



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 29.4.2019 r.
COM(2019) 204 final

2019/0099 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie przystąpienia Wysp Salomona do Umowy przejściowej o partnerstwie między
Wspólnotą Europejską, z jednej strony, a państwami Pacyfiku, z drugiej strony**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Załączony wniosek dotyczący decyzji Rady stanowi instrument prawny w sprawie zatwierdzenia w imieniu Unii Europejskiej (UE) przystąpienia Wysp Salomona do Umowy przejściowej o partnerstwie między Unią Europejską, z jednej strony, a państwami Pacyfiku, z drugiej strony, zgodnie z art. 218 ust. 6 TFUE.

W dniu 12 czerwca 2002 r. Rada upoważniła Komisję do otwarcia negocjacji w sprawie umów o partnerstwie gospodarczym z państwami AKP.

W dniu 30 lipca 2009 r. UE podpisała umowę o partnerstwie gospodarczym między Wspólnotą Europejską, z jednej strony, a państwami Pacyfiku, z drugiej strony. Umowa o partnerstwie gospodarczym jest stosowana tymczasowo przez Niezależne Państwo Papui-Nowej Gwinei, Republikę Fidżi i Niezależne Państwo Samoa odpowiednio od 20 grudnia 2009 r., 28 lipca 2014 r. i 31 grudnia 2018 r.

W art. 80 umowy o partnerstwie gospodarczym przewidziano możliwość przystąpienia innych wysp Pacyfiku do tej umowy. W związku z tym w dniu 4 czerwca 2018 r. Wyspy Salomona złożyły do Rady wniosek wraz z ofertą dostępu do rynku w celu przystąpienia do umowy o partnerstwie gospodarczym. Komisja oceniła ofertę i, po dokonaniu zmian, uznała ją za możliwą do przyjęcia. W konsekwencji Komisja zakończyła negocjacje w imieniu Unii w dniu 23 października 2018 r.

Za pośrednictwem Grupy Roboczej Rady ds. Państw AKP Komisja informowała ustnie i pisemnie państwa członkowskie UE o procesie przystąpienia Wysp Salomona. Parlament Europejski również został poinformowany przez swoją Komisję Handlu Międzynarodowego (INTA). Tekst oferty dostępu do rynku wynikającej z negocjacji z Wyspami Salomona został przekazany obu instytucjom w dniu 20 listopada 2018 r.

Niezbędne zmiany techniczne do umowy w celu uwzględnienia przystąpienia mają być uzgodnione przez Strony umowy o partnerstwie gospodarczym (UE, Papuę-Nową Gwineę, Fidżi i Samoa).

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Niniejszy wniosek wykonuje postanowienia Umowy o partnerstwie między członkami grupy państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku, z jednej strony, a Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z drugiej strony („umowa o partnerstwie AKP-UE” lub „umowa z Kotonu”)¹.

Przystąpienie Wysp Salomona do umowy o partnerstwie gospodarczym między UE, Fidżi, Papuą-Nową Gwineą i Samoa², która jest asymetryczną i zgodną z zasadami WTO umową handlową, wzmacnia ramy prawne stosunków handlowych UE z państwami partnerskimi oraz ułatwia wzajemną wymianę handlową. Włącza ono również Wyspy Salomona do systemu wspólnych zasad i instytucji ustanowionych na mocy tej umowy.

¹ Dz.U. L 287 z 4.11.2010, s. 3 Umowa zmieniona umową podpisaną w Luksemburgu w dniu 25 czerwca 2005 r. (Dz.U. L 209 z 11.8.2005, s. 27) i umową podpisaną w Wagadugu w dniu 22 czerwca 2010 r. (Dz.U. L 287 z 4.11.2010, s. 3).

² Decyzja Rady z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie podpisania i tymczasowego stosowania Umowy przejściowej o partnerstwie między Wspólnotą Europejską, z jednej strony, a państwami Pacyfiku, z drugiej (Dz.U. L 272 z 16.10.2009, s. 1).

