



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.4.2019 г.
COM(2019) 189 final

2019/0095 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в
рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР, създаден по силата на Конвенцията
от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на
посочената конвенция**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение засяга решението за установяване на позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР¹ („Съвместния комитет“), във връзка с предвиденото приемане от Съвместния комитет на решение за изменение на допълненията към Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим² („Конвенцията“).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенцията за общ транзитен режим

Целта на Конвенцията е да се улесни движението на стоки между Европейския съюз и други държави, които са договарящи страни по Конвенцията. С нея се разширява обхватът на митническият режим транзит на Съюза³, за да включи договарящите страни по Конвенцията, различни от държавите от Европейския съюз, и се установяват задълженията за търговците и митническите органи във връзка със стоките, превозвани под този режим от една договаряща страна до друга. Тя влезе в сила на 1 януари 1988 г.

Европейският съюз е договаряща страна по Конвенцията. Другите договарящи страни са Република Исландия, Кралство Норвегия, Република Северна Македония, Република Сърбия, Република Турция и Конфедерация Швейцария. Тези държави са посочени в Конвенцията като държави с общ транзитен режим.

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет отговаря за администрирането и правилното изпълнение на Конвенцията. Посредством решения Съвместният комитет приема изменения на допълненията към Конвенцията.

Решенията на Съвместния комитет се приемат по взаимно съгласие⁴ от договарящите страни, както е предвидено в член 14, параграф 2 от Конвенцията.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

През май или юни 2019 г. Съвместният комитет трябва да приеме чрез писмена процедура решение за изменение на допълненията към Конвенцията.

С последните две изменения на Конвенцията, през април 2016 г. и през декември 2017 г.⁵, тя бе приведена в съответствие с разпоредбите на Митническият кодекс на Съюза („МКС“)⁶, както и Делегираният акт и Акта за изпълнение към него относно режимите транзит и митническият статус на съюзни стоки.

Предлагат се допълнителни изменения, за да се отразят други промени в относимото законодателство на ЕС. Те са, както следва:

¹ Държави с общ транзитен режим.

² ОВ L 226, 13.8.1987 г., стр. 2.

³ Членове 226 и 227 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

⁴ Без възражения от която и да било от договарящите страни.

⁵ В резултат на решения на Съвместния комитет № 1/2016 от 28 април 2016 г. и № 1/2017 от 5 декември 2017 г. Тези решения влязоха в сила съответно на 1 май 2016 г. и на 5 декември 2017 г.

⁶ Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

Член 84 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията⁷, в който се определят условията, които трябва да бъдат изпълнени от заявителя, за да получи разрешение за използване на общо обезпечение с намален размер или за освобождаване от обезпечение, беше изменен през юни 2018 г.⁸. Изменението се отнася до премахването на изискването за достатъчно финансови ресурси като самостоятелно условие, тъй като практическият опит в държавите членки показва, че това условие е било тълкувано твърде ограничително и е било насочено само към наличието на пари в брой. Поради това оценката на способността на заявителя да плати целия размер на дълга следва да бъде включена в оценката на финансовото му състояние. Тъй като условията, които трябва да бъдат изпълнени, са идентични за режима съюзен транзит и за общия транзитен режим, член 75 от допълнение I към Конвенцията възпроизвежда член 84 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията. Поради това член 75 от допълнение I към Конвенцията трябва да бъде изменен в съответствие с новия член 84 от посочения по-горе делегиран регламент.

В член 24, параграф 2 от Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 на Комисията⁹ се разрешава до 1 май 2018 г. използването на така нареченото „опростяване на ниво II на транзит при въздушен транспорт“, което позволява на икономическия оператор да основе декларация за транзит на електронен манифест. От 1 май 2018 г. по отношение на въздушния транспорт се прилагат разпоредбите във връзка с новото опростяване на режима транзит (т.е. използването на електронен транспортен документ (ЕТД) като декларация за транзит). Поради това всички препратки към остарялото опростяване на ниво II на транзит, включени в допълнение I към Конвенцията, трябва да бъдат заличени.

Директива 95/46/ЕО от 24 октомври 1995 г. за защита на физическите лица при обработването на лични данни и за свободното движение на тези данни¹⁰ беше отменена с Регламент (ЕС) 2016/679 от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни¹¹, който се прилага от 25 май 2018 г. Поради това всички позовавания на Директива 95/46/ЕО в допълнение I към Конвенцията трябва да бъдат заменени с позовавания на Регламент (ЕС) 2016/679.

