



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.4.23.
COM(2019) 189 final

2019/0095 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezményvel létrehozott EU–CTC vegyes bizottságban az egyezmény módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az azzal kapcsolatos uniós álláspont kialakításáról szóló határozat, amelyet az EU–CTC¹ egységes árutovábbítási vegyes bizottságban (a továbbiakban: vegyes bizottság) az egységes árutovábbítási eljárásról szóló 1987. május 20-i egyezmény² (a továbbiakban: egyezmény) függelékeinek módosításáról szóló határozatnak a vegyes bizottság általi tervezett elfogadásával kapcsolatban kell képviselni.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az egységes árutovábbítási eljárásról szóló egyezmény

Az egyezmény célja, hogy megkönnyítse az áruk szállítását az Európai Unió és az egyezményt aláíró többi ország között. Kiterjeszti az uniós árutovábbítási vámeljárást az egyezménynek az Európai Uniótól eltérő szerződő feleire³, valamint meghatározza a kereskedők és vámhatóságok kötelezettségeit az ezen eljárás keretében az egyik szerződő féltől a másikhoz szállított áruk tekintetében. Az egyezmény 1988. január 1-jén hatályba lépett.

Az Európai Unió az egyezmény szerződő fele. A többi szerződő fél az Izlandi Köztársaság, az Észak-macedón Köztársaság, a Norvég Királyság, a Szerb Köztársaság, a Svájci Államszövetség és a Török Köztársaság. Ezekre az országokra az egyezmény egységes árutovábbítási országokként hivatkozik.

2.2. A vegyes bizottság

A vegyes bizottság feladata az egyezmény igazgatása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. Az egyezmény függelékeinek módosításait határozatok útján fogadja el.

Az egyezmény 14. cikkének (2) bekezdése értelmében a vegyes bizottság határozatait a szerződő felek közös megegyezéssel⁴ fogadják el.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

2019 májusában vagy júniusában a vegyes bizottság írásbeli eljárás útján határozatot tervez elfogadni az egyezmény függelékeinek módosításáról.

Az egyezmény a közelmúltban kétszer – 2016 áprilisában és 2017. decemberében⁵ – került módosításra annak érdekében, hogy összhangba kerüljön az Uniós Vámkódexben⁶ (a továbbiakban: Vámkódex), valamint az ahhoz kapcsolódó, felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusokban foglalt, az árutovábbítási eljárásokra és az áruk uniós vámjogi státusára vonatkozó rendelkezésekkel.

A vonatkozó uniós jog egyéb változásaival való összehangolás érdekében további módosításokra van szükség. Ezek a következők:

¹ CTC: „Common Transit Countries”, azaz egységes árutovábbítási országok.

² HL L 226., 1987.8.13., 2. o.

³ Az Európai Parlament és a Tanács 952/2013/EU rendelete (2013. október 9.) az Uniós Vámkódex létrehozásáról (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.), 226. és 227. cikk.

⁴ Egyetlen szerződő fél sem emelt kifogást.

⁵ A vegyes bizottság 2016. április 28-i 1/2016 és 2017. december 5-i 1/2017 határozata alapján. A szóban forgó határozatok 2016. május 1-jén, illetve 2017. december 5-én léptek hatályba.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 952/2013/EU rendelete (2013. október 9.) az Uniós Vámkódex létrehozásáról (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.).

2018 júniusában módosult az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet⁷ 84. cikke, amely meghatározza azokat a feltételeket, amelyeket a kérelmezőknek teljesíteniük kell ahhoz, hogy engedélyt kapjanak a csökkentett összegű összekezeesség vagy a biztosítéknyújtás alóli mentesség alkalmazására⁸. A módosítás az elegendő pénzügyi forrásra vonatkozó követelmény önálló feltételként való törlésére irányul, mivel a tagállamokban szerzett gyakorlati tapasztalatok azt mutatták, hogy ezt a feltételt túl korlátozóan – csupán a likviditás rendelkezésre állására összpontosítva – értelmezték. Ezért annak értékelését, hogy a kérelmező képes-e a tartozás teljes összegét megfizetni, be kell építeni a kérelmező pénzügyi helyzetének értékelésébe. Mivel a teljesítendő feltételek azonosak az uniós és az egységes árutovábbítási eljárások esetében, az egyezmény I. függelékének 75. cikke megfeleltethető az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet 84. cikkének. Ezért az egyezmény I. függelékének 75. cikkét a fent említett felhatalmazáson alapuló rendelet új 84. cikkével való összhangba hozatala érdekében módosítani kell.

