



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 16.4.2019
COM(2019) 186 final

ANNEXES 1 to 2

BILAG

til

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET
EUROPÆISKE RÅD, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE
UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

Mere effektiv beslutningstagning inden for social- og arbejdsmarkedspolitikken:

**Kortlægning af områder med henblik på øget overgang til beslutningstagning med
kvalificeret flertal**

Bilag 1: Historisk overblik

EU-traktaterne giver EU en social mission. Dette har været tilfældet helt fra begyndelsen, selv om udviklingen af specifik EU-lovgivning har været gradvis: Socialpolitik i bred forstand begyndte som et middel til at sikre markedsintegration og har udviklet sig til at være en måde at levere sociale resultater på som mål i sig selv. I de 60 år med europæisk integration er socialpolitikken blevet stadig mere central for EU, som det fremgår af traktatrevisionerne.

I henhold til Romtraktaten (1957) forblev størstedelen af beføjelserne vedrørende socialpolitikken uden for Fællesskabets indsatsområde, som var begrænset til at fremme et tæt samarbejde mellem medlemsstaterne med støtte fra Den Europæiske Socialfond. Kommissionen kunne afgive udtalelser om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen. Med traktaten indførtes arbejdskraftens frie bevægelighed og en forpligtelse til at vedtage foranstaltninger til koordinering af socialsikring. På disse områder blev der truffet afgørelser med enstemmighed i Rådet, og Parlamentet indtog ikke nogen rolle.

Socialpolitikken udviklede sig med den europæiske fælles akt i 1986, ved at der blev skabt mulighed for, at Rådet med kvalificeret flertal i samarbejde med Parlamentet vedtager minimumsforskrifter for arbejdstagernes sundhed og sikkerhed.

EU's indsatsområder inden for socialpolitikken blev udvidet i 1992 med den sociale protokol i Maastricht-traktaten og er forblevet stort set uændret siden. Den sociale protokol indeholdt bestemmelser om afstemning med kvalificeret flertal vedrørende:

- arbejdsvilkår
- underretning og konsultation af arbejdstagere
- lige muligheder for mænd og kvinder og
- integration af personer, der er udstødt af arbejdsmarkedet.

Den gav Rådet mulighed for at stemme med enstemmighed om spørgsmål vedrørende:

- arbejdstagernes sociale sikring og sociale beskyttelse
- afskedigelser
- repræsentation af og kollektivt forsvar for arbejdstagernes og arbejdsgivernes interesser, herunder medbestemmelse og
- beskæftigelsesvilkår for tredjelandsstatsborgere, der opholder sig lovligt på EU's område.

På sidstnævnte områder skulle Parlamentet høres (dette er nu den særlige lovgivningsprocedure). Den udelukkede specifikt:

- lønforhold
- organisationsret
- strejkeret og
- ret til lockout.

Protokollen blev integreret i Amsterdamtraktaten i 1997, hvilket gjorde bestemmelserne gældende for alle medlemsstater, og den dannede grundlag for det nuværende afsnit X i

TEUF. Dette skabte et nyt retsgrundlag for at bekæmpe forskelsbehandling, som er uændret den dag i dag: I henhold til artikel 13 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (den nuværende artikel 19, stk. 1, i TEUF) kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen og efter høring af Parlamentet træffe hensigtsmæssige foranstaltninger til at bekæmpe forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap eller seksuel orientering.

Med Nicetraktaten indførtes i 2001 to nye samarbejdsområder i artikel 137 (nu i artikel 153, stk. 1, litra j) og k), i TEUF), hvilket gav Unionen beføjelse til at støtte og supplere medlemsstaternes indsats på følgende områder:

- bekæmpelse af social udstødelse og
- modernisering af de sociale beskyttelsessystemer.

