

Bryssel 4.4.2019
COM(2019) 149 final

ANNEX

LIITE

asiakirjaan

KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE, EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN KOMITEALLE

**Ympäristölainsäädännön arviointi 2019:
Eurooppa suojelee kansalaisiaan ja parantaa heidän elämänlaatuaan**

{SWD(2019) 111 final} - {SWD(2019) 112 final} - {SWD(2019) 113 final} -
{SWD(2019) 114 final} - {SWD(2019) 115 final} - {SWD(2019) 116 final} -
{SWD(2019) 117 final} - {SWD(2019) 118 final} - {SWD(2019) 119 final} -
{SWD(2019) 120 final} - {SWD(2019) 121 final} - {SWD(2019) 122 final} -
{SWD(2019) 123 final} - {SWD(2019) 124 final} - {SWD(2019) 125 final} -
{SWD(2019) 126 final} - {SWD(2019) 127 final} - {SWD(2019) 128 final} -
{SWD(2019) 129 final} - {SWD(2019) 130 final} - {SWD(2019) 131 final} -
{SWD(2019) 132 final} - {SWD(2019) 133 final} - {SWD(2019) 134 final} -
{SWD(2019) 135 final} - {SWD(2019) 136 final} - {SWD(2019) 137 final} -
{SWD(2019) 138 final} - {SWD(2019) 139 final}

ENSISIJAISET TOIMET YMPÄRISTÖLAINSÄÄDÄNNÖN TÄYTÄNTÖÖNPANON PARANTAMISEKSI

Tässä liitteessä esitetään yhteenveto ympäristölainsäädännön täytäntöönpanon arvioinnin 28 maaraportissa¹ esitetyistä ensisijaisista toimista.

<i>Ensisijaiset toimet</i>	<i>Jäsenvaltio(t)</i>
Kiertotalouteen siirtymistä edistävät toimet	
Politiikan puitteita olisi vahvistettava kiertotalouteen siirtymisen nopeuttamiseksi kaikilla talouden aloilla, joita ovat muun muassa veden ja energian säästäminen, jätteen vähentäminen, materiaalien kierrättäminen ja/tai uusioraaka-aineiden markkinoiden hyödyntäminen.	AT, BG, CY, CZ, DE, EL, EE, ES, HR, HU, IE, LV, MT, PL, PT, RO, SK
Olisi omaksuttava kiertotalouden periaatteet, jotka toimivat kannustimina resurssitehokkaille toimenpiteille ja kierrätyksen lisäämiselle, ekoinnovaatiotoiminnan tason parantamiselle sekä ympäristöystävällisiin tuotteisiin ja palveluihin tehtäville investoinneille.	AT, CY, EL, HU, IT, MT, NL, RO, SK
Jätehuolto	
