



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.4.2019 г.
COM(2019) 149 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

Към

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

**Преглед на изпълнението на политиките на ЕС в областта на околната среда от
2019 г.:**

Европа, която защитава своите граждани и повишава качеството им на живот

{SWD(2019) 111 final} - {SWD(2019) 112 final} - {SWD(2019) 113 final} -
{SWD(2019) 114 final} - {SWD(2019) 115 final} - {SWD(2019) 116 final} -
{SWD(2019) 117 final} - {SWD(2019) 118 final} - {SWD(2019) 119 final} -
{SWD(2019) 120 final} - {SWD(2019) 121 final} - {SWD(2019) 122 final} -
{SWD(2019) 123 final} - {SWD(2019) 124 final} - {SWD(2019) 125 final} -
{SWD(2019) 126 final} - {SWD(2019) 127 final} - {SWD(2019) 128 final} -
{SWD(2019) 129 final} - {SWD(2019) 130 final} - {SWD(2019) 131 final} -
{SWD(2019) 132 final} - {SWD(2019) 133 final} - {SWD(2019) 134 final} -
{SWD(2019) 135 final} - {SWD(2019) 136 final} - {SWD(2019) 137 final} -
{SWD(2019) 138 final} - {SWD(2019) 139 final}

ПРИОРИТЕТНИ ДЕЙСТВИЯ ЗА ПО-ДОБРО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОЛИТИКИТЕ В ОБЛАСТТА НА ОКОЛНАТА СРЕДА

В настоящото приложение се обобщават приоритетните действия, които се съдържат в 28-те
доклада по държави¹.

Приоритетни действия	Държави членки
Мерки за преминаване към кръгова икономика	
Да се укрепи рамката на политиката с цел ускоряване на прехода към кръгова икономика във всички икономически сектори — например чрез икономия на вода и енергия, намаляване на отпадъците, рециклиране на материали и/или развиване на пазара на вторични суровини.	AT, BG, CY, CZ, DE, EL, EE, ES, HR, HU, IE, LV, MT, PL, PT, RO, SK
Да се приемат принципи на кръговата икономика, които стимулират мерките за ефективно използване на ресурсите и за увеличаване на рециклирането, показателите за екоиновации и инвестиции в екологосъобразни продукти и услуги.	AT, CY, EL, HU, IT, MT, NL, RO, SK
Управление на отпадъците	
Да се въведат нови политики, включително икономически инструменти, с цел по-нататъшното прилагане на йерархията на отпадъците, т.е. да се насърчи предотвратяването на отпадъците и да се повиши привлекателността на тяхното повторно използване и рециклиране; и/или да се прилагат вече въведените политики.	AT, BG, CY, DE, DK, EE, FI, IE, IT, LT, LU, LV, NL, PL, PT, RO, SE, SI, UK
Да се подобри функционирането на системите за разширена отговорност на производителя в съответствие с общите минимални изисквания, установени в Рамковата директива за отпадъците.	AT, CY, CZ, EE, EL, ES, HR, HU, IT, LT, LV, MT, PL, RO, SI, SK, UK
Да се прекрати третирането посредством изгаряне на годните за повторна употреба и рециклиране отпадъци чрез постепенно премахване на субсидиите за изгаряне или чрез въвеждане на данък за изгаряне. Тези приходи да се насочат към мерки за подобряване на управлението на отпадъците в съответствие с йерархията на отпадъците.	AT, BE, CZ, DE, DK, EE, FI, IE, LT, LU, NL, PL, PT, SE
Да се въведат и/или постепенно да се увеличат данъците за депониране с цел премахване на депонирането на отпадъци, които подлежат на рециклиране и оползотворяване. Да се хармонизират регионалните данъци за депониране на отпадъци. Да насочат приходите към мерки за подобряване на управлението на отпадъците в съответствие с йерархията на отпадъците.	CY, CZ, EL, ES, HR, HU, IT, LT, LV, MT, RO, SI, SK, UK
Да се постави акцент върху изпълнението на задължението за разделно събиране на отпадъците, за да се повиши процентът на рециклиране, включително на събирането на биологичните отпадъци. Да се разработят и прилагат минимални стандарти за услуги и/или програми за подкрепа на общините.	BG, CY, CZ, EE, EL, ES, FI, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LV, MT, PL, PT, RO, SI, SK, UK
Да се завърши и/или актуализира планът (планове) за управление на отпадъците и/или програмата (програми) за предотвратяване на отпадъците.	ES, FR
Да се закрийт и рехабилитират приоритетно депата, които не отговарят на изискванията.	BG, CY, EL, ES, IT, PL, RO, SI, SK
Да се избягва създаването на прекомерен инфраструктурен капацитет за	CZ, EL, LT, PL, SK