Az (EU) 2016/341 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet⁹ 24. cikkének (2) bekezdése 2018. május 1-jéig engedélyezte az úgynevezett II. szintű árutovábbítási egyszerűsítést a légi áru fuvarozás tekintetében, amely lehetővé tette az üzemeltető számára az elektronikus manifeszten alapuló árutovábbítási árnyilatkozat használatát. 2018. május 1-jétől az új, egyszerűsített árutovábbítási rendelkezések (azaz az elektronikus fuvarokmány árutovábbítási árnyilatkozatként való használata) alkalmazandók a légi áru fuvarozásra. Ezért az egyezmény I. függelékében szereplő, elavult, II. szintű árutovábbítási egyszerűsítésre történő valamennyi hivatkozást el kell hagyni.

A természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 rendelet¹⁰, amely 2018. május 25-től alkalmazandó, hatályon kívül helyezte a személyes adatok feldolgozása vonatkozásában az egyének védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló, 1995. október 24-i 95/46/EK irányelvet¹¹. Ezért az egyezmény I. függelékében szereplő, a 95/46/EK irányelvre történő valamennyi hivatkozást az (EU) 2016/679 rendeletre való hivatkozásokkal kell felváltani.

Továbbá az úgynevezett T2 folyosó, amely lehetővé teszi az uniós áruknak az egységes árutovábbítási országokon keresztül történő, vámjogi státusuk megőrzése melletti szállítását, jelenleg a II. függelék 2. cikke (2) bekezdésének a) pontja értelmében a kiviteli eljárás alá nem vont árukra korlátozódik. Ez a korlátozás – amely abból ered, hogy a T2 folyosóra vonatkozó jelenlegi rendelkezés a II. függelék I. címében található – nem felel meg a jogalkotói szándéknak, mivel a tagállamok arról számoltak be, hogy korábban szállítottak kiviteli eljárás alá vont árukat a szóban folyosón keresztül. Ezért a T2 folyosóra vonatkozó 2a. cikket törölni kell az egyezmény II. függelékének I. címéből, és azt egy új Ia. címbe kell felvenni, amelyre nem alkalmazandók a T2 folyosó használatára vonatkozó korlátozások.

⁷ A Bizottság (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendelete (2015. július 28.) a 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az Unió Vámkódex egyes rendelkezéseire vonatkozó részletes szabályok tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 343., 2015.12.29., 1. o.).

⁸ A Bizottság (EU) 2018/1118 felhatalmazáson alapuló rendelete (2018. június 7.) az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendeletnek az összekezeesség szintjének csökkentésére és a biztosítéknyújtás alóli mentességre vonatkozó feltételek tekintetében történő módosításáról (HL L 204., 2018.8.13., 11. o.).

⁹ A Bizottság (EU) 2016/341 felhatalmazáson alapuló rendelete (2015. december 17.) a 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az Unió Vámkódex egyes rendelkezéseire vonatkozó, a szükséges elektronikus rendszerek működésbe lépéséig alkalmazandó átmeneti szabályok tekintetében történő kiegészítéséről, valamint az (EU) 2015/2446 bizottsági felhatalmazáson alapuló rendelet módosításáról (HL L 69., 2016.3.15., 1. o.).

¹⁰ HL L 119., 2016.5.4., 1. o.

¹¹ HL L 281., 1995.11.23., 31. o.

A 2018 júniusában aláírt preszpai megállapodás értelmében a korábbi „Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság” országnevet az „Észak-macedón Köztársaság” név váltotta fel. Az Észak-macedón Köztársaság egységes árutovábbítási ország, és az egyezmény hivatkozásokat tartalmaz az ország nevére és az ahhoz rendelt országcódra, ezért a III. és a IIIa. függelékben el kell végezni a megfelelő változtatásokat.

Az egyezmény további módosításairól szóló határozattervezettel kapcsolatos közös uniós álláspont kialakítására irányuló folyamat várhatóan viszonylag zökkenőmentes lesz, mivel annak tartalma a tagállamok által már elfogadott (különösen az Uniós Vámkódexhez kapcsolódó felhatalmazáson alapuló jogi aktusokban foglalt) uniós szabályokon alapul.