Olisi otettava käyttöön jätehierarkian täytäntöönpanoa edistäviä toimintalinjoja, mukaan lukien taloudellisia keinoja, esimerkiksi jätteen synnyn ehkäiseminen, uudelleenikäytön ja kierrätyksen tekeminen taloudellisesti houkuttelevammaksi, ja/tai jo voimassa olevien politiikkojen täytäntöönpano.	AT, BG, CY, DE, DK, EE, FI, IE, IT, LT, LU, LV, NL, PL, PT, RO, SE, SI, UK
Laajennettua tuottajavastuuta koskevien järjestelmien toimintaa olisi tehostettava jättepuitedirektiivin yleisten vähimmäisvaatimusten mukaisesti.	AT, CY, CZ, EE, EL, ES, HR, HU, IT, LT, LV, MT, PL, RO, SI, SK, UK
Olisi luovuttava uudelleenkäyttöön ja kierrätykseen kelpaavan jätteen polttamisesta lopettamalla jätteenpolton tuet vaiheittain tai ottamalla käyttöön jätteenpolttovero. Nämä tulot olisi kanavoitava jätehuollon tehostamistoimiin jätehierarkian mukaisesti.	AT, BE, CZ, DE, DK, EE, FI, IE, LT, LU, NL, PL, PT, SE
Olisi otettava käyttöön kaatopaikkaverot ja/tai asteittain nostettava sitä, jotta kierrätykseen ja hyödynnettäväksi kelpaavan jätteen sijoittaminen kaatopaikalle saataisiin lopetettua vaiheittain. Alueelliset kaatopaikkaverot olisi yhdenmukaistettava. Nämä tulot olisi kanavoitava jätehuollon tehostamistoimiin jätehierarkian mukaisesti.	CY, CZ, EL, ES, HR, HU, IT, LT, LV, MT, RO, SI, SK, UK
Olisi keskityttävä erilliskeräystä koskevan velvoitteen täytäntöönpanoon kierrätyksen, myös biojätteen keräyksen, lisäämiseksi. Olisi kehitettävä ja pantava täytäntöön vähimmäispalvelustandardi ja/tai kunnille suunnattuja tukiohjelmia.	BG, CY, CZ, EE, EL, ES, FI, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LV, MT, PL, PT, RO, SI, SK, UK
Jätehuoltosuunnitelmat ja/tai jätteen syntymisen ehkäisemistä koskevat ohjelmat olisi saatettava valmiiksi ja/tai niitä olisi päivitettävä.	ES, FR
Ensisijaisena asiana olisi suljettava ja kunnostettava vaatimustenvastaiset kaatopaikat.	BG, CY, EL, ES, IT, PL, RO, SI, SK
Olisi vältettävä liiallisen infrastruktuurin, kuten mekaanis-biologisten käsittelylaitosten ja jätteenpolttolaitosten ja kaatopaikkojen, rakentamista jäännösjätteen käsittelyä varten.	CZ, EL, LT, PL, SK
Olisi varmistettava, että jätealan tilastot ovat Eurostatin ohjeiden mukaiset. Olisi tarjottava jätehuoltoa koskevaa tietoa oikea-aikaisesti ja parannettava sen yhdenmukaisuutta.	CZ, IE, SI

