



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.4.2019 г.  
COM(2019) 204 final

2019/0099 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за присъединяване на Соломоновите острови към Временното споразумение за  
партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от  
Тихоокеанския басейн, от друга страна**

## **ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ**

### **1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **• Основания и цели на предложението**

Приложеното предложение за решение на Съвета представлява правният инструмент за одобряване от името на Европейския съюз (ЕС) на присъединяването на Соломоновите острови към Временното споразумение за партньорство между Европейския съюз, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна, в съответствие с член 218, параграф 6 от ДФЕС.

На 12 юни 2002 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори за споразумения за икономическо партньорство (СИП) с държавите от АКТЬ.

На 30 юли 2009 г. ЕС подписа СИП между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна. СИП се прилага временно от Независимата държава Папуа-Нова Гвинея, Република острови Фиджи и Независимата държава Самоа съответно от 20 декември 2009 г., 28 юли 2014 г. и 31 декември 2018 г.

В член 80 от СИП е предвидена възможността други тихоокеански острови да се присъединят към споразумението. Съответно на 4 юни 2018 г. Соломоновите острови подадоха искане до Съвета за присъединяване към СИП, заедно с предложение за достъп до пазара. Комисията направи оценка на предложението и, след извършване на изменения, стигна до заключението, че то е приемливо. Съответно на 23 октомври 2018 г. тя приключи преговорите от името на Съюза.

Комисията информира устно и писмено държавите — членки на ЕС, за процеса на присъединяване на Соломоновите острови чрез работната група „Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн“ на Съвета. Европейският парламент също бе информиран чрез неговата Комисия по международна търговия (INTA). Текстът на предложението за достъп до пазара, който бе резултат от преговорите със Соломоновите острови, бе предоставен на двете институции на 20 ноември 2018 г.

Техническите изменения на споразумението, необходими, за да се вземе предвид присъединяването, все още предстои да бъдат одобрени от страните по СИП (ЕС, Папуа-Нова Гвинея, Фиджи и Самоа).

#### **• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение се отнася до прилагането на Споразумението за партньорство между членовете на групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна („Споразумението за партньорство АКТЬ—ЕС“ или „Споразумението от Котону“)<sup>1</sup>.

Присъединяването на Соломоновите острови към СИП между ЕС, Фиджи, Папуа-Нова Гвинея и Самоа<sup>2</sup>, което представлява асиметрично и съвместимо с правилата на СТО търговско споразумение, укрепва правната рамка на търговските отношения на ЕС с държавите партньори и улеснява взаимната търговия. С него също така Соломоновите

<sup>1</sup> ОВ L 287, 4.11.2010 г., стр. 3. Споразумение, изменено със споразумението, подписано в Люксембург на 25 юни 2005 г. (ОВ L 209, 11.8.2005 г., стр. 27), и със споразумението, подписано в Уагадугу на 22 юни 2010 г. (ОВ L 287, 4.11.2010 г., стр. 3).

<sup>2</sup> Решение на Съвета от 13 юли 2009 г. за подписване и временно прилагане на Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна (ОВ L 272, 16.10.2009 г., стр. 1).

острови се включват в схемата от съвместни правила и институции, създадени в рамките на СИП.

Предвижда се през 2021 г. Соломоновите острови да излязат от групата на най-слаборазвитите държави. В резултат на това три години по-късно те ще изгубят предоставяните от ЕС преференции, наречени „Всичко освен оръжие“. От тази дата по отношение на износа на Соломоновите острови за ЕС ще се прилага стандартният режим в рамките на Общата схема от преференции (ОСП), който обаче не е толкова щедър в сравнение със СИП. За да поддържат пълен свободен от мита и квоти достъп до пазара на ЕС, Соломоновите острови ще трябва да се присъединят към съществуващото СИП между ЕС, Фиджи, Папуа-Нова Гвинея и Самоа.

До приключването на съответните вътрешни процедури от страна на Фиджи, Папуа-Нова Гвинея и Самоа се предвижда ЕС и Соломоновите острови да прилагат временно споразумението, при условие че се нотифицират взаимно в писмен вид за приключването на необходимите за тази цел процедури в съответствие с член 76, параграф 3 от споразумението.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

В споразумението за икономическо партньорство се съдържат разпоредби относно устойчивото развитие (член 3), в които страните потвърждават отново, че целта за устойчиво развитие е неразделна част от разпоредбите на посоченото споразумение и че съответства на общите цели и принципи, определени в Споразумението от Котону, и по-специално на общия ангажимент за намаляване и в резултат от това — премахване на бедността по начин, съвместим с целите за устойчиво развитие.