A Bizottság felkérést kap arra, hogy fogadja el ezt a határozatra irányuló javaslattervezetet, és továbbítsa a Tanácsnak.

Az egyezményt módosító vegyes bizottsági határozat kötelező érvényű lesz a szerződő felek számára, összhangban az említett határozat 2. cikkével, amely úgy rendelkezik, hogy az az elfogadásának napján lép hatályba.

Az egyezmény 15. cikke (3) bekezdésének megfelelően a szerződő felek az egyezményt módosító határozatokat saját jogszabályaik szerint léptetik hatályba.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A javasolt álláspont az egyezmény függelékeinek a módosítására irányul annak érdekében, hogy azok összhangba kerüljenek a következőkkel:

Az uniós árutovábbítási eljárásokra vonatkozó uniós vámjog és különösen az (EU) 2018/1118 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelettel módosított (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet új 84. cikke, valamint a légi árufuvarozás tekintetében alkalmazandó egyszerűsített árutovábbításra vonatkozó új rendelkezések.

A természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlására vonatkozó uniós jog (különösen az (EU) 2016/679 rendelet, amely hatályon kívül helyezte a 95/46/EK irányelvet).

Az áruk uniós vámjogi státusára vonatkozó rendelkezések a T2 folyosó tekintetében.

A preszpai megállapodás eredménye az „Észak-macedón Köztársaság” név tekintetében.

Az egyezménynek a hatályos uniós jogszabályokkal való teljes körű összehangolása, valamint ezáltal az uniós árutovábbításra és az egységes árutovábbítási eljárásra vonatkozó rendelkezések következetes végrehajtására vonatkozó egységes feltételek megteremtése révén az egyezmény javasolt módosításai jelentős és kézzelfogható előnyökkel járnának mind a kereskedők, mind pedig a vámigazgatási szervek számára.

A javasolt álláspont összhangban van a közös kereskedelempolitikával.

4. JOGALAP

4.1. Eljárásjogi szempontok

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése úgy rendelkezik, hogy határozatokat kell elfogadni „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

Az egyezmény 15. cikke (3) bekezdésének a) pontja úgy rendelkezik, hogy az EU–CTC vegyes bizottság határozattal fogadja el az egyezmény függelégeinek módosításait.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottság létrehozásáról megállapodás rendelkezik, mégpedig az egységes árutovábbítási eljárásról szóló egyezmény.

A vegyes bizottság által elfogadandó határozat joghatással bíró jogi aktus. A szóban forgó határozat az egyezmény 15. cikke (3) bekezdésének és 20. cikkének megfelelően a nemzetközi jog értelmében kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja az egyezmény intézményi keretét.

A javasolt határozat eljárási jogalapja ezért az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

Az egyezmény függelégeinek módosítására a hatékony határátlépési eljárások biztosításának érdekében kerül sor. A tervezett jogi aktusok elsődleges célkitűzése és tartalma tehát a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 207. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel az EU–CTC vegyes bizottság jogi aktusa módosítani fogja az egyezményt, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni azt az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezményvel létrehozott EU–CTC vegyes bizottságban az egyezmény módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egységes árutovábbítási eljárásról szóló egyezmény¹² (a továbbiakban: egyezmény) az Európai Gazdasági Közösség, az Osztrák Köztársaság, a Finn Köztársaság, az Izlandi Köztársaság, a Norvég Köztársaság, a Svéd Köztársaság és a Svájci Államszövetség között jött létre 1987. május 20-án, és 1988. január 1-jén hatályba lépett.
- (2) Az egyezmény 15. cikke (3) bekezdésének a) pontja szerint az egyezményvel létrehozott vegyes bizottság határozattal fogadhatja el az egyezmény függelékének módosításait.
- (3) Az egyezmény azon rendelkezéseinek, amelyek az egyezmény alkalmazása céljából kicserélt személyes adatok védelmére vonatkoznak, hivatkozást kell tartalmazniuk az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹³.
- (4) Módosult az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet¹⁴ 84. cikke, amely meghatározza azokat a feltételeket, amelyeket a kérelmezőknek teljesíteniük kell ahhoz, hogy engedélyt kapjanak a csökkentett összegű összekezezés vagy a biztosítéknyújtás alóli mentesség alkalmazására¹⁵. A módosítás eredményeképpen a megfelelő pénzügyi források követelménye mint önálló feltétel törlésre került, mivel a tagállamokban szerzett gyakorlati tapasztalatok azt mutatták, hogy ezt a feltételt túl korlátozóan – csupán a likviditás rendelkezésre állására összpontosítva – értelmezték. Ezért annak értékelését, hogy a gazdálkodók képesek-e a tartozás teljes összegét

¹² HL L 226., 1987.8.13., 2. o.