¹ Ensisijaiset toimet on sisällytetty maaraportteihin komission käytettävissä olevien tietojen pohjalta, jotta voitaisiin varmistaa kaikkien jäsenvaltioiden yhdenmukainen kohtelu. Jotta tiedot olisivat vertailukelpoisia, kaikki samankaltaiset suositukset saaneet jäsenvaltiot on tässä liitteessä ryhmitelty tietyin ensisijaisen toimen alle. Tämän vuoksi sanamuoto ei ole tässä liitteessä yhtä tarkka kuin maaraporteissa.

Luonto ja luonnon monimuotoisuus	
Natura 2000 -alueiden nimeämisprosessi olisi saatettava päätökseen, myös merialueiden osalta, ja/tai kaikille Natura 200 -alueille olisi määriteltävä selkeät suojelutavoitteet ja tarvittavat suojelutoimenpiteet, mahdollisuuksien mukaan alueiden hoitosuunnitelmien tai vastaavien välineiden yhteydessä.	AT, BE, BG, CY, CZ, DE, DK, EE, EL, ES, FI, HR, HU, IE, IT, LT, LV, MT, NL, PL, PT, RO, SE, SI, SK, UK
Natura 2000 -alueiden hoitosuunnitelmien tehokas täytäntöönpano olisi varmistettava riittävien hallinnollisten valmiuksien ja rahoituksen avulla.	BG, EE, ES, EL, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LU, MT, RO, SI, SK
Olisi kehitettävä ja edistettävä älykkäitä ja yksinkertaisia täytäntöönpanotapoja etenkin arviointimenettelyihin ja lajisuojeluun liittyviin lupamenettelyihin sekä varmistettava tarvittavan tiedon ja datan saatavuus ja parannettava sidosryhmäviestintää.	BG, CY, EE, EL, HU, IT, LT, PT, RO, SI
Olisi varmistettava, että suojeltuja lintulajeja koskevia metsästys- ja/tai pyyntikieltoja valvotaan asianmukaisesti.	CY, ES, IT, MT
Luonnon monimuotoisuutta koskevien näkökohtien sisällyttämistä muiden alojen politiikkoihin (erityisesti maataloutta mutta myös kalastusta, kaupunkialueiden ja infrastruktuurin suunnittelua sekä kestävä matkailua koskevilla politiikanaloilla) olisi parannettava ja eri toimijoiden välistä viestintää edistettävä. Tarvittaessa elinympäristöjen pirstoutumisen lisääntymistä olisi torjuttava ja toteutettava toimenpiteitä niiden kytkeytyneisyyden palauttamiseksi.	CZ, DE, DK, EL, ES, FI, FR, HR, LU, NL, PT, SK
Metsänhoitajille ja viljelijöille olisi tarjottava parempia kannustimia, jotta he suojelisivat paremmin metsien ja niittyjen luontotyyppejä. Olisi varmistettava metsien kestävä hoito ja edistettävä biomassan tehokasta käyttöä.	FI, LT, LV, PL, SE, SK
Olisi jatkettava luonnon monimuotoisuuden suojelua, kestävä kehitystä sekä ilmastomuutokseen sopeutumista ja sen hillitsemistä koskevaan kestäväan kumppanuuteen liittyvän työn tukemista joillakin syrjäisimmillä alueilla sekä merentakaisilla mailla ja alueilla.	FR, UK
Olisi jatkettava ekosysteemien ja ekosysteemipalvelujen kartoittamisen ja arvioinnin sekä luonnonpääoman tilinpitojärjestelmien arvioinnin ja kehittämisen tukemista.	AT, BE, CZ, DK, EE, HU, PT, SE, SK
Haitalliset vieraslajit	
Olisi annettava kansallinen lainsäädäntö, jolla saatetaan voimaan IAS-asetuksen velvoitteet, ja notifioida se komissiolle. Olisi annettava asianmukaiset tiedot.	AT, BE, CZ, EL, IE, PT, RO, SE, SK, UK
Olisi annettava komissiolle tiedoksi luettelo haitallisista vieraslajeista ja/tai niiden suunnitelluista hävittämistoimenpiteistä jäsenvaltioissa. Olisi otettava käyttöön toimenpiteitä, jos niitä ei vielä ole. Tarvittaessa olisi tutkittava ilmeinen tiedonpuute ja etsittävä keinoja parantaa valvontajärjestelmää.	CZ, DE, DK, EL, ES, FR, HU, PT
Meriympäristön suojelu²	
Olisi varmistettava, että meristrategiapuitedirektiivin eri osatekijät raportoidaan annetussa määräajassa, jotta komissio voi ottaa tiedot huomioon arvioissaan.	DK, EE, EL, HR, LT, RO, SI
Olisi määriteltävä ympäristön hyvä tila ja/tai asetettava aikataulut sen saavuttamiseksi. Olisi asetettava tavoitteet, jos niitä ei vielä ole.	BG, DE, ES, FI, IE, IT, LV, MT, NL, PL, PT, SE, UK
Olisi annettava enemmän tietoa ympäristön hyvän tilan saavuttamiseen tähtäävistä toimenpiteistä ja otettava käyttöön enemmän toimenpiteitä, joilla on suora vaikutus paineisiin, sekä ilmaistava paineiden odotettua vähenemistä koskeva tulos määrällisesti.	BE, BG, CY, DE, ES, FR, IE, IT, LV, MT, NL, PL, PT, SE, UK

² Useat jäsenvaltiot raportoivat meristrategiapuitedirektiivin mukaiset toimenpiteet myöhässä. Näissä jäsenvaltioissa sovelletaan ainoastaan ensimmäistä ensisijaista toimea, koska tiedot ovat riittämättömät vuodesta 2017 tapahtuneen edistymisen arvioimiseksi ja uusien haasteiden hahmottelemiseksi.