В допълнение към това така нареченият „T2 — коридор“, който дава възможност за придвижването на съюзни стоки през държави с общ транзитен режим, като същевременно запазва техния митнически статус, понастоящем е ограничен до стоки, които не са поставени под режим износ, както е посочено в член 2, параграф 2, буква а) от допълнение II. Това ограничение, което произтича от факта, че действащата понастоящем разпоредба относно „T2 — коридор“ се съдържа в дял I от допълнение II, не е било умишлено предвидено, тъй като държавите членки докладваха, че по-рано

⁷ Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 1).

⁸ Делегиран регламент (ЕС) 2018/1118 на Комисията от 7 юни 2018 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на условията за намаляване на равнището на общото обезпечение и освобождаване от обезпечение (ОВ L 204, 13.8.2018 г., стр. 11).

⁹ Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 на Комисията от 17 декември 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета чрез преходни правила за някои разпоредби от Митническия кодекс на Съюза, за случаите, когато съответните електронни системи все още не са в действие, и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 (ОВ L 69, 15.3.2016 г., стр. 1).

¹⁰ ОВ L 281, 23.11.1995 г., стр. 31.

¹¹ ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1.

изнасяните стоки са преминавали през коридора. Поради тази причина член 2а относно „Т2 — коридор“ следва да бъде заличен от дял I от допълнение II към Конвенцията и да бъде поставен в нов дял Ia, за който не се прилагат ограниченията върху използването на „Т2 — коридор“.

В съответствие Преспанското споразумение, подписано през юни 2018 г., предишното наименование на държавата „бивша югославска република Македония“ беше заменено с наименованието „Република Северна Македония“. Република Северна Македония е държава с общ транзитен режим и Конвенцията съдържа упоменавания на името на държавата и съответния код на държавата, поради което е необходимо да се направят подходящи изменения в допълнение III и допълнение IIIa.

Процесът по установяване на обща позиция на ЕС във връзка с проекта за решение относно допълнителните изменения на Конвенцията следва да протече сравнително гладко, тъй като съдържанието му се основава на разпоредбите на ЕС, които вече са били одобрени от държавите членки (по-специално на разпоредбите на делегираните актове относно Митническия кодекс на Съюза).

Комисията се приканва да приеме настоящия проект на решение и да го предаде на Съвета.

Решението на Съвместния комитет за изменение на Конвенцията ще стане обвързващо за договарящите страни в съответствие с член 2 от това решение, в който се предвижда влизането му в сила в деня на приемането му.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Конвенцията решенията за изменение на Конвенцията се привеждат в действие от договарящите страни в съответствие с тяхното законодателство.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Предложената позиция е да се изменят допълненията към Конвенцията с цел привеждането им в съответствие със следното:

Митническото законодателство на Съюза, уреждащо механизмите за съюзен транзит, и по-специално новия член 84 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията, изменен с Делегиран регламент (ЕС) 2018/1118 на Комисията, както и новите разпоредби относно опростяването на транзита при въздушен транспорт.

Законодателството на Съюза относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни (по-специално Регламент (ЕС) 2016/679, който отменя Директива 95/46/ЕО).

Разпоредбите относно митническия статус на съюзни стоки във връзка с „Т2 — коридор“.

Резултата от Преспанското споразумение по отношение на наименованието „Република Северна Македония“.

Чрез гарантиране на пълното привеждане на Конвенцията в съответствие с действащото законодателство на Съюза, и по този начин чрез създаване на еднакви условия за съгласувано прилагане на разпоредбите относно съюзния транзит и общия

транзитен режим, предложените изменения на Конвенцията биха довели до съществени и осезаеми ползи както за търговците, така и за митническите администрации.

Предложената позиция е съвместима с общата търговска политика.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

В член 15, параграф 3, буква а) от Конвенцията се предвижда, че Съвместният комитет ЕС—ДОТР приема чрез решения изменения на допълненията към Конвенцията.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден по силата на споразумение, а именно — Конвенцията за общ транзитен режим.