¹ Приоритетните действия са включени във всеки доклад за съответната държава в контекста на информацията, с която разполага Европейската комисия, за да се гарантира равно третиране на всички държави членки. За да се даде възможност за съпоставимост, всички приоритетни действия в настоящото приложение са обединени по групи от държави членки, които са получили подобни препоръки. Ето защо формулировката в приложението може да бъде по-малко конкретна, отколкото в докладите по държави.

третиране на остатъчни отпадъци, като например заводи за механична биологична обработка, инсинератори и депа за отпадъци.	
Да се гарантира съвместимостта на статистиката на отпадъците с насоките на Евростат. Да се осигуряват своевременни данни за управлението на отпадъците и да се подобрява тяхната съгласуваност.	CZ, IE, SI

Природа и биологично разнообразие	
Да се завърши процесът на определяне на защитените зони по „Натура 2000“, включително на морски територии, и/или да се посочат ясно определени природозащитни цели и необходимите мерки за опазване за всички зони по „Натура 2000“, в идеалния случай в рамките на планове за управление на зоните или еквивалентни инструменти.	AT, BE, BG, CY, CZ, DE, DK, EE, EL, ES, FI, HR, HU, IE, IT, LT, LV, MT, NL, PL, PT, RO, SE, SI, SK, UK
Да се гарантира ефективното изпълнение на планове за управление на мрежата „Натура 2000“, като се осигурят достатъчен административен капацитет и финансиране.	BG, EE, ES, EL, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LU, MT, RO, SI, SK
Да се разработят и насърчат интелигентни и рационализирани подходи за изпълнение, по-специално по отношение на подходящите процедури за оценка и процедурите за издаване на разрешителни във връзка с видовете, като се гарантират необходимите знания и наличието на данни и като се засили комуникацията със заинтересованите страни.	BG, CY, EE, EL, HU, IT, LT, PT, RO, SI
Да се гарантира необходимото правоприлагане във връзка със забраната за лов и/или поставяне на капани за защитени видове птици.	CY, ES, IT, MT
Да се подобри интегрирането на въпросите за биологичното разнообразие в други политики (по-специално селско стопанство, рибарство, градоустройствено и инфраструктурно планиране и устойчив туризъм) и да се насърчи по-добрата комуникация между участниците. Когато е целесъобразно, да се избегне по-нататъшното разпокъсване на местообитанията и да се предприемат мерки за възстановяване на тяхната цялост.	CZ, DE, DK, EL, ES, FI, FR, HR, LU, NL, PT, SK
Да се увеличат стимулите за горските и земеделските стопани с цел по-добрата защита на горските и тревните типове местообитания. Да се гарантира устойчивото управление на горите и да се насърчава ефективното използване на биомаса.	FI, LT, LV, PL, SE, SK
Да продължи да се подкрепя текущата работа относно устойчивото партньорство за защита на биологичното разнообразие, устойчивото развитие и мерките за адаптиране към изменението на климата и смекчаване на последиците от него в някои от най-отдалечените региони и в отвъдморските страни и територии.	FR, UK
Да продължи да се оказва подкрепата за картографирането и оценката на екосистемите и техните услуги и за оценката и разработването на системи за отчетност за природния капитал.	AT, BE, CZ, DK, EE, HU, PT, SE, SK
Инвазивни чужди видове	
Да се приеме национално законодателство за спазване на задълженията, изисквани от Регламента за инвазивните чужди видове, и да се уведоми Комисията в това отношение. Да се осигурят подходящи данни.	AT, BE, CZ, EL, IE, PT, RO, SE, SK, UK
Да бъде съобщен списъкът на инвазивните чужди видове и/или планираните мерки за ликвидиране в държавата. Да се въведат мерки, когато не съществуват. Когато е приложимо, да се проучи очевидната липса на данни и да се потърсят начини за подобряване на системата за наблюдение.	CZ, DE, DK, EL, ES, FR, HU, PT
Опазване на морската среда²	
Да се гарантира, че своевременното докладване на различните елементи съгласно Рамковата директива за морска стратегия представлява част от бъдещите оценки на Комисията.	DK, EE, EL, HR, LT, RO, SI