¹³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

¹⁴ A Bizottság (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendelete (2015. július 28.) a 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az Uniós Vámkódex egyes rendelkezéseire vonatkozó részletes szabályok tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 343., 2015.12.29., 1. o.).

¹⁵ A Bizottság (EU) 2018/1118 felhatalmazáson alapuló rendelete (2018. június 7.) az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló rendeletnek az összekezezés szintjének csökkentésére és a biztosítéknyújtás alóli mentességre vonatkozó feltételek tekintetében történő módosításáról (HL L 204., 2018.8.13., 11. o.).

megfizetni, be kell építeni a pénzügyi helyzetük értékelésébe. Következésképpen az egyezmény I. függelékének 75. cikkét, amely az (EU) 2015/2446 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet 84. cikkének rendelkezéseit tükrözi, ennek megfelelően módosítani kell.

- (5) Az (EU) 2016/341 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet¹⁶ 24. cikke (1) bekezdésének megfelelően 2018. május 1-jétől az új, egyszerűsített árutovábbítási rendelkezések alkalmazandók az elektronikus fuvarokmány légi áru fuvarozásra vonatkozó árutovábbítási árnyilatkozatként való használata tekintetében. A légi áru fuvarozásra vonatkozó korábbi egyszerűsítés alkalmazása, amely lehetővé tette az üzemeltető számára az elektronikus manifeszten alapuló árutovábbítási árnyilatkozat használatát, csak 2018. május 1-jéig volt engedélyezett. Ezért ennek megfelelően az egyezményben módosítani kell a szóban forgó, a légi áru fuvarozás tekintetében alkalmazott, elavult egyszerűsített árutovábbításra való hivatkozásokat.
- (6) Azokat a feltételeket, amelyek mellett a T2 folyosón szállított áruk megőrzik uniós vámjogi státusukat, jelenleg az egyezmény II. függelékének I. címe határozza meg, amelynek hatálya a kiviteli eljárás alá nem vont árukra korlátozódik. Nem volt arra irányuló szándék, hogy a T2 folyosón keresztül szállított uniós árukra ilyen korlátozás vonatkozzon. Ezért az egyezmény II. függelékének 2a. cikkét törölni kell az I. címből, és azt egy olyan, új Ia. cím alatti új cikként kell felvenni a szövegbe, amelynek értelmében ilyen korlátozás nem lenne alkalmazandó.
- (7) Észak-Macedóniának az Egyesült Nemzetekhez és az Európai Unióhoz intézett, a preszpai megállapodás 2019. február 15-i hatálybalépését megerősítő értesítése szerint a korábban „Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság” nevet viselő ország neve „Észak-macedón Köztársaság”-ra változott. Ezért módosítani kell az egyezmény III. és IIIa. függelékében szereplő ország nevét és kódját.
- (8) Helyénvaló meghatározni az Unió által a vegyes bizottságban képviselendő álláspontot, mivel az egyezmény módosításai jóváhagyásuk esetén kötelező érvényűek lesznek az Unióra nézve.
- (9) Mivel a vegyes bizottság határozata módosítja az egyezményt, a határozatot annak elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezménnyel létrehozott EU–CTC vegyes bizottságban az egyezmény függelékeinek módosításával kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont a vegyes bizottság jogi aktusának az e határozathoz csatolt tervezetén alapul.

Az Uniót a vegyes bizottságban képviselő személyek a Tanács további határozata nélkül elfogadhatnak a határozattervezetet érintő kisebb módosításokat.

¹⁶ A Bizottság (EU) 2016/341 felhatalmazáson alapuló rendelete (2015. december 17.) a 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az Uniós Vámkódex egyes rendelkezéseire vonatkozó, a szükséges elektronikus rendszerek működésbe lépéséig alkalmazandó átmeneti szabályok tekintetében történő kiegészítéséről, valamint az (EU) 2015/2446 bizottsági felhatalmazáson alapuló rendelet módosításáról (HL L 69., 2016.3.15., 1. o.).

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*