

Briselē, 29.4.2019.
COM(2019) 199 final

2019/0098 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Pamatlīgumu par partnerību un sadarbību starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Filipīnu Republiku, no otras puses, attiecībā uz lēmumu par Apvienotās komitejas reglamenta un par specializēto apakškomiteju darba uzdevuma pieņemšanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota saskaņā ar Pamatnolīgumu par partnerību un sadarbību starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Filipīnu Republiku, no otras puses ("nolīgums"), attiecībā uz paredzēto Apvienotās komitejas reglamenta un specializēto apakškomiteju darba uzdevuma pieņemšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. ES un Filipīnu Pamatnolīgums par partnerību un sadarbību

Nolīguma mērķis ir stiprināt partnerību starp ES un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Filipīnām, no otras puses, kā arī padziļināt un sekmēt divpusēju sadarbību jautājumos, kas skar kopīgas intereses, atspoguļojot kopīgās vērtības un principus, tostarp pastiprinot dialogu augstākajā līmenī. Nolīgums veidos saskaņotu, juridiski saistošu satvaru ES attiecībām ar Filipīnām. Nolīgums tika parakstīts Pnompenā 2012. gada 11. jūlijā un stājās spēkā 2018. gada 1. martā.

2.2. Apvienotā komiteja

Apvienotā komiteja ir izveidota ar nolīguma 48. pantu. Tās galvenie uzdevumi ir nodrošināt nolīguma pareizu darbību un īstenošanu, noteikt prioritātes saistībā ar nolīguma mērķiem un sniegt ieteikumus nolīguma mērķu veicināšanai. Apvienotās komitejas funkcija ir arī nodrošināt tādu visu nozaru nolīgumu vai protokolu pareizu darbību, kuri jau ir vai tiks noslēgti starp Pusēm.

Apvienotajai komitejai ir jāsniedz ieteikumi un attiecīgos gadījumos jāpieņem lēmumi, lai sasniegtu nolīguma mērķus. Apvienotā komiteja tiekas augstāko amatpersonu līmenī. Apvienotajai komitejai ir jāpieņem savs reglaments. Lai risinātu konkrētus jautājumus, tā var izveidot specializētas apakškomitejas.

2.3. Paredzētais Apvienotās komitejas akts

Apvienotajai komitejai savā pirmajā sanāksmē ir jāpieņem lēmumi par Apvienotās komitejas reglamenta pieņemšanu un par specializēto apakškomiteju darba uzdevumu ("paredzētie akti").

Lai varētu īstenot minēto nolīgumu, paredzēto aktu mērķis ir saskaņā ar nolīguma 48. panta 5. punktu pieņemt reglamentu, kas ir Apvienotās komitejas organizācijas pamatā, un specializēto apakškomiteju darba uzdevumu.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Nostājai, kas jāieņem Savienības vārdā, vajadzētu būt par labu ES un Filipīnu Apvienotās komitejas reglamenta un specializēto apakškomiteju darba uzdevuma pieņemšanai. Nostājas pamatā vajadzētu būt Apvienotās komitejas lēmumu projektiem.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautisko tiesību normām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”¹.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Apvienotā komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Pamatnolīgumu par partnerību un sadarbību starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Filipīnu Republiku, no otras puses.

Akts, ko Apvienotā komiteja ir aicināta pieņemt, ir lēmums ar juridiskām sekām. Tas izriet no tā, ka saskaņā ar nolīguma 48. panta 5. punktu Apvienotajai komitejai ir jāpieņem savs reglaments, kas būs saistošs Savienībai.

Paredzētie akti nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu pieņemama lēmuma juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tādu paredzēto aktu mērķa un satura, attiecībā uz kuriem ieņem nostāju Savienības vārdā. Ja aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais vai dominējošais mērķis vai komponents.

Ja ar aktu vienlaikus vēlas sasniegt vairākus mērķus vai tam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots citam, tad saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu pieņemama lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

¹ Lieta C-399/12, Vācija/Padome (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.2.2. *Piemērošana konkrētajā gadījumā*

Paredzēto tiesību aktu mērķis ir veicināt nolīguma mērķu sasniegšanu un sekmēt tā īstenošanu. Reglaments attiecas uz tādas struktūras vispārējo darbību, kura izveidota, pamatojoties uz nolīgumu. Tāpēc joma, kurā ietilpst apstrīdētais lēmums, ir jānosaka, ņemot vērā nolīgumu kopumā².

Šajā konkrētajā gadījumā nolīguma galvenais mērķis un komponents ir sadarbība ar jaunattīstības valsti (LESD 209. pants)³. Tādējādi atbilstošajam juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 209. pantam.

4.3. **Secinājumi**

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 209. pants saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

5. **PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA**

Tā kā Apvienotās komitejas aktā tiks noteikts tās reglaments, ir lietderīgi pēc pieņemšanas to publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

² Lieta C-244/17 Komisija/Padome (Kazahstāna), ECLI:EU:C:2018:662, 40. punkts.

³ Attiecībā uz attīstības politikas darbības jomu sk. lietu C-377/12 Komisija/Padome (Filipīnas), 36. un 37. punkts.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Pamat nolīgumu par partnerību un sadarbību starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Filipīnu Republiku, no otras puses, attiecībā uz lēmumu par Apvienotās komitejas reglamenta un par specializēto apakškomiteju darba uzdevuma pieņemšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 209. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Pamat nolīgums par partnerību un sadarbību starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Filipīnu Republiku, no otras puses, (“nolīgums”) stājas spēkā 2018. gada 1. martā.
- (2) Ar nolīguma 48. panta 1. punktu tiek izveidota Apvienotā komiteja, kuras uzdevums ir sekmēt nolīguma pareizu darbību un īstenošanu.
- (3) Nolīguma 48. panta 5. punktā ir noteikts, ka Apvienotā komiteja pieņem savu reglamentu, un 48. panta 3. punktā ir noteikts, ka tā var izveidot specializētas apakškomitejas.
- (4) Lai nodrošinātu nolīguma efektīvu īstenošanu, Apvienotās komitejas reglaments būtu jāpieņem pēc iespējas drīz.
- (5) Tādēļ ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā. Savienības nostājai Apvienotajā komitejā būtu jāpamatojas uz pievienotajiem Apvienotās komitejas lēmumu projektiem,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem ES un Filipīnu Apvienotās komitejas pirmajā sanāsmē un kas attiecas uz Apvienotās komitejas reglamenta un tās specializēto apakškomiteju darba uzdevuma paredzamo pieņemšanu, pamatā ir šim lēmumam pievienotie Apvienotās komitejas lēmumu projekti.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.
Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*