

Briselē, 23.4.2019.  
COM(2019) 189 final

2019/0095 (NLE)

Priekšlikums

## **PADOMES LĒMUMS**

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem ES un KTV Apvienotajā komitejā,  
kura izveidota ar 1987. gada 20. maija Konvenciju par kopīgu tranzīta procedūru,  
attiecībā uz grozījumiem minētajā konvencijā**

## **PASKAIDROJUMA RAKSTS**

### **1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS**

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem ES un KTV<sup>1</sup> Kopīgā tranzīta apvienotajā komitejā ("Apvienotā komiteja") saistībā ar Apvienotās komitejas plānoto lēmuma pieņemšanu par 1987. gada 20. maija Konvencijas par kopīgu tranzīta procedūru<sup>2</sup> ("konvencija") grozījumiem.

### **2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS**

#### **2.1. Konvencija par kopīgu tranzīta procedūru**

Konvencijas mērķis ir vienkāršot preču pārvietošanu starp Eiropas Savienību un citām valstīm, kas ir konvencijas līgumslēdzējas puses. Ar konvenciju tiek paplašināta Savienības tranzīta procedūra<sup>3</sup>, attiecinot to uz konvencijas visām pārējām līgumslēdzējām pusēm, kas nav Eiropas Savienība, un tiek noteikti pienākumi tirgotājiem un muitas dienestiem attiecībā uz precēm, ko pārvadā saskaņā ar šo procedūru no vienas līgumslēdzējas puses līdz citai pusei. Tā stājās spēkā 1988. gada 1. janvārī.

Eiropas Savienība ir konvencijas līgumslēdzēja puse. Pārējās līgumslēdzējas puses ir Islandes Republika, Ziemeļmaķedonijas Republika, Norvēģijas Karaliste, Serbijas Republika, Šveices Konfederācija un Turcijas Republika. Minētās valstis konvencijā tiek dēvētas par kopīgā tranzīta valstīm.

#### **2.2. Apvienotā komiteja**

Apvienotās komitejas uzdevums ir pārvaldīt konvenciju un nodrošināt tās pareizu īstenošanu. Komiteja, pieņemot lēmumus, izdara grozījumus konvencijas papildinājumos.

Apvienotās komitejas lēmumus pieņem, līgumslēdzējām pusēm savstarpēji vienojoties<sup>4</sup>, kā noteikts konvencijas 14. panta 2. punktā.

#### **2.3. Paredzētie Apvienotās komitejas akti**

2019. gada maijā vai jūnijā Apvienotajai Komitejai ir rakstiskā procedūrā jāpieņem lēmums, lai grozītu konvencijas papildinājumus.

Konvencija nesen tika divreiz grozīta (2016. gada aprīlī un 2017. gada decembrī)<sup>5</sup>, lai tā atbilstu Savienības Muitas kodeksa ("SMK")<sup>6</sup> un tā deleģētā un īstenošanas akta noteikumiem attiecībā uz tranzīta procedūru un Savienības preču muitas statusu.

Tiek ierosināti vēl citi grozījumi, lai atspoguļotu citas attiecīgajos ES tiesību aktos veiktās izmaiņas. Minētie grozījumi ir šādi:

2018. gada jūnijā<sup>7</sup> tika grozīts Komisijas Deleģētās regulas (ES) 2015/2446 84. pants<sup>8</sup>, kurā paredzēti nosacījumi, kas pieteikuma iesniedzējiem jāizpilda, lai saņemtu atļauju izmantot

<sup>1</sup> Kopīgā tranzīta valstis

<sup>2</sup> OV L 226, 13.8.1987., 2. lpp.

<sup>3</sup> Saskaņā ar 226. un 227. pantu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.).

<sup>4</sup> Neviena līgumslēdzēja puse nav cēlusi iebildumus.

