Consiliul European (articolul 50) l-a aprobat la 25 noiembrie 2018, este cel mai bun rezultat. Comisia continuă să își concentreze eforturile asupra acestui obiectiv. Cu toate acestea, cu două zile înainte de data-limită de 12 aprilie 2019, astfel cum a fost prelungită de Consiliul European¹, probabilitatea unei retrageri dezordonate a Regatului Unit din Uniune a crescut în mod semnificativ.

2. PREGĂTIRILE DE CONTINGENȚĂ ÎN SECTORUL PESCUITULUI

După o retragere fără acord, accesul la apele Regatului Unit va fi reglementat de legislația Regatului Unit, în conformitate cu dreptul internațional.

Uniunea Europeană este pregătită să ofere în continuare acces navelor britanice până la sfârșitul anului 2019, cu condiția ca și Regatul Unit să continue să acorde acces navelor UE. Ca măsură de contingență, Uniunea Europeană a adoptat temeiul juridic necesar pentru autorizarea navelor UE și ale Regatului Unit de a continua să pescuiască în apele celeilalte părți, până la 31 decembrie 2019, respectând în același timp condițiile convenite ale regulamentelor privind posibilitățile de pescuit din 2019², convenite cu Regatul Unit când acesta era încă stat membru.

În cazul în care Regatul Unit va continua să acorde acces navelor UE, Comisia va colabora îndeaproape cu statele membre pentru a reduce la minimum orice eventuală perturbare cauzată de necesitatea de a obține autorizații pentru activitățile de pescuit ale navelor UE în apele Regatului Unit. Pentru punerea în aplicare a acestei măsuri de contingență, Comisia și statele membre au întreprins acțiunile necesare pentru a putea transmite listele navelor care solicită autorizarea de a pescui în apele Regatului Unit, de îndată ce Regatul Unit va deveni țară terță.

Obiectivul global rămâne menținerea activităților de pescuit în măsura posibilă. Cu toate acestea, Uniunea a luat măsuri pentru a se pregăti, în cazul în care Regatul Unit ar decide să refuze accesul navelor UE în apele Regatului Unit. Uniunea a ajustat instrumentul juridic existent pentru a permite statelor membre să acorde compensații financiare pescarilor care depind în mare măsură de apele Regatului Unit și care trebuie să își înceteze temporar aceste activități ca urmare a lipsei accesului la apele Regatului Unit³. Această compensare pentru

¹ Decizia 2019/476 a Consiliului European adoptată de comun acord cu Regatul Unit din 22 martie 2019 privind prelungirea termenului în temeiul articolului 50 alineatul (3) din TUE, JO L 80, 22.3.2019, p. 1.

² Regulamentul (UE) 2019/124 al Consiliului din 30 ianuarie 2019 de stabilire, pentru anul 2019, a posibilităților de pescuit pentru anumite stocuri de pește și grupuri de stocuri de pește, JO L 29, 31.1.2019, p. 1 și Regulamentul (UE) 2018/2025 al Consiliului din 17 decembrie 2018 de stabilire, pentru anii 2019 și 2020, a posibilităților de pescuit pentru navele Uniunii în ceea ce privește anumite stocuri de pești de adâncime, JO L 325, 20.12.2018, p. 7.

³ Regulamentul (UE) 2019/497 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 martie 2019 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 508/2014 în ceea ce privește anumite norme referitoare la Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime ca urmare a retragerii Regatului Unit din Uniune, JO L 85, 27.3.2019, p. 22.

încetarea temporară a activității vine în completarea altor măsuri disponibile în cadrul Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), care pot fi utilizate pentru a atenua efectele economice negative cauzate de retragerea Regatului Unit din Uniune.

3. ALTE ASPECTE LEGATE DE ACTIVITĂȚILE DE PESCUIT

Retragerea Regatului Unit fără un acord riscă să aibă impacturi negative asupra sectorului pescuitului, dacă navelor UE nu li se mai acordă acces la apele Regatului Unit. Consecințele unui Brexit dezordonat trebuie să facă obiectul unei analize continue, detaliate și sistematice din partea Comisiei, a statelor membre și a Agenției Europene pentru Controlul Pescuitului (EFCA) pentru a permite reacții rapide și coordonate.