Vallitseviin paineisiin vastaamiseksi olisi varmistettava alueellinen yhteistyö niiden jäsenvaltioiden välillä, jotka jakavat saman merialueen tai osa-alueita.	BE, BG, CY, DE, ES, FI, IE, IT, LV, PT, SE, UK
Olti varmistettava, että jäsenvaltion seurantaohjelma pannaan viipymättä täytäntöön ja että se raportoidaan annetussa määräajassa.	BG, CY, ES, FR, IE, IT, LV, MT, PL, UK
Ilmanlaatu	
Asianmukaisia ilman pilaantumisen valvontaohjelmia kehitettäessä olisi toteutettava toimenpiteitä suurimpien päästölähteiden vähentämiseksi. Olisi noudatettava kaikkia ilmanlaatustandardeja.	Kaikki jäsenvaltiot
Olti vauhditettava pienhiukkaspäästöjen ja -pitoisuuksien (PM_{2.5} ja PM₁₀) vähentämistä leikkaamalla energiantuotannosta ja kiinteisiin polttoaineisiin perustuvasta lämmöntuotannosta syntyviä päästöjä. Olisi edistettävä tehokasta ja puhdasta kaukolämmitystä ja energiatehokkaasti rakennettuja ympäristöjä.	AT, BG, CZ, DE, EL, ES, FR, HR, HU, IT, PL, RO, SE, SI, SK
Hiilen käyttöä kotitalouksien lämmityksessä olisi vähennettävä ilman epäpuhtauspäästöjen vähentämiseksi, esimerkiksi edistämällä siirtymävaiheessa olevia hiilialueita koskevaa aloitetta.	BG, CZ, EL, HU, PL, RO, SK
Olti vauhditettava typpioksidipäästöjen (NO_x) ja typpidioksidipitoisuuksien (NO₂) vähentämistä pienentämällä edelleen liikenteen päästöjä etenkin kaupunkialueilla. Tässä saatetaan tarvita myös ajoneuvojen pääsyyn kaupunkialueille kohdistettuja oikeasuhtaisia ja kohdennettuja rajoituksia ja/tai verokannustimia.	AT, BE, BG, CZ, DE, EL, ES, FR, HR, HU, IE, IT, LU, NL, PL, PT, RO, UK
Ammoniakkipäästöjä (NH₃) olisi vähennettävä esimerkiksi ottamalla käyttöön vähäpäästöisiä viljelytekniikoita ja laajentamalla niiden käyttöä.	AT, DE, DK, ES, HR, IE
Olti vähennettävä haihtuvien orgaanisten yhdisteiden pl. metaani (NMVOC) päästöjä (tarvittaessa, sovellettavien kansallisten päästörajojen noudattamiseksi).	DE, HU, IE, LU
Olti päivitettävä ja parannettava ilmanlaadun seurantaverkostoa ja varmistettava, että ilmanlaatatiedot raportoidaan oikea-aikaisesti.	BE, BG, EL, IT, LU, RO, SI, SK
Teollisuuden päästöt	
Olti tarkistettava lupia ja vahvistettava hiljattain hyväksyttyjen BAT-päätelmien noudattamisen valvontaa ja/tai täytäntöönpanoa.	Kaikki jäsenvaltiot
Olti puututtava tuotantolaitosten päästöihin liittyvään ilman ja/tai veden pilaantumiseen yhdellä tai useammalla seuraavista tuotannonaloista: energiantuotanto, siipikarjan ja sikojen tehokasvatus, jätteidenkäsittely, rauta- ja terästehtaat.	BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, HR, HU, IE, IT, LU, LV, NL, PT, RO, SK, UK
Melu	
Puuttuvat melua koskevat toimintasuunnitelmat olisi saatettava valmiiksi.	BE, CY, CZ, DE, EL, ES, FR, IT, PL, PT, RO, SE, SK
Puuttuvat melukartat olisi saatettava valmiiksi.	BE, EL, ES, IT, PT, RO, SK
Vedenlaatu ja vesihuolto	
Olti parannettava kaikkien vesityyppien kaikkien merkityksellisten lautekijöiden seurantaa ja arviointia vesiputedirektiivin mukaisesti.	BG, CY, CZ, DE, DK, EE, FI, HR, HU, LV, MT, PL, PT, RO, SE, SI, UK
Olti varmistettava, että vesienhoitosuunnitelmat hyväksytään ja/tai raportoidaan oikea-aikaisesti vesiputedirektiivin mukaisesti.	AT, ES, EL, IE, LT
Olti varmistettava, että tulvariskien hallintasuunnitelmat hyväksytään oikea-aikaisesti tulvadirektiivin mukaisesti.	ES, EL, IE
Olti varmistettava, että muun muassa maatalouden aiheuttamaan vesien pilaantumiseen puututaan tehokkaasti nitraattidirektiivin ja/tai vesipolitiikan putedirektiivin mukaisesti.	AT, BE, CY, CZ, DE, DK, EE, EL, ES, FI, FR, IT, LT, MT, NL, PL, PT, SE, SI, SK, UK