<sup>5</sup> Apvienotās Komitejas 2016. gada 28. aprīļa Lēmuma Nr.1/2016 un 2017. gada 5. decembra Lēmuma Nr. 1/2017 rezultātā. Minētie lēmumi stājās spēkā attiecīgi 2016. gada 1. maijā un 2017. gada 5. decembrī.

<sup>6</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.).

vispārējo galvojumu ar samazinātu summu vai atbrīvojumu no galvojuma. Šis grozījums skar prasības par pietiekami labu finansiālo stāvokli kā atsevišķa nosacījuma svītrosanu, jo praktiskā pieredze dalībvalstīs rāda, ka minētais nosacījums ir interpretēts pārāk ierobežojoši un vērsts vienīgi uz naudas pieejamību. Tādēļ novērtējumam par pieteikuma iesniedzēja spēju nomaksāt visu parāda summu būtu jābūt ietvertam tā finansiālā stāvokļa novērtējumā. Tā kā izpildāmie nosacījumi Savienības un kopīgā tranzīta procedūrā ir identiski, tad konvencijas I papildinājuma 75. pants pilnībā atbilst Komisijas Deleģētās regulas (ES) 2015/2446 84. pantam. Tādēļ būtu jāgroza konvencijas I papildinājuma 75. pants atbilstoši iepriekšminētās deleģētās regulas jaunajam 84. pantam.

Komisijas Deleģētās regulas (ES) 2016/341<sup>9</sup> 24. panta 2. punktā ir atļauts līdz 2018. gada 1. maijam izmantot tā saucamo “tranzīta II līmeņa vienkāršošanu gaisa pārvadājumiem”, kas ļauj uzņēmējam par pamatu tranzīta deklarācijai izmantot elektronisko manifestu. Kopš 2018. gada 1. maija gaisa pārvadājumiem piemēro noteikumus par jauno tranzīta vienkāršošanu (proti, elektroniska pārvadājumu dokumenta (EPD) izmantošanu par tranzīta deklarāciju). Tādēļ ir jāsvītro visas atsauces uz novecojušo tranzīta II līmeņa vienkāršošanu konvencijas I papildinājumā.

1995. gada 24. oktobra Direktīva 95/46/EK par personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti<sup>10</sup> tika atcelta ar 2016. gada 27. aprīļa Regulu (ES) 2016/679 par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti<sup>11</sup>, kuru piemēro no 2018. gada 25. maija. Tādēļ visas atsauces uz Direktīvu 95/46/EK konvencijas I papildinājumā ir jāaizstāj ar atsaucēm uz Regulu (ES) 2016/679.

Turklāt tā dēvētais “T2 koridors” (*T2 corridor*), kas atļauj pārvietot Savienības preces caur kopīgā tranzīta valstīm, saglabājot to muitas statusu, pašlaik ir attiecināms vienīgi uz tādām precēm, kurām nav piemērota eksporta procedūra, kā noteikts II papildinājuma 2. panta 2. punkta a) apakšpunktā. Šis ierobežojums, kura rašanās iemesls ir tas, ka konkrētais noteikums par “T2 koridoru” ir ietverts II papildinājuma I sadaļā, nebija paredzēts, jo dalībvalstis informēja, ka iepriekš caur koridoru tikušas pārvietotas arī eksporta preces. Tādēļ 2.a pants par “T2 koridoru” būtu jāsvītro no konvencijas II papildinājuma I sadaļas, un tas jāiekļauj jaunā sadaļā Ia, uz kuru neattiecas ierobežojumi attiecībā uz “T2 koridora” izmantošanu.

Saskaņā ar “Prespas nolīgumu”, kurš parakstīts 2018. gada jūnijā, valsts iepriekšējais nosaukums “bijusī Dienvidslāvijas Maķedonijas Republika” ir aizstāts ar nosaukumu “Ziemeļmaķedonijas Republika”. Ziemeļmaķedonijas Republika ir kopīgā tranzīta valsts, un konvencijā ir atsauces uz valsts nosaukumu un attiecīgo valsts kodu, tādēļ ir nepieciešams izdarīt attiecīgas izmaiņas III papildinājumā un IIIa papildinājumā.