Den indeholdt ikke bestemmelser om beføjelse til at vedtage direktiver om fastsættelse af minimumsstandards på disse områder.¹ Traktaten ændrede heller ikke nogen af de eksisterende krav om enstemmighed på det sociale område, men indførte den særlige passerellebestemmelse (nu artikel 153, stk. 2, i TEUF).

Lissabontraktaten (der trådte i kraft den 1. december 2009) gjorde det til et af Unionens mål at opnå en social markedsøkonomi med høj konkurrenceevne. Vedtagelsen af foranstaltninger vedrørende koordinering af social tryghed i forbindelse med arbejdskraftens frie bevægelighed (artikel 48 i TEUF) blev omfattet af afstemning med kvalificeret flertal og den almindelige lovgivningsprocedure i stedet for enstemmighed.

Kravene om enstemmighed og høring af Parlamentet blev fastholdt på følgende områder (som nu er omfattet af artikel 153, stk. 1, litra c), d), f) og g), og artikel 19 i TEUF):

- arbejdstagernes sociale sikring og sociale beskyttelse (undtagen i grænseoverskridende situationer)
- afskedigelser
- repræsentation af og kollektivt forsvar for arbejdstagernes og arbejdsgivernes interesser, herunder medbestemmelse
- beskæftigelsesvilkår for tredjelandsstatsborgere, der opholder sig lovligt på EU's område, og
- foranstaltninger til bekæmpelse af forskelsbehandling.

Samtidig blev den generelle passerellebestemmelse indført i artikel 48, stk. 7, i TEU, hvilket giver mulighed for at gå fra enstemmighed til kvalificeret flertal eller fra den særlige til den almindelige lovgivningsprocedure på områder, der ikke er omfattet af den særlige passerellebestemmelse som f.eks. ikke-forskelsbehandling og arbejdstagernes sociale sikring og sociale beskyttelse.

¹ Der er en overlapning mellem området arbejdstagernes sociale sikring og sociale beskyttelse (artikel 153, stk. 1, litra c), i TEUF) og området modernisering af de sociale beskyttelsessystemer (artikel 153, stk. 1, litra k), i TEUF). I sådanne tilfælde indeholder litra k) en prioritetsregel om, at den ikke tilsidesætter litra c).

Bilag 2: Forslag til retsakter på det sociale område, 2014-2019

Den nuværende Kommission har fremsat 27 forslag til retsakter om modernisering af EU's sociale markedsøkonomi og opnåelse af et "socialt AAA" for Europa. Der er opnået enighed om 24 af dem, og de tre øvrige er under behandling.