Pierderea accesului la apele Regatului Unit poate spori presiunea asupra stocurilor din apele UE și poate avea consecințe socioeconomice grave pentru navele UE care depind în foarte mare măsură de accesul la apele Regatului Unit, precum și pentru cele ale căror locuri de pescuit tradiționale din UE se pot confrunta cu o activitate mai intensă ca urmare a deplasării efortului de pescuit. Recunoscând principiul accesului egal, este esențială coordonarea acțiunilor statelor membre ale UE27 și a flotelor acestora.

Deplasarea totală sau parțială în apele UE a activității de pescuit care este efectuată în prezent de navele UE27 în apele Regatului Unit ar putea conduce la probleme grave: (ii) există riscul ca presiunea intensificată exercitată de pescuit asupra stocurilor în apele UE să ducă la sărăcirea ireversibilă a resurselor marine, prin epuizarea stocurilor de pește și deteriorarea ecosistemului și (ii) există riscul apariției unor dispute între diversele flote și nave din locurile de pescuit din apele UE, din cauza „supraaglomerării”.

O abordare necoordonată de către statele membre ar risca să afecteze politica comună în domeniul pescuitului și condițiile de concurență echitabilă între pescarii din UE.

4. ACȚIUNE COORDONATĂ

Consecințele unei retrageri fără acord trebuie să fie gestionate atât la nivel național, cât și la nivel european. În conformitate cu competențele care îi revin în temeiul tratatelor, Comisia este pregătită să joace un rol de coordonare.

Principiile și acțiunile propuse mai jos sunt menite să sprijine gestionarea organizată și coordonată de către statele membre ale UE27 a utilizării măsurilor de atenuare care îi sprijină pe pescari în situația în care, după data retragerii, navele UE nu vor mai avea acces la apele Regatului Unit.

Principalele obiective ale coordonării sunt:

- de a se reduce la minimum perturbările și de a se menține activitățile de pescuit ale flotelor UE în măsura posibilului, luând în considerare efectele cumulative ale unei astfel de deplasări a activității de pescuit, și
- de a se asigura o utilizare coordonată, care să fie proporțională și echitabilă, a măsurilor de atenuare în cazurile în care deplasarea nu este posibilă sau nu este de dorit.

Principalele principii directoare:

Comisia este pregătită să colaboreze cu statele membre vizate pe baza următoarelor principii directoare:

- efectele cumulative ar trebui să fie luate în considerare la evaluarea deplasării activităților de pescuit;
- măsurile de atenuare ar trebui să vizeze flotele și stocurile afectate de consecințele pierderii accesului la apele Regatului Unit și
- abordarea coordonată nu va aduce atingere, în niciun moment, poziției de negociere a UE privind viitoarea relație cu Regatul Unit.

4.1. Acțiuni recomandate

4.1.1. Identificarea și gestionarea deplasării

În plus față de măsurile preconizate în Regulamentul privind controlul⁴ și în Regulamentul Consiliului privind EFCA⁵, Comisia va colabora cu statele membre vizate pentru a conveni asupra unui cadru voluntar de monitorizare intensificată a modificărilor survenite în activitățile de pescuit în apele UE.

Pe baza unei analize aprofundate a modelelor de pescuit actuale efectuată de Comisie și de statele membre vizate și elaborată pe baza datelor furnizate de statele membre, Comisia este pregătită să colaboreze cu statele membre vizate pentru a identifica criteriile relevante prevăzute în cadrul existent de evaluare a viabilității, a durabilității și a amplitudinii eventualelor deplasări.