<sup>7</sup> Komisijas Deleģētā regula (ES) 2018/1118 (2018. gada 7. jūnijs), ar ko groza Deleģēto regulu (ES) 2015/2446 attiecībā uz vispārējā galvojuma summas samazinājuma un atbrīvojuma no galvojuma nosacījumiem (OV L 204, 13.8.2018., 11. lpp.).

<sup>8</sup> Komisijas Deleģētā regula (ES) 2015/2446 (2015. gada 28. jūlijs), ar ko papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 952/2013 attiecībā uz sīki izstrādātiem noteikumiem, kuri attiecas uz dažiem Savienības Muitas kodeksa noteikumiem (OV L 343, 29.12.2015., 1. lpp.).

<sup>9</sup> Komisijas Deleģētā regula (ES) 2016/341 (2015. gada 17. decembris), ar ko papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 952/2013 attiecībā uz pārejas noteikumiem, kurus paredz attiecībā uz konkrētiem Savienības Muitas Kodeksa noteikumiem, ja attiecīgās elektroniskās sistēmas vēl nedarbojas, un groza Komisijas Deleģēto regulu (ES) 2015/2446 (OV L 69, 15.3.2016., 1. lpp.).

<sup>10</sup> OV L 281, 23.11.1995., 31. lpp.

<sup>11</sup> OV L 119, 4.5.2016., 1. lpp.

ES kopīgās nostājas noteikšanas procesam par lēmuma projektu, kas skar turpmāku grozījumu izdarīšanu konvencijā, vajadzētu būt samērā raitam, jo tā saturs balstās uz ES noteikumiem, par ko jau ir vienojušās dalībvalstis (proti, Savienības muitas kodeksa deleģēto aktu noteikumos).

Komisija tiek aicināta pieņemt šo lēmuma priekšlikuma projektu un nosūtīt to Padomei.

Apvienotās komitejas lēmums, ar ko groza konvenciju, līgumslēdzējām pusēm kļūs saistošs saskaņā ar minētā lēmuma 2. pantu, kas paredz, ka tas stājas spēkā pieņemšanas dienā.

Saskaņā ar konvencijas 15. panta 3. punktu lēmumus, ar kuriem groza konvenciju, līgumslēdzējas puses īsteno atbilstoši saviem likumiem.

### **3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ**

Ierosinātā nostāja ir izdarīt grozījumus konvencijas papildinājumos, lai tos saskaņotu ar:

Savienības muitas tiesībām, kas reglamentē Savienības tranzīta procedūru, proti, jauno 84. pantu Komisijas Deleģētajā regulā (ES) 2015/2446, kā tā grozīta ar Komisijas Deleģēto regulu (ES) 2018/1118; un jaunajiem noteikumiem par tranzīta vienkāršojumiem gaisa pārvadājumos;

Savienības tiesībām par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti (proti, Regulu (ES) 2016/679, ar kuru atcēla Direktīvu 95/46/EK);

noteikumiem par Savienības preču muitas statusu attiecībā uz T2 koridoru;

Prespas nolīguma iznākumu attiecībā uz nosaukumu “Ziemeļmaķedonijas Republika”.

Ierosinātie grozījumi, kas paredz konvencijas pilnīgu saskaņošanu ar spēkā esošajiem Savienības tiesību aktiem un tādējādi nodrošina vienādus nosacījumus noteikumu par Savienības tranzīta un kopīgā tranzīta procedūru konsekventai īstenošanai, sniegs būtiskus un reālus ieguvumus gan tirgotājiem, gan muitas administrācijām.

Ierosinātā nostāja atbilst kopējai tirdzniecības politikai.