• Olisi ryhdyttävä lisätoimenpiteisiin kemikaalien aiheuttamaan pilaantumiseen puuttumiseksi (kehiteltävä ainekohtainen lähestymistapa / varmistettava, että toimenpideohjelmat on laadittu luotettavien painearviointien pohjalta).	BE, NL
• Olisi ryhdyttävä lisätoimenpiteisiin hyvän määrällisen tilan / ekologisen virtaaman varmistamiseksi vesipuitedirektiivin mukaisesti (myös sen varmistamiseksi, että vesivarojen hyödyntäminen perustuu tehokkaasti lupiin, mittauksiin ja valvontaan).	CY, ES, HU, IT, MT, PL, PT
• Olisi toteutettava toimia hydromorfologisiin paineisiin vastaavien toimenpiteiden täytäntöönpanon varmistamiseksi.	SI
• Olisi ryhdyttävä toimiin eri alueellisten lähestymistapojen yhtenäistämiseksi etenkin merkittävien paineiden nimeämiseksi vesipuitedirektiivin osalta.	IT
• Olisi varmistettava, että hankkeet, jotka voivat vaikuttaa vesimuodostumien tilaan, arvioidaan perusteellisesti ja niihin ryhtyminen on oikeutettua vesipuitedirektiivin (4 artiklan 7 kohdan) vaatimusten mukaisesti.	BG, LU, PL, PT, RO, SE, SK
• Olisi ryhdyttävä toimiin yleisön osallistumisen ja sidosryhmien aktiivisen osallistumisen vahvistamiseksi (vesienhoitosuunnitelmat/tulvariskien hallintasuunnitelmat).	NL, SI, SK, UK
• Olisi ryhdyttävä toimiin toimenpiteiden priorisointimenetelmän selkeyttämiseksi, myös kustannus-hyötyanalyysin käyttö tulvariskien hallintasuunnitelmien yhteydessä.	AT, BE, BG, CZ, DE, EE, ES, HR, HU, LU, LV, MT
• Olisi ryhdyttävä toimiin, jotta luontoon perustuvien ratkaisujen täytäntöönpanoon kiinnitetään järjestelmällisesti huomiota tulvariskien vähentämisen tukemiseksi.	CY
• Olisi ryhdyttävä toimiin, että ilmastonmuutokseen liittyvät näkökohdat otetaan paremmin huomioon tulvariskien hallintasuunnitelmissa ja kansallisen ilmastonmuutokseen sopeutumista koskevan strategian koordinoinnissa.	FI, IT, LV
• Olisi ryhdyttävä toimiin, jotta tulvariskin hallintaprosessin perättäiset vaiheet sisällytettäisiin paremmin tulvariskin hallintasuunnitelmaan.	DK, FR, PL, PT, RO
• Olisi ryhdyttävä toimiin tulvariskin hallintasuunnitelmien ja vesienhoitosuunnitelmien välisen koordinoinnin vahvistamiseksi.	SE
• Olisi ryhdyttävä toimiin tulvariskin hallintasuunnitelman oikeudellisen aseman selventämiseksi.	LT
• Yhdyskuntajätevesien käsittelystä annetun direktiivin täytäntöönpano olisi saatettava kiireellisesti päätökseen kaikkien taajamien osalta. Yhdyskuntajätevesien käsittelylaitoksia koskevat investoinnit olisi jatkossakin asetettava etusijalle esimerkiksi EU:n varojen tehokkaalla käytöllä, aina kun mahdollista.	BG, CY, EL, ES, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LU, LV, MT, PL, PT, RO, SI, SK
Ympäristörahoitus ja investoinnit	
• Olisi varmistettava riittävä rahoitus, myös lisäämällä investointeja ja käyttämällä EU:n varoja, maata koskeviin ympäristöhaasteisiin vastaamiseksi.	AT, BG, DE, EL, ES, FI, FR, HU, IT, LU, NL, PT, RO, SE, SI, UK
• Olisi parannettava mahdollisuutta käyttää EU:n varoja ympäristön hyväksi tehokkaammin ja valmistella seuraavaa rahoituskautta 2021–2027 varten.	CZ, EE, EL, HR, LT, LV, PL, RO, SK
Tiedottaminen, yleisön osallistuminen ja oikeussuojan saatavuus	
• Paikkatietoaineiston saatavuutta ja palveluja olisi parannettava vahvistamalla jäsenvaltioiden INSPIRE-portaalien välisiä yhteyksiä. Kaikki ympäristölainsäädännön täytäntöönpanossa tarvittavat paikkatietoaineistot olisi määritettävä ja dokumentoitava, ja data ja asiakirjat olisi saatettava muiden viranomaisten ja yleisön saataville vähintään sellaisenaan INSPIRE-direktiivissä tarkoitettujen digitaalisten palvelujen avulla.	Kaikki jäsenvaltiot
• Yleisön osallistumista EU:n ympäristölainsäädännön täytäntöönpanoon olisi helpotettava.	BE, CZ, HU, LT, PL, RO, SI

• Olisi varmistettava, että ympäristöalan kansalaisjärjestöt ovat oikeutettuja hakemaan tarvittaessa oikeusteitse muutosta ympäristöasioita koskevassa asiassa ilman kohtuuttoman korkeita kustannuksia.	BG, CY, FI, HR, HU, IE, LT, LU, MT, PL, RO
• Kansalaisille olisi tiedotettava paremmin muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeudestaan.	AT, BE, CY, EE, EL, ES, FI, FR, HR, IE, IT, LU, LV, MT, NL, PT, RO, SE, SK, UK
Säännösten noudattamisen varmistaminen	
• Kansalaisille olisi tiedotettava paremmin lainsäädännön tavoitteiden saavuttamisen edistämisestä, valvonnasta ja täytäntöönpanosta.	Kaikki jäsenvaltiot
• Olisi annettava enemmän tietoa siitä, miten ympäristörikosten selvittämisestä vastaavat viranomaiset työskentelevät yhdessä.	AT, BE, BG, DK, EL, HR, HU, IE, LT, LU, LV, MT, NL, PL, SE, SI, SK, UK
• Olisi parannettava ympäristövastuudirektiivin mukaisten vastuiden rahavakuutta ja/tai direktiiviä koskevia kansallisia ohjeita ja/tai ympäristötuhoja koskevien tietojen keräämistä ja julkaisemista.	AT, BE, BG, CY, CZ, DE, DK, EE, EL, FI, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LU, LV, MT, NL, PL, RO, SE, SI, SK, UK
• Olisi julkaistava tietoja täytäntöönpanotoimien tuloksista sekä nitraatteja ja luontoa koskevien täydentävien ehtojen havaittujen rikkomisten seurannasta.	AT, BE, BG, CY, DE, DK, EE, EL, ES, FI, FR, HR, IE, IT, LT, LU, LV, MT, NL, PL, PT, RO, SE, SK, SI, UK
Ympäristöhallintojen tehokkuus	
• Yleistä ympäristöhallintoa (kuten avoimuutta, kansalaisten osallistumista, lainsäädännön noudattamista ja täytäntöönpanoa sekä hallinnollista valmiutta ja koordinoitua) olisi edelleen parannettava.	Kaikki jäsenvaltiot
• Olisi saatettava ympäristövaikutusten arvioinnista annettu direktiivi osaksi kansallista lainsäädäntöä.	DE, LT
• Ympäristöasioiden hajautumista alue- ja paikallistasolla olisi korjattava kehittämällä niitä varten parempia koordinoituneita mekanismeja.	EL, ES, IT
• Olisi jatkettava pyrkimyksiä ympäristövaikutusten arviointimenettelyjen sujuvoittamiseksi.	BE, CZ, HR
Kansainväliset sopimukset	
• Olisi osallistuttava olennaisiin monenvälisiin ympäristösopimuksiin allekirjoittamalla ja ratifioimalla puuttuvat sopimukset.	AT, BE, CY, CZ, EL, ES, FR, IE, IT, LT, LV, MT, PL, PT, RO, SI, SK