Nr.	Kort titel	Offentliggørelse
1	Forordning (EU) 2015/779 om ændring af forordning (EU) nr. 1304/2013 for så vidt angår et yderligere første forfinansieringsbeløb, der udbetales til operationelle programmer støttet under ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	EUT L 126 af 21.5.2015, s. 1
2	Rådets henstilling om integration af langtidsledige på arbejdsmarkedet	EUT C 67 af 20.2.2016, s. 1
3	Rådets afgørelse (EU) 2015/1848 om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker for 2015	EUT L 268 af 15.10.2015, s. 28
4	Rådets afgørelse (EU) 2016/1838 om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker for 2016	EUT L 280 af 18.10.2016, s. 30
5	Direktiv (EU) 2017/2398 om ændring af direktiv 2004/37/EF om beskyttelse af arbejdstagerne mod risici for under arbejdet at være udsat for kræftfremkaldende stoffer eller mutagener	EUT L 345 af 27.12.2017, s. 87
6	Rådets henstilling om den europæiske referenceramme for kvalifikationer for livslang læring og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets henstilling af 23. april 2008 om etablering af den europæiske referenceramme for kvalifikationer for livslang læring	EUT C 189 af 15.6.2017, s. 15
7	Rådets henstilling om opkvalificeringsforløb: Nye muligheder for voksne	EUT C 484 af 24.12.2016, s. 1
8	Direktiv (EU) 2017/159 om iværksættelse af den aftale vedrørende gennemførelsen af Den Internationale Arbejdsorganisations 2007-konvention om arbejdsforhold i fiskerisektoren, der er indgået den 21. maj 2012 af Sammenslutningen af Landbrugsandelsorganisationer i EU (Cogeca), Det Europæiske Transportarbejderforbund(ETF) og Sammenslutningen af Nationale Fiskeriorganisationer i Den Europæiske Union (Europêche)	EUT L 25 af 31.1.2017, s. 12
9	Direktiv (EU) 2018/957 om ændring af direktiv 96/71/EF om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser	EUT L 173 af 9.7.2018, s. 16
10	Forordning (EU) 2017/2305 om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 for så vidt angår midler til økonomisk, social og territorial samhørighed og midler til målet om investeringer i vækst og beskæftigelse og til målet om europæisk territorielt samarbejde	EUT L 335 af 15.12.2017, s. 1
11	Direktiv (EU) 2018/131 om iværksættelse af den aftale, der er indgået mellem European Community Shipowners' Associations (ECSA) og Det Europæiske Transportarbejderforbund (ETF) til ændring af direktiv 2009/13/EF i overensstemmelse med ændringerne fra 2014 til konventionen om søfarendes arbejdsforhold af 2006 som godkendt af Den Internationale Arbejdskonference den 11. juni 2014	OJ L 22 af 26.1.2018, s. 28
12	Rådets henstilling om en europæisk ramme for effektive lærlingeuddannelser af høj kvalitet	EUT C 153 af 2.5.2018, s. 1

13	Afgørelse (EU) 2018/646 om en fælles ramme for bedre tjenester vedrørende færdigheder og kvalifikationer (Europass) og om ophævelse af beslutning nr. 2241/2004/EF	EUT L 112 af 2.5.2018, s. 42
14	Rådets afgørelse (EU) 2018/1215 om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker	EUT L 224 af 5.9.2018, s. 4
15	Forordning (EU) 2019/128 om oprettelse af Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse (Cedefop) og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 337/75	EUT L 30 af 31.1.2019, s. 90
16	Forordning (EU) 2019/127 om oprettelse af Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound) og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 1365/75	EUT L 30 af 31.1.2019, s. 74
17	Forordning (EU) 2019/126 om oprettelse af Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA) og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2062/94	EUT L 30 af 31.1.2019, s. 58
18	Direktiv (EU) 2019/130 om ændring af direktiv 2004/37/EF om beskyttelse af arbejdstagerne mod risici for under arbejdet at være udsat for kræftfremkaldende stoffer eller mutagener	EUT L 30 af 31.1.2019, s. 112
19	Forslag til direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser for så vidt angår tilgængelighedskrav til produkter og tjenesteydelser	COM(2015) 615
20	Forslag til forordning om ændring af forordning (EF) nr. 883/2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger og af forordning (EF) nr. 987/2009 om de nærmere regler til gennemførelse af forordning (EF) nr. 883/2004	COM(2016) 815
21	Forslag til direktiv om balance mellem arbejdsliv og privatliv for forældre og omsorgspersoner og om ophævelse af Rådets direktiv 2010/18/EU	COM(2017) 253
22	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om gennemsigtige og forudsigelige arbejdsvilkår i Den Europæiske Union	COM(2017) 797
23	Forslag til forordning om en europæisk arbejdsmarkedsmyndighed	COM(2018) 131
24	Forslag til henstilling om adgang til social beskyttelse for arbejdstagere og selvstændige	COM(2018) 132
25	Forslag til direktiv om ændring af direktiv 2004/37/EF om beskyttelse af arbejdstagerne mod risici for under arbejdet at være udsat for kræftfremkaldende stoffer eller mutagener	COM(2018) 171
26	Forslag til forordning om Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	COM(2018) 380
27	Forslag til forordning om Den Europæiske Socialfond Plus (SGF+)	COM(2018) 382