### **4. JURIDISKAIS PAMATS**

#### **4.1. Procedūras juridiskie aspekti**

##### *4.1.1. Principi*

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, kas nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Konvencijas 15. panta 3. punkta a) apakšpunktā noteikts, ka ES un KTV Apvienotā komiteja izdara grozījumus konvencijas papildinājumos, pieņemot lēmumus.

##### *4.2.1. Piemērošana konkrētajā gadījumā*

Apvienotā komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Konvenciju par kopīgu tranzīta procedūru.

Lēmums, kuru Apvienoto komiteju aicina pieņemt, ir akts, kuram ir juridiskas sekas. Minētais lēmums būs saistošs starptautisko tiesību dokuments saskaņā ar konvencijas 15. panta 3. punktu un 20. pantu.

Paredzētais akts nepapildina un negroza konvencijā noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

#### **4.2. Materiālais juridiskais pamats**

Saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu pieņemamā lēmuma materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā paredzētā akta mērķa un satura, attiecībā uz kuru ieņem nostāju Savienības vārdā. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

Konvencijas papildinājumu grozījumu mērķis ir nodrošināt efektīvas robežšķērsošanas procedūras. Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs tādējādi attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

#### **4.3. Secinājumi**

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. pantam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

### **5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA**

Tā kā ar ES un KTV Apvienotās komitejas aktu tiks grozīta konvencija, ir lietderīgi to pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

**PADOMES LĒMUMS**

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāņem ES un KTV Apvienotajā komitejā,  
kura izveidota ar 1987. gada 20. maija Konvenciju par kopīgu tranzīta procedūru,  
attiecībā uz grozījumiem minētajā konvencijā**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Konvencija par kopīgu tranzīta procedūru<sup>12</sup> ("konvencija") starp Eiropas Ekonomikas kopienu, Austrijas Republiku, Somijas Republiku, Islandes Republiku, Norvēģijas Karalisti, Zviedrijas Karalisti un Šveices Konfederāciju tika noslēgta 1987. gada 20. maijā, un tā stājās spēkā 1988. gada 1. janvārī.
- (2) Saskaņā ar konvencijas 15. panta 3. punkta a) apakšpunktu Apvienotā komiteja, kas izveidota ar minēto konvenciju, pieņemot lēmumus, var izdarīt grozījumus konvencijas papildinājumos.
- (3) Konvencijas noteikumos par tādu personas datu aizsardzību, kuru apmaiņa notiek konvencijas piemērošanas vajadzībām, būtu jābūt atsaucēm uz Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2016/679<sup>13</sup>.
- (4) Komisijas Deleģētās regulas (ES) 2015/2446<sup>14</sup> 84. pants, kurā paredzēti nosacījumi, kas pieteikuma iesniedzējiem jāizpilda, lai saņemtu atļauju izmantot vispārējo galvojumu ar samazinātu summu vai atbrīvojumu no galvojuma, ir grozīts<sup>15</sup>. Tā rezultātā prasība par pietiekami labu finansiālo stāvokli kā atsevišķs nosacījums tika svītrotā, jo faktiskā pieredze dalībvalstīs rāda, ka minētais nosacījums ir interpretēts pārāk ierobežojoši un vērsts vienīgi uz naudas pieejamību. Tādēļ novērtējumam par uzņēmēja spēju nomaksāt visu parāda summu būtu jābūt ietvertam tā finansiālā stāvokļa novērtējumā. Būtu attiecīgi jāgroza konvencijas I papildinājuma 75. pants, kurš atbilst Komisijas Deleģētās regulas (ES) 2015/2446 84. panta noteikumiem.

<sup>12</sup> OV L 226, 13.8.1987., 2. lpp.

<sup>13</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2016/679 (2016. gada 27. aprīlis) par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46/EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) (OV L 119, 4.5.2016., 1. lpp.).

<sup>14</sup> Komisijas Deleģētā regula (ES) 2015/2446 (2015. gada 28. jūlijs), ar ko papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 952/2013 attiecībā uz sīki izstrādātiem noteikumiem, kuri attiecas uz dažiem Savienības Muitas kodeksa noteikumiem (OV L 343, 29.12.2015., 1. lpp.).

