



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.4.29.
COM(2019) 199 final

2019/0098 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által egyrészt az Európai Unió és tagállamai, másrészt a Fülöp-szigetek közötti partnerségi és együttműködési keretmegállapodás által létrehozott vegyes bizottságban a vegyes bizottság eljárási szabályzatáról, valamint a szakértői albizottságok feladatkörének elfogadásáról szóló határozatok elfogadása tekintetében képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által egyrésről az Európai Unió és tagállamai, másrésről a Fülöp-szigeteki Köztársaság közötti partnerségi és együttműködési keretmegállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) által létrehozott vegyes bizottságban a vegyes bizottság eljárási szabályzatának és a szakértői albizottságok feladatkörének tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az EU–Fülöp-szigetek partnerségi és együttműködési keretmegállapodás

A megállapodás célja az EU és tagállamai, valamint a Fülöp-szigetek között erősebb partnerség létrehozása, továbbá a kétoldalú együttműködés elmélyítése és fokozása a közös érdekű kérdésekben, a közös értékeknek és közös elveknek megfelelően, többek között intenzív, magas szintű párbeszéd keretében. A megállapodás koherens, jogilag kötelező keretet hoz létre az EU Fülöp-szigetekkel fennálló kapcsolataihoz. A megállapodást 2012. július 11-én írták alá Phnom Penh-ben, és az 2018. március 1-jén lépett hatályba.

2.2. A vegyes bizottság

A vegyes bizottságot a megállapodás 48. cikke hozza létre. A vegyes bizottság fő feladata a megállapodás megfelelő működésének és végrehajtásának biztosítása, a megállapodás céljaival kapcsolatos prioritások meghatározása, valamint ajánlások megfogalmazása a megállapodás célkitűzéseinek előmozdítása érdekében. A vegyes bizottság egyéb feladatai közé tartozik a felek között létrejött vagy a későbbiekben létrejövő ágazati megállapodások vagy jegyzőkönyvek megfelelő működésének felügyelete.

A vegyes bizottság feladata, hogy adott esetben ajánlásokat tegyen és határozatokat hozzon a megállapodás célkitűzéseinek elérése érdekében. A vegyes bizottság magas rangú tisztviselői szinten ülésezik. A vegyes bizottság elfogadja eljárási szabályzatát. Konkrét kérdések kezelése érdekében szakértői albizottságokat állíthat fel.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

A vegyes bizottság első ülésén határozatokat tervez elfogadni a vegyes bizottság eljárási szabályzatának, illetve a szakértői albizottságok feladatkörének elfogadásáról (a továbbiakban: a tervezett jogi aktusok).

A tervezett jogi aktusok célja, hogy a megállapodás 48. cikke (5) bekezdésének megfelelően elfogadják a vegyes bizottság működését szabályozó eljárási szabályzatot, valamint a szakértői albizottságok feladatkörét, hogy lehetővé váljon a megállapodás végrehajtása.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Az Unió által képviselendő álláspont célja, hogy elfogadják az EU–Fülöp-szigetek Vegyes Bizottság eljárási szabályzatát, valamint a szakértői albizottságok feladatkörét. Az álláspont a vegyes bizottság határozattervezetein alapul.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”¹.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottságot megállapodás, nevezetesen az egyrésről az Európai Unió és tagállamai, másrésről a Fülöp-szigetek közötti partnerségi és együttműködési keretmegállapodás hozta létre.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. Ennek oka, hogy a megállapodás 48. cikkének (5) bekezdésével összhangban a vegyes bizottság köteles elfogadni saját eljárási szabályzatát, amely kötelező érvényű az Unió számára.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben egy jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen anyagi jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

Valamely, egyidejűleg több cél elérésére irányuló vagy több elválaszthatatlan és egymáshoz viszonyítva nem járulékos jellegű összetevőt magában foglaló jogi aktus esetében az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapját kivételesen a különböző vonatkozó jogalapok fogják képezni.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktusok célja, hogy előmozdítsák a megállapodás célkitűzéseit és megkönnyítsék a megállapodás végrehajtását. Az eljárási szabályzat valamely, megállapodás

¹ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

alapján létrehozott szerv általános működését érinti. Ezért azt a területet, amelyhez a tervezett határozat tartozik, a megállapodás egészének figyelembevételével kell meghatározni².

Ebben a konkrét esetben a megállapodás elsődleges célja és alkotóeleme a fejlődő országgal folytatott együttműködés (EUMSZ 209. cikk)³. Ezért az EUMSZ 209. cikke lenne a megfelelő jogalap.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 209. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUSOK KIHIRDETÉSE

Mivel a vegyes bizottság jogi aktusa meghatározza az eljárási szabályzatát, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

² C-244/17 sz. ügy, Németország kontra Tanács (Kazahsztán), ECLI:EU:C:2018:662, 40. pont.

³ A fejlesztési politika hatályát illetően lásd: a C-377/12. sz., Bizottság kontra Tanács (Fülöp-szigetek) ügy 36-37. pontját.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által egyrészt az Európai Unió és tagállamai, másrészt a Fülöp-szigetek közötti partnerségi és együttműködési keretmegállapodás által létrehozott vegyes bizottságban a vegyes bizottság eljárási szabályzatáról, valamint a szakértői albizottságok feladatkörének elfogadásáról szóló határozatok elfogadása tekintetében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 209. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egyrészt az Európai Unió és tagállamai, másrészt a Fülöp-szigetek közötti partnerségi és együttműködési keretmegállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) 2018. március 1-jén hatályba lépett.
- (2) A megállapodás 48. cikkének (1) bekezdése vegyes bizottságot hozott létre a megállapodás megfelelő működtetésének és végrehajtásának biztosítása céljából.
- (3) A megállapodás 48. cikkének (5) bekezdése szerint a vegyes bizottság maga fogadja el eljárási szabályzatát, 48. cikkének (3) bekezdése szerint pedig a vegyes bizottság szakértői albizottságokat állíthat fel.
- (4) A megállapodás hatékony végrehajtásának biztosítása érdekében a vegyes bizottság eljárási szabályzatát a lehető leghamarabb el kell fogadni.
- (5) Helyénvaló meghatározni a vegyes bizottságban az Unió által képviselendő álláspontot. Az Unió által a vegyes bizottságban képviselendő álláspontnak a mellékletben szereplő vegyes bizottsági határozattervezeteken kell alapulnia,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az EU–Fülöp-szigetek Vegyes Bizottság első ülésén az Unió által a vegyes bizottság eljárási szabályzatának tervezett elfogadásával és szakértői albizottságai feladatkörének elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont a vegyes bizottság e határozathoz csatolt határozattervezetein alapul.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*