СИП е ориентирано към развитието търговско споразумение, което предлага на Соломоновите острови асиметричен достъп до пазара и им дава възможност да защитят чувствителни сектори от либерализация, като същевременно са предвидени голям брой защитни мерки и клауза за защита на новосъздадени промишлени отрасли. В него също така се съдържат разпоредби относно правилата за произход, които улесняват износа на Соломоновите острови за ЕС. Тези разпоредби допринасят за постигане на целите за съгласуваност на политиките в интерес на развитието и са в съответствие с член 208, параграф 2 от ДФЕС.

## **2. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

- **Правно основание**

Правното основание на настоящото решение на Съвета е Договорът за функционирането на Европейския съюз и по-специално неговите член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) от него.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

В съответствие с член 3 от ДФЕС общата търговска политика е от изключителната компетентност на Съюза.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение е необходимо с оглед изпълнението на международните ангажименти на Съюза, залегнали в Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС, по-специално за сключване на нови търговски споразумения, които са съвместими с

правилата на СТО, като постепенно се премахват бариерите пред търговията между страните и се засилва сътрудничеството във всички области, свързани с търговията.

- **Избор на инструмент**

Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Оценка на въздействието**

В периода 2003—2007 г. бе извършена оценка на въздействието върху устойчивото развитие на споразуменията за икономическо партньорство ЕС—АКТБ. Мандатът за този проект бе публикуван от Европейската комисия през 2002 г. в рамките на конкурентна тръжна процедура. В резултат от нея през август 2002 г. поръчката бе възложена на PwC France с петгодишен рамков договор. Предварителна версия на окончателния доклад за оценка на въздействието върху устойчивото развитие бе представена на заинтересованите страни в Европа по време на организираната от Европейската комисия среща на ЕС за диалог с гражданското общество, проведена на 23 март 2007 г. в Брюксел, Белгия.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Одобряването на присъединяването на Соломоновите острови към СИП не е предмет на процедури по програмата REFIT, не предполага никакви разходи за МСП в Съюза и не поражда проблеми от гледна точка на цифровата среда.

- **Основни права**

Предложението няма последствия за защитата на основните права в Съюза.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Предвижда се през 2021 г. Соломоновите острови да излязат от групата на най-слаборазвитите държави. След това те ще продължат да се възползват от инициативата „Всичко освен оръжие“, в рамките на която се предлага свободен от мита и квоти достъп до пазара на ЕС през тригодишен преходен период. Няма да има отражение върху бюджета, тъй като с присъединяването към споразумението достъпът до пазара на ЕС на Соломоновите острови ще бъде продължен при същите условия.

### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Ползи от присъединяването за икономическите оператори**

В СИП се установяват условията, при които икономическите оператори от ЕС могат да се възползват в пълна степен от възможностите, предлагани на съответните наши икономики. В хода на прилагането му СИП ще освободи до голяма степен износителите на промишлени продукти от ЕС за Соломоновите острови от заплащането на мита. То отговаря на критериите, установени в член XXIV от ГАТТ (1994 г.) (за премахване на митата и другите ограничаващи търговията разпоредби практически за цялата търговия между страните), тоест обхванати са 90,3 % от тарифните линии, което като обем съответства на 83 % от износа на ЕС за период от 15 години. Соломоновите

острови ще се възползват от запазване на техния свободен от мита и квоти достъп до пазара на ЕС.

В СИП също така се установява набор от правила в областите, свързани с устойчивото развитие, техническите пречки пред търговията и, наред с другото, санитарните и фитосанитарните мерки. Освен това страните по СИП участват в създадения съгласно споразумението Комитет по търговия. Възможността на ЕС да се възползва от предвидения в споразумението двустранен механизъм за уреждане на спорове допринася за постигането на целта за гарантиране на прозрачна, недискриминационна и предвидима среда за операторите от ЕС в държавите от Тихоокеанския басейн.

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Соломоновите острови ще участват в Комитета по търговия, създаден в съответствие с член 68 от СИП, който разглежда всички въпроси, необходими за прилагането на споразумението, включително мониторинга и прегледа на прилагането му, осигуряването на координация и предоставянето на консултации по въпроси, свързани с техническите пречки пред търговията и санитарните и фитосанитарните мерки, определянето и преразглеждането на секторите и продуктите от приоритетно значение и произтичащите от това области на сътрудничество от приоритетно значение, както и отправянето на препоръки за изменения на споразумението. Комитетът по търговия се състои от представители на страните.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

В членове 1 и 2 от предложението се съдържат разпоредби относно одобряването от името на Съюза на присъединяването на Соломоновите острови към СИП и относно нотификациите, за да се изрази съгласието на Европейския съюз с присъединяването към споразумението и с неговото временно прилагане в съответствие с член 76, параграф 3 от него.

В член 3 се посочва, че одобряването на присъединяването не трябва да се тълкува като предоставящо права или налагащо задължения, на които може да бъде направено пряко позоваване в съдилищата на Съюза или на държава членка.

В член 4 се определя датата на влизане в сила на решението.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за присъединяване на Соломоновите острови към Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент,

като има предвид, че:

- (1) На 12 юни 2002 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори по споразумения за икономическо партньорство с групата държави от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн<sup>3</sup>.
- (2) На 30 юли 2009 г. Съюзът (Европейската общност към този момент) подписа Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна<sup>4</sup> („Временното споразумение за партньорство“), с което се установява рамка за споразумение за икономическо партньорство. Временното споразумение за партньорство се прилага временно от Независимата държава Папуа-Нова Гвинея, Република острови Фиджи и Независимата държава Самоа съответно от 20 декември 2009 г., 28 юли 2014 г. и 31 декември 2018 г.
- (3) В член 80 от споразумението се предвиждат разпоредби относно присъединяването на други тихоокеански островни държави.
- (4) На 4 юни 2018 г. Соломоновите острови подадоха до Съвета искане за присъединяване, заедно с предложение за достъп до пазара.
- (5) Комисията направи оценка на предложението на Соломоновите острови и, след извършване на изменения, стигна до заключението, че то е приемливо. Съответно на 23 октомври 2018 г. тя приключи преговорите със Соломоновите острови.
- (6) В съответствие с член 76, параграф 3 от споразумението Съюзът и Соломоновите острови започват да прилагат временно споразумението десет

---

<sup>3</sup> Директиви на Съвета за водене на преговори за споразумения за икономическо партньорство с държавите и регионите от АКТЕ (9930/02 (DG E II) HH/sg).

<sup>4</sup> Решение 2009/729/ЕО на Съвета от 13 юли 2009 г. за подписване и временно прилагане на Временното споразумение за партньорство между Европейската общност, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна (ОВ L 272, 16.10.2009 г., стр. 1).

дни след като се нотифицират взаимно в писмен вид за приключването на необходимите за тази цел процедури.

- (7) Присъединяването на Соломоновите острови следва да бъде одобрено от името на Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

1. Присъединяването на Соломоновите острови към Временното споразумение за партньорство между Европейския съюз, от една страна, и държавите от Тихоокеанския басейн, от друга страна („Временното споразумение за партньорство“), се одобрява от името на Съюза, при условие че Соломоновите острови депозират акта за присъединяване в съответствие с член 80 от него.
2. Текстовете на предложението на Соломоновите острови за достъп до пазара са приложени към настоящото решение.
3. Председателят на Съвета уведомява от името на Съюза страните по Временното споразумение за партньорство и Соломоновите острови за одобряването от страна на Съюза на присъединяването на Соломоновите острови към Временното споразумение за партньорство.

#### *Член 2*

1. С цел Временното споразумение за партньорство между Съюза и Соломоновите острови да бъде прилагано временно, председателят на Съвета извършва от името на Съюза нотифицирането, посочено в член 76, параграф 3 от Временното споразумение за партньорство.
2. Съюзът и Соломоновите острови започват временно да прилагат Временното споразумение за партньорство десет дни след като в съответствие с разпоредбите на параграф 1 се нотифицират взаимно в писмен вид за приключването на необходимите за тази цел процедури.

#### *Член 3*

Одобряването на присъединяването на Соломоновите острови не може да се тълкува като предоставящо права или налагащо задължения, на които може да бъде направено пряко позоваване в съдилищата на Съюза или на държава членка.

#### *Член 4*

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

#### *Член 5*

Настоящото решение се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*  
*Председател*