<sup>15</sup> Komisijas Deleģētā regula (ES) 2018/1118 (2018. gada 7. jūnijs), ar ko groza Deleģēto regulu (ES) 2015/2446 attiecībā uz vispārējā galvojuma summas samazinājuma un atbrīvojuma no galvojuma nosacījumiem (OV L 204, 13.8.2018., 11. lpp.).

- (5) Saskaņā ar Komisijas Deleģētās regulas (ES) 2016/341<sup>16</sup> 24. panta 1. punktu no 2018. gada 1. maija piemēro noteikumus par jauno tranzīta vienkāršojumu – elektroniska pārvadājuma dokumenta (EPD) izmantošanu par tranzīta deklarāciju gaisa pārvadājumos. Iepriekšējo tranzīta vienkāršojumu gaisa pārvadājumiem, kurš ļāva uzņēmējam par pamatu tranzīta deklarācijai izmantot elektronisko manifestu, bija atļauts izmantot tikai līdz 2018. gada 1. maijam. Tādēļ konvencijā būtu attiecīgi jāgroza visas atsauces uz minēto novecojušo tranzīta vienkāršojumu gaisa pārvadājumiem.
- (6) Pašlaik nosacījumi, ar kuriem preces, kuras pārvadā caur T2 koridoru, saglabā savu Savienības preču muitas statusu, ir izklāstīti konvencijas II papildinājuma I sadaļā, kuras darbības jomā ietilpst vienīgi tādas preces, kam nav piemērota eksporta procedūra. Šādu ierobežojumu attiecībā uz Savienības precēm, kuras pārvieto caur T2 koridoru, nebija paredzēts ieviest. Tādēļ konvencijas II papildinājuma 2.a pants būtu jāsvīturo no I sadaļas un jaunā Ia sadaļā būtu jāiekļauj jauns pants, uz kuru šāds ierobežojums neattiektos.
- (7) Pēc paziņojuma, ko Ziemeļmaķedonija ir sniegusi Apvienoto Nāciju Organizācijai un Eiropas Savienībai, par Prespas nolīguma stāšanos spējā 2019. gada 15. februārī, valsts, kas iepriekš tika dēvēta par “bijušo Dienvidslāvijas Maķedonijas Republiku”, ir mainījusi nosaukumu un dēvējama par “Ziemeļmaķedonijas Republiku”. Tādēļ būtu jāmaina valsts nosaukums un kods konvencijas III papildinājumā un IIIa papildinājumā.
- (8) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, jo minētās konvencijas grozījumi, ja tos apstiprinās, būs Savienībai saistoši.
- (9) Tā kā ar Apvienotās komitejas lēmumu tiks izdarīti grozījumi konvencijā, ir lietderīgi to pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

### 1. pants

Nostājai, kas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar 1987. gada 20. maija Konvenciju par kopīgu tranzīta procedūru, attiecībā uz grozījumiem minētās konvencijas papildinājumos, pamatā ir minētās Apvienotās komitejas akta projekts, kas pievienots šim lēmumam.

Savienības pārstāvji Apvienotajā komitejā var vienoties par nelielām izmaiņām lēmuma projektā bez Padomes papildu lēmuma.

<sup>16</sup> Komisijas Deleģētā regula (ES) 2016/341 (2015. gada 17. decembris), ar ko papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 952/2013 attiecībā uz pārejas noteikumiem, kurus paredz attiecībā uz konkrētiem Savienības Muitas Kodeksa noteikumiem, ja attiecīgās elektroniskās sistēmas vēl nedarbojas, un groza Komisijas Deleģēto regulu (ES) 2015/2446 (OV L 69, 15.3.2016., 1. lpp.).

*2. pants*

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.  
Briselē,

*Padomes vārdā —  
priekšsēdētājs*