Printre aceste criterii s-ar putea număra eventuala utilizare a capturilor actuale ale Regatului Unit din apele UE27, capacitatea biologică a stocurilor de a face față creșterii presiunii exercitate de pescuit în apele UE27, eventuale alternative pentru dispersarea presiunii exercitate de pescuit asupra stocurilor, utilizarea cotelor și impactul economic asupra navelor în cauză.

4.1.2. Utilizarea coordonată a măsurilor de atenuare, inclusiv a compensației pentru încetarea temporară a activității

În cazurile în care deplasarea activității de pescuit nu este posibilă sau nu este de dorit, în urma analizei menționate mai sus, este oportun să se aleagă instrumentul (instrumentele) de atenuare corespunzător (corespunzătoare). Atenuarea poate lua mai multe forme. În conformitate cu competențele sale instituționale, Comisia este pregătită să coordoneze împreună cu statele membre vizate identificarea instrumentelor relevante, precum și condițiile de utilizare a acestor instrumente, dacă este cazul.

Printre instrumentele de atenuare se pot număra măsurile prevăzute în cadrul politicii comune în domeniul pescuitului [printre altele, cele prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 la

⁴ Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, JO L 343, 22.12.2009, p. 1.

⁵ Regulamentul (CE) nr. 768/2005 al Consiliului din 26 aprilie 2005 de instituire a Agenției Comunitare pentru Controlul Pescuitului, JO L 128, 21.5.2005, p. 1.

articolele 9 și 10 privind planurile multianuale, la articolul 12 privind măsurile Comisiei în caz de amenințare gravă la adresa conservării resurselor biologice marine, la articolul 13 privind măsurile de urgență adoptate de statele membre și la articolul 16 privind stabilirea posibilităților de pescuit și schimbul de posibilități de pescuit) și în cadrul Regulamentului (UE) nr. 508/2014 privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime.

Instrumentele pot fi combinate, dacă se consideră necesar.

Comisia va colabora cu statele membre vizate pentru a elabora o abordare comună în ceea ce privește gestionarea activităților de pescuit, inclusiv referitor la eventuala utilizare a compensației pentru încetarea temporară a activităților de pescuit ca un instrument menit să-i sprijine pe pescarii care au renunțat la activități.

Regulamentul (UE) 2019/497 permite utilizarea încetării temporare a activității pentru compensarea pierderilor ca urmare a faptului că nu mai beneficiază de acces la apele Regatului Unit. Utilizând posibilitățile permise de Regulamentul FEPAM, statele membre sunt încurajate să prezinte Comisiei planuri detaliate privind (eventuala recurgere) recurgerea la încetarea temporară a activității în perioada de până la 31 decembrie 2019. Pe această bază, Comisia va colabora cu statele membre în ceea ce privește utilizarea acestui instrument pentru a se asigura echitatea și proporționalitatea la nivelul flotelor și al activităților de pescuit relevante identificate.

5. COOPERAREA CONSOLIDATĂ CU TOȚI ACTORII IMPLICAȚI

Pentru a facilita coordonarea de mai sus, statele membre sunt invitate să indice un punct de contact pentru comunicarea directă cu Comisia și cu alte state membre. În plus, ar trebui să se instituie o rețea operațională de corespondenți care să soluționeze probleme operaționale specifice care pot apărea ca urmare a unei retrageri dezordonate.

Succesul eforturilor de coordonare necesită implicarea tuturor părților interesate și asumarea de către acestea a rolului care le revine în cadrul acțiunilor necesare. Coordonarea puternică între organizațiile reprezentative din sectorul pescuitului este esențială și aceasta poate avea o contribuție-cheie la prevenirea eventualelor conflicte între pescari. Comisia va colabora cu statele membre pentru a continua consultarea cu organizațiile reprezentative din sectorul pescuitului și va continua să promoveze consultările între aceste organizații.

6. INFORMAȚII SUPLIMENTARE

Autoritățile publice și părțile interesate pot găsi informații suplimentare privind impactul unei retrageri dezordonate a Regatului Unit asupra activităților de pescuit pe următorul site web al Comisiei:

https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice_ro