² Няколко държави членки съобщиха със закъснение мерките си за постигане на съответствие с Рамковата директива за морска стратегия. За тези държави се прилага само първото приоритетно действие, тъй като данните са недостатъчни за оценка на напредъка от 2017 г. насам и за очертаване на нови предизвикателства.

• Да се определи понятието за добро екологично състояние и/или да се определят сроковете за неговото постигане. Да се поставят цели, когато такива не съществуват.	BG, DE, ES, FI, IE, IT, LV, MT, NL, PL, PT, SE, UK
• Да се предостави повече информация за мерките за постигане на добро екологично състояние, да се установят повече мерки с пряко въздействие върху натиска и да се определят количествено резултатите по отношение на очакваното намаляване на натиска.	BE, BG, CY, DE, ES, FR, IE, IT, LV, MT, NL, PL, PT, SE, UK
• Да се гарантира регионално сътрудничество с държавите членки, които споделят един и същ морски (под)регион, с цел справяне с преобладаващия натиск.	BE, BG, CY, DE, ES, FI, IE, IT, LV, PT, SE, UK

Да се гарантира, че програмата за мониторинг на държавата членка се изпълнява своевременно и за нея се докладва в определените срокове.	BG, CY, ES, FR, IE, IT, LV, MT, PL, UK
Качество на атмосферния въздух	
При разработването на адекватни национални програми за контрол на замърсяването на въздуха да се предприемат действия за намаляване на основните източници на емисии и да се спазват всички стандарти за качество на въздуха.	Всички държави членки
Да се ускори намаляването на емисиите и концентрациите на прахови частици (PM_{2,5} и PM₁₀) чрез намаляване на емисиите от производството на енергия и от производството на топлина чрез използване на твърди горива. Да се насърчава ефективното и по-чисто централно отопление и енергийната ефективност на сградния фонд.	AT, BG, CZ, DE, EL, ES, FR, HR, HU, IT, PL, RO, SE, SI, SK
Да се намали използването на въглища за битово отопление, за да се ограничат емисиите на замърсители на въздуха, например като се доразвива инициативата „Въгледобивни региони в преход“.	BG, CZ, EL, HU, PL, RO, SK
Да се ускори намаляването на концентрациите на емисиите на азотен оксид (NO_x) и азотен диоксид (NO₂) чрез допълнително намаляване на емисиите от транспорта, по-специално в градските райони. Това може също така да изисква пропорционални и целенасочени ограничения на достъпа на превозни средства до градските райони и/или данъчни стимули.	AT, BE, BG, CZ, DE, EL, ES, FR, HR, HU, IE, IT, LU, NL, PL, PT, RO, UK
Да се намалят емисиите на амоняк (NH₃) — например чрез въвеждане или разширяване на използването на селскостопански техники с ниски емисии.	AT, DE, DK, ES, HR, IE
Да се намалят емисиите на неметанови летливи органични съединения (където е приложимо, с цел постигане на съответствие с приложимите национални тавани за емисии).	DE, HU, IE, LU
Да се усъвършенства и подобрява мрежата за мониторинг на качеството на въздуха и да се гарантира своевременно докладване на данните за качеството на въздуха.	BE, BG, EL, IT, LU, RO, SI, SK
Емисии от промишлеността	
Да се преразглеждат разрешенията и да засилят контролът и/или правоприлагането, за да бъдат изпълнени новоприетите заключения за най-добрите налични техники.	Всички държави членки
Да се вземат мерки по отношение на замърсяването на въздуха и/или водите, свързано с емисии от инсталации в един или повече от следните сектори: енергетика, интензивно отглеждане на птици и свине, дейности за третиране на отпадъци, стоманодобивни и железодобивни заводи.	BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, HR, HU, IE, IT, LU, LV, NL, PT, RO, SK, UK
Шум	
Да се изготвят липсващите планове за действие по отношение на шума.	BE, CY, CZ, DE, EL, ES, FR, IT, PL, PT, RO, SE, SK
Да се изготвят липсващите карти на шума.	BE, EL, ES, IT, PT, RO, SK
Качество и управление на водите	
Да се подобрят мониторингът и оценката на всички съответни елементи на качеството при всички категории води в съответствие с Рамковата директива за водите.	BG, CY, CZ, DE, DK, EE, FI, HR, HU, LV, MT, PL, PT, RO, SE, SI, UK
Да се осигури своевременно приемане и/или докладване на планове за управление на речните басейни в съответствие с Рамковата директива за водите.	AT, ES, EL, IE, LT
Да се осигури своевременно приемане на планове за управление на риска от наводнения в съответствие с Рамковата директива за водите.	ES, EL, IE
Да се гарантира, че се вземат ефективни мерки срещу замърсяването от	AT, BE, CY, CZ, DE,

