



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.4.2019
COM(2019) 199 final

2019/0098 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättades genom ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan, vad gäller antagande av beslut om arbetsordningen för gemensamma kommittén och kommittédirektiv för de specialiserade underkommittéerna

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i fråga om det planerade antagandet av arbetsordningen för gemensamma kommittén och kommittédirektiv för de specialiserade underkommittéerna i den gemensamma kommitté som inrättades genom ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan (nedan kallat *avtalet*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan EU och Filippinerna

Avtalet syftar till att upprätta ett förstärkt partnerskap mellan EU och dess medlemsstater och Filippinerna samt att fördjupa och utöka det bilaterala samarbetet på områden av ömsesidigt intresse, på grundval av gemensamma värderingar och principer, bland annat genom att intensivifiera dialogen på hög nivå. Avtalet kommer att inrätta en konsekvent och rättsligt bindande ram för EU:s förbindelser med Filippinerna. Avtalet undertecknades den 11 juli 2012 i Phnom Penh och trädde i kraft den 1 mars 2018.

2.2. Gemensamma kommittén

Den gemensamma kommittén inrättas genom artikel 48 i avtalet. Dess huvuduppgifter är att sörja för att avtalet fungerar väl och genomförs på ett lämpligt sätt, fastställa prioriteringar i förhållande till målen för avtalet och utfärda rekommendationer för hur målen för avtalet ska uppnås. Gemensamma kommittén ska även ha till uppgift att övervaka att de sektorsavtal eller sektorsprotokoll som eventuellt ingåtts eller kan komma att ingås mellan parterna fungerar väl.

Den gemensamma kommittén ska utfärda rekommendationer och vid behov anta beslut för att uppnå målen för avtalet. Den gemensamma kommittén ska sammanträda på högre tjänstemannanivå. Den gemensamma kommittén ska själv anta sin arbetsordning. Kommittén får inrätta specialiserade underkommittéer för att behandla särskilda frågor.

2.3. Gemensamma kommitténs planerade akt

Under sitt första möte ska den gemensamma kommittén anta beslut om sin arbetsordning och om de specialiserade underkommittéernas kommittédirektiv (nedan kallade *de planerade akterna*).

Syftet med de planerade akterna är att i enlighet med artikel 48.5 i avtalet anta den arbetsordning som ligger till grund för den gemensamma kommitténs arbete samt kommittédirektiv för de specialiserade underkommittéerna för att möjliggöra avtalets genomförande.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar bör syfta till antagandet av arbetsordningen för den gemensamma kommittén EU–Filippinerna och de specialiserade underkommittéernas kommittédirektiv. Ståndpunkten bör baseras på utkastet till den gemensamma kommitténs beslut.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”¹.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan.

Den akt som ska antas av gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Enligt artikel 48.5 i avtalet ska gemensamma kommittén anta sin egen arbetsordning med bindande verkan för unionen.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i de planerade akter avseende vilka en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om en planerad akt har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

Vad gäller en akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

De planerade rättsakterna syftar till att främja avtalets mål och underlätta dess

¹ Mål C-399/12, Tyskland mot rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

genomförande. Arbetsordningar avser det allmänna arbetssättet i organ som inrättas med grund i avtal. Därför bör det område som det bestridda beslutet omfattar fastställas med hjälp av hela avtalet.²

I föreliggande fall är det huvudsakliga syftet och den avgörande beståndsdel i avtalet samarbete med ett utvecklingsland (artikel 209 i EUF-fördraget).³ Den lämpliga rättsliga grunden bör därför vara artikel 209 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden till förslaget till beslut bör vara artikel 209 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom gemensamma kommitténs akt kommer att fastställa dess arbetsordning är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

² Mål C-244/17, kommissionen mot rådet (Kazakstan), ECLI:EU:C:2018:662, punkt 40.

³ Vad gäller utvecklingspolitikens omfattning jfr mål C-377/12, kommissionen mot rådet (Filippinerna), punkterna 36–37.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättades genom ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan, vad gäller antagande av beslut om arbetsordningen för gemensamma kommittén och kommittédirektiv för de specialiserade underkommittéerna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 209 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan (nedan kallat *avtalet*) trädde i kraft den 1 mars 2018.
- (2) Genom artikel 48.1 i avtalet inrättas en gemensam kommitté som ska sörja för att avtalet fungerar väl och genomförs på ett lämpligt sätt.
- (3) Enligt artikel 48.5 i avtalet ska den gemensamma kommittén anta sin egen arbetsordning och i artikel 48.3 fastställs att den gemensamma kommittén får inrätta specialiserade underkommittéer.
- (4) För att säkerställa ett effektivt genomförande av avtalet bör gemensamma kommitténs arbetsordning antas så snart som möjligt.
- (5) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma kommittén bör därför fastställas. Den ståndpunkt som ska intas i den gemensamma kommittén på unionens vägnar bör baseras på det åtföljande utkastet till beslut i gemensamma kommittén.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under det första mötet i gemensamma kommittén EU-Filippinerna vad gäller det planerade antagandet av arbetsordningen för gemensamma kommittén och kommittédirektiv för dess underkommittéer ska baseras på det utkast till beslut av gemensamma kommittén som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*