Решението, което Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Това решение ще бъде обвързващо съгласно международното право в съответствие с член 15, параграф 3 и член 20 от Конвенцията.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Конвенцията.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

Измененията на допълненията към Конвенцията имат за цел да гарантират ефикасността на гранично-пропускателните процедури. Основната цел и съдържание на предвидения акт следователно са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като актът на Съвместния комитет ЕС—ДОТР ще измени Конвенцията, е целесъобразно след приемането му той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на посочената конвенция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията за общ транзитен режим¹² („Конвенцията“) беше сключена между Европейската икономическа общност, Република Австрия, Република Финландия, Република Исландия, Кралство Норвегия, Кралство Швеция и Конфедерация Швейцария на 20 май 1987 г. и влезе в сила на 1 януари 1988 г.
- (2) Съгласно член 15, параграф 3, буква а) от Конвенцията създаденият по силата на същата конвенция Съвместен комитет може да приема чрез решения изменения на допълненията към Конвенцията.
- (3) Разпоредбите на Конвенцията, отнасящи се до защитата на личните данни, обменяни за целите на прилагането на Конвенцията, следва да съдържат позоваване на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета¹³.
- (4) Член 84 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията¹⁴, в който се определят условията, които трябва да бъдат изпълнени от заявителя, за да получи разрешение за използване на общо обезпечение с намален размер или за освобождаване от обезпечение, беше изменен¹⁵. В резултат на изменението бе премахнато изискването за достатъчно финансови ресурси като самостоятелно условие, тъй като практическят опит в държавите членки показва, че това условие е било тълкувано твърде ограничително и е било насочено само към наличието на пари в брой. Поради това оценката на способността на

¹² ОВ L 226, 13.8.1987 г., стр. 2.

¹³ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

¹⁴ Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 1).

¹⁵ Делегиран регламент (ЕС) 2018/1118 на Комисията от 7 юни 2018 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на условията за намаляване на равнището на общото обезпечение и освобождаване от обезпечение (ОВ L 204, 13.8.2018 г., стр. 11).

икономическите оператори да платят целия размер на дълга следва да бъде включена в оценката на финансовото им състояние. Член 75 от допълнение I към Конвенцията, който отразява разпоредбите на член 84 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията, следва да бъде съответно изменен.

- (5) От 1 май 2018 г. разпоредбите относно новото опростяване на режима транзит — използването на електронен транспортен документ (ЕТД) като декларация за транзит при въздушен транспорт — се прилагат в съответствие с член 24, параграф 1 от Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 на Комисията¹⁶. Предходното опростяване на режима транзит при въздушен транспорт, което даваше възможност на оператора да основе декларация за транзит върху електронен манифест, можеше да се използва само до 1 май 2018 г. Поради това всички позовавания на това остаряло опростяване на режима транзит при въздушен транспорт в Конвенцията следва да бъдат съответно изменени.
- (6) Понастоящем условията, при които стоки, транспортирани през „T2 — коридор“, запазват митническия си статус на съюзни стоки, са посочени в дял I от допълнение II към Конвенцията, приложното поле на който е ограничено до стоки, които не са поставени под режим износ. Установяването на такова ограничение за съюзни стоки, които се придвижват през „T2 — коридор“, не е било умишлено предвидено. Поради това член 2а от допълнение II към Конвенцията следва да бъде заличен от дял I и следва да бъде въведен нов член в нов дял Ia, при който подобно ограничение не би било приложимо.
- (7) След като Северна Македония уведоми Организацията на обединените нации и Европейския съюз, че Преспанското споразумение влезе в сила на 15 февруари 2019 г., държавата, наричана преди това „бившата югославска република Македония“, промени наименованието си на „Република Северна Македония“. Поради това наименованието и кодът на държавата в допълнение III и допълнение IIIa към Конвенцията следва да бъдат изменени.
- (8) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, тъй като измененията на Конвенцията, ако бъдат одобрени, ще бъдат обвързващи за Съюза.
- (9) Тъй като решението на Съвместния съвет ще измени Конвенцията, е целесъобразно след приемането му то да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член I

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на допълненията към тази конвенция, се основава на проекта на решение на посочения Съвместен комитет, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

¹⁶ Делегиран регламент (ЕС) 2016/341 на Комисията от 17 декември 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета чрез преходни правила за някои разпоредби от Митническия кодекс на Съюза, за случаите, когато съответните електронни системи все още не са в действие, и за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 (ОВ L 69, 15.3.2016 г., стр. 1).

Представителите на Съюза в Съвместния комитет могат да приемат незначителни промени в проекта на решение, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател