



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 29.4.2019.
COM(2019) 199 final

2019/0098 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom
Okvirnim sporazumom o partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih
država članica, s jedne strane, i Republike Filipina, s druge strane, u pogledu donošenja
odluka o poslovniku Zajedničkog odbora i opisa poslova specijaliziranih pododbora**

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta o predviđenom donošenju Poslovnika Zajedničkog odbora i opisa poslova specijaliziranih pododbora koje u ime Unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru osnovanom Okvirnim sporazumom o partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Republike Filipina, s druge strane („Sporazum”).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Okvirni sporazum o partnerstvu i suradnji EU-a i Filipina

Cilj je Sporazuma uspostaviti ojačano partnerstvo između EU-a i država članica i Filipina te produbiti i poboljšati bilateralnu suradnju u pitanjima od uzajamnog interesa uz odraz zajedničkih vrijednosti i načela, među ostalim intenziviranjem dijaloga na visokoj razini. Sporazumom će se uspostaviti usklađen, pravno obvezujući okvir za odnose EU-a s Filipinima. Sporazum je potpisan 11. srpnja 2012. u Phnom Penhu i stupio je na snagu 1. ožujka 2018.

2.2. Zajednički odbor

Zajednički odbor osnovan je člankom 48. Sporazuma. Njegove su glavne zadaće osiguravanje pravilnog funkcioniranja i provedbe Sporazuma, određivanje prioriteta u odnosu na ciljeve Sporazuma i davanje preporuka za promicanje ciljeva Sporazuma. Druge funkcije Zajedničkog odbora uključuju nadgledanje pravilnog funkcioniranja svih sektorskih sporazuma ili protokola koji su sklopljeni ili će biti sklopljeni između stranaka.

Zajednički odbor daje preporuke i prema potrebi donosi odluke za ostvarivanje ciljeva Sporazuma. Zajednički odbor sastaje se na razini viših dužnosnika. Zajednički odbor treba donijeti svoj poslovnik. Može osnivati specijalizirane pododbore koji se bave posebnim pitanjima.

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora

Tijekom prvog sastanka Zajednički odbor donosi odluke koje se odnose na donošenje poslovnika Zajedničkog odbora i opis poslova specijaliziranih pododbora („predviđeni akti”).

Svrha je predviđenih akata donijeti, u skladu s člankom 48. stavkom 5. Sporazuma, poslovnik na kojem se temelji organizacija Zajedničkog odbora te opis poslova specijaliziranih pododbora kako bi se Sporazum mogao provesti.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije trebalo bi biti usmjereno na donošenje poslovnika Zajedničkog odbora EU-a i Filipina i opisa poslova specijaliziranih pododbora. Stajalište se treba temeljiti na nacrtima odluka Zajedničkog odbora.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”¹.

4.1.2. Primjena u ovom slučaju

Zajednički odbor je tijelo osnovano na temelju sporazuma, naime Okvirnog sporazuma o partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Republike Filipina, s druge strane.

Akt koji Zajednički odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. To je zato što je, u skladu s člankom 48. stavkom 5. Sporazuma, Zajednički odbor dužan donijeti svoj poslovnik koji će biti obvezujući za Uniju.

Predviđenim aktima ne dopunjuje se i ne mijenja institucijski okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnoppravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnoppravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prvenstveno ovisi o cilju i sadržaju predviđenih akata o kojima se zauzima stajalište u ime Unije. Ako akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, to jest onoj koja je potrebna za glavni ili prevladavajući cilj ili element.

U pogledu akta kojim se istodobno želi postići više ciljeva ili koji ima više elemenata, koji su međusobno neodvojivo povezani, a pri čemu ni jedan nije sporedan u odnosu na druge, materijalnoppravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a iznimno će morati uključivati različite odgovarajuće pravne osnove.

4.2.2. Primjena u ovom slučaju

Predviđenim aktima želi se ostvarivati ciljeve Sporazuma i olakšati njegova provedba. Poslovnik se odnosi na opće funkcioniranje tijela osnovanog na temelju sporazuma. Stoga područje kojim je osporavana odluka obuhvaćena mora biti određeno s obzirom na Sporazum kao cjelinu².

U ovom konkretnom slučaju prevladavajuća svrha i element Sporazuma je suradnja sa

¹ Predmet C-399/12 Njemačka protiv Vijeća (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61.–64.

² Predmet C-244/17 Komisija protiv Vijeća (Kazahstan), ECLI:EU:C:2018:662, točka 40.

zemljom u razvoju (članak 209. UFEU-a)³. Stoga bi odgovarajuća pravna osnova trebao biti članak 209. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 209. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENIH AKATA

Budući da će se aktom Zajedničkog odbora utvrditi njegov poslovnik, primjereno ga je objaviti u *Službenom listu Europske unije* nakon donošenja.

³ Za područje primjene razvojne politike vidjeti predmet C-377/12, Komisija protiv Vijeća (Filipini), točke 36. i 37.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom Okvirnim sporazumom o partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Republike Filipina, s druge strane, u pogledu donošenja odluka o poslovniku Zajedničkog odbora i opisa poslova specijaliziranih pododbora

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 209. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Okvirni sporazum o partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Republike Filipina, s druge strane („Sporazum”), stupio je na snagu 1. ožujka 2018.
- (2) Člankom 48. stavkom 1. Sporazuma osnovan je Zajednički odbor kako bi se osigurali ispravno funkcioniranje i provedba Sporazuma.
- (3) Člankom 48. stavkom 5. Sporazuma predviđa se da Zajednički odbor donosi svoj poslovnik, a člankom 48. stavkom 3. predviđeno je da može osnivati specijalizirane pododbore.
- (4) Kako bi se osigurala djelotvorna provedba Sporazuma, poslovnik Zajedničkog odbora trebalo bi donijeti što prije.
- (5) Stoga je primjereno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora. Stajalište Unije u Zajedničkom odboru trebalo bi se temeljiti na priloženom nacrtu odluka Zajedničkog odbora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište o predviđenom donošenju poslovnika Zajedničkog odbora i donošenju opisa poslova njegovih pododbora koje treba zauzeti u ime Unije na prvom sastanku Zajedničkog odbora EU-a i Filipina temelji se na nacrtima odluka Zajedničkog odbora priloženima ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka upućena je Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*