селското стопанство, наред с други сектори, съгласно Директивата за нитратите и/или Рамковата директива за водите.	DK, EE, EL, ES, FI, FR, IT, LT, MT, NL, PL, PT, SE, SI, SK, UK
Да се предприемат по-нататъшни мерки за справяне с химическото замърсяване (разработване на подход, съобразен със спецификата на отделните вещества/гарантиране, че програмите от мерки се основават на надеждна оценка на натиска).	BE, NL
Да се предприемат по-нататъшни мерки за гарантиране на добро количествено състояние/добри екологични потоци в съответствие с Рамковата директива за водите (включително да се гарантира, че водочерпенето е предмет на валидни разрешителни, измерване и контрол).	CY, ES, HU, IT, MT, PL, PT
Да се предприемат стъпки, за да се гарантира изпълнението на мерки за справяне с хидроморфологичния натиск.	SI
Да се предприемат стъпки за хармонизиране на различните регионални подходи, по-специално за определяне на значимостта на натиска във връзка с Рамковата директива за водите.	IT
Да се гарантира, че проектите, които потенциално могат да повлияят на състоянието на водните обекти, са преминали обстойна оценка и са получили обосновка в съответствие с изискванията на Рамковата директива за водите (член 4, параграф 7).	BG, LU, PL, PT, RO, SE, SK
Да се предприемат стъпки за засилване на аспекта на участието на обществеността и активното участие на заинтересованите страни (планове за управление на речните басейни/планове за управление на риска от наводнения).	NL, SI, SK, UK
Да се предприемат стъпки за разясняване на метода за приоритизиране на мерките, включително използването на анализ на разходите и ползите във връзка с планове за управление на риска от наводнения.	AT, BE, BG, CZ, DE, EE, ES, HR, HU, LU, LV, MT
Да се предприемат стъпки за систематично обмисляне на прилагането на природосъобразни решения, за да бъде подпомогнато намаляването на риска от наводнения.	CY
Да се предприемат стъпки за укрепване на свързаните с изменението на климата съображения в планове за управление на риска от наводнения, както и за съгласуване с националната стратегия за адаптиране към изменението на климата.	FI, IT, LV
Да се предприемат стъпки за подобряване на интегрирането на последователните стъпки на цикъла за управление на риска от наводнения в плана за управление на риска от наводнения.	DK, FR, PL, PT, RO
Да се предприемат стъпки за засилване на координацията между планове за управление на риска от наводнения и планове за управление на речните басейни.	SE
Да се предприемат стъпки за изясняване на правния статут на плана за управление на риска от наводнения.	LT
В спешен порядък цялостно да се приложи Директивата за пречистването на градските отпадъчни води за всички агломерации. Да продължи да се отдава приоритет на инвестициите в станции за пречистване на градските отпадъчни води, включително чрез ефикасно използване на средства от ЕС, когато са налични.	BG, CY, EL, ES, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LU, LV, MT, PL, PT, RO, SI, SK
Финансиране и инвестиции в областта на околната среда	
Да се осигури подходящо финансиране, включително чрез мобилизиране на инвестиции и използване на средства от ЕС, за справяне с основните екологични предизвикателства, засягащи държавата.	AT, BG, DE, EL, ES, FI, FR, HU, IT, LU, NL, PT, RO, SE, SI, UK

Да се подобри капацитетът за ефективно използване на средствата от ЕС за околната среда, включително за подготовка за следващия финансов период 2021—2027 г.	CZ, EE, EL, HR, LT, LV, PL, RO, SK
Информация, участие на обществеността и достъп до правосъдие	
Да се подобри достъпът до пространствени данни и услуги чрез създаване на по-силни връзки между порталите INSPIRE на държавите, да се установят и документират всички групи пространствени данни, необходими за прилагането на законодателството в областта на околната среда, и тези данни и документи да бъдат достъпни поне <i>във вида, в който се намират</i>, за други публични органи и за обществеността чрез цифровите услуги, предвидени в Директивата INSPIRE.	Всички държави членки
Да се улесни участието на обществеността в изпълнението на законодателството на ЕС в областта на околната среда.	BE, CZ, HU, LT, PL, RO, SI
Да се гарантира, че неправителствените организации в областта на околната среда имат процесуална легитимация да предявяват съдебни искове по въпросите на околната среда, когато е целесъобразно, без да се сблъскват с прекомерни разходи.	BG, CY, FI, HR, HU, IE, LT, LU, MT, PL, RO
Да се предостави по-подробна информация на гражданите относно достъпа им до правосъдие.	AT, BE, CY, EE, EL, ES, FI, FR, HR, IE, IT, LU, LV, MT, NL, PT, RO, SE, SK, UK
Осигуряване на спазването на правните задължения	
Да се предостави по-подробна информация на гражданите относно насърчаването, контрола и прилагането на законодателството.	Всички държави членки
Да се осигури повече информация за това как специалистите в областта на престъпленията срещу околната среда работят съвместно.	AT, BE, BG, DK, EL, HR, HU, IE, LT, LU, LV, MT, NL, PL, SE, SI, SK, UK
Да се подобри финансовата сигурност във връзка със задълженията по Директивата относно екологичната отговорност, насоките за нейното прилагане и/или събирането и публикуването на информация за екологични щети.	AT, BE, BG, CY, CZ, DE, DK, EE, EL, FI, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LU, LV, MT, NL, PL, RO, SE, SI, SK, UK
Да се публикува информация за резултатите от действията по правоприлагане и за последващите действия във връзка с установените нарушения на кръстосаното спазване на разпоредбите относно нитратите и природата.	AT, BE, BG, CY, DE, DK, EE, EL, ES, FI, FR, HR, IE, IT, LT, LU, LV, MT, NL, PL, PT, RO, SE, SK, SI, UK
Ефективност на администрациите по околната среда	
Да продължи подобряването на цялостното управление на околната среда (като например прозрачност, ангажираност на гражданите, спазване и правоприлагане, както и административен капацитет и координация).	Всички държави членки
Да завърши транспонирането на преработената Директива за оценка на въздействието върху околната среда.	DE, LT
Да се предприемат мерки срещу разпокъсването на регионално и местно равнище чрез разработване на по-добри механизми за координация по отношение на околната среда.	EL, ES, IT
Да продължи полагането на усилия за рационализиране на процедурите за екологична оценка.	BE, CZ, HR
Международни споразумения	
Държавата да стане страна по съответните многостранни споразумения в областта на околната среда чрез подписване и ратифициране на оставащите споразумения.	AT, BE, CY, CZ, EL, ES, FR, IE, IT, LT, LV, MT, PL, PT, RO, SI, SK