Oczekuje się, że od 2021 r. Wyspy Salomona nie będą już należały do grupy krajów najsłabiej rozwiniętych (LDC). W związku z tym trzy lata później państwo to straci preferencje wynikające z inicjatywy UE „wszystko oprócz broni” („EBA”). Od tego momentu wobec wywozu z Wysp Salomona do UE będzie obowiązywała standardowa forma ogólnego systemu preferencji taryfowych (GSP), która jest jednak mniej korzystna niż EBA. Aby utrzymać w pełni bezcłowy i bezkontyngentowy dostęp do rynku UE, Wyspy Salomona musiałyby przystąpić do istniejącej umowy o partnerstwie gospodarczym między UE, Fidżi, Papuą-Nową Gwineą i Samoa.

W oczekiwaniu na zakończenie odpowiednich procedur wewnętrznych przez Fidżi, Papuę-Nową Gwineę i Samoa przewiduje się, że UE i Wyspy Salomona będą stosowały tymczasowo umowę, z zastrzeżeniem wzajemnej notyfikacji na piśmie o zakończeniu niezbędnych do tego procedur wewnętrznych, zgodnie z art. 76 ust. 3 umowy.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Umowa o partnerstwie gospodarczym zawiera postanowienia dotyczące zrównoważonego rozwoju (art. 3), zgodnie z którymi Strony potwierdzają, że cel zrównoważonego rozwoju stanowi integralną część tej umowy, spójnie z nadrzędnymi celami i zasadami określonymi w umowie z Kotonu, w szczególności z ogólnym zobowiązaniem do ograniczenia i ostatecznego wyeliminowania ubóstwa w sposób spójny z celami zrównoważonego rozwoju.

Umowa o partnerstwie gospodarczym jest umową handlową ukierunkowaną na rozwój, która oferuje Wyspom Salomona asymetryczny dostęp do rynku i umożliwia temu państwu ochronę wrażliwych sektorów przed liberalizacją, a jednocześnie zapewnia szereg gwarancji i klauzulę ochrony nowych gałęzi przemysłu. Ponadto zawiera postanowienia dotyczące reguł pochodzenia ułatwiające wywóz z Wysp Salomona do UE. Postanowienia te przyczyniają się do osiągnięcia celu spójności polityki na rzecz rozwoju oraz są zgodne z art. 208 ust. 2 TFUE.

2. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną niniejszej decyzji Rady stanowi Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 3 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z art. 218 ust. 6 lit. a) pkt (v).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z art. 3 TFUE wspólną politykę handlową określono jako wyłączną kompetencję Unii.

- **Proporcjonalność**

Niniejszy wniosek jest niezbędny w celu wykonania międzynarodowych zobowiązań Unii określonych w umowie o partnerstwie AKP-UE, w szczególności w celu zawarcia nowych porozumień handlowych zgodnych z zasadami WTO, które stopniowo usuwają bariery w handlu między stronami oraz zacieśniają współpracę we wszystkich obszarach istotnych dla handlu.

- **Wybór instrumentu**

Nie istnieje żaden inny instrument prawny, który mógłby posłużyć do osiągnięcia celu wyrażonego w niniejszym wniosku.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Ocena skutków**

W latach 2003–2007 przeprowadzono ocenę wpływu na zrównoważony rozwój (SIA) dotyczącą umów o partnerstwie gospodarczym AKP-UE. Specyfikacja istotnych warunków zamówienia w odniesieniu do tego projektu została opublikowana przez Komisję Europejską w 2002 r. w ramach zaproszenia do składania ofert. W wyniku tego zaproszenia do składania ofert pięcioletnią umowę ramową przyznano w sierpniu 2002 r. przedsiębiorstwu PWC France. Wstępną wersję ostatecznego sprawozdania z oceny SIA przedstawiono zainteresowanym stronom w Europie w ramach unijnego dialogu na temat społeczeństwa obywatelskiego zorganizowanego przez Komisję Europejską w dniu 23 marca 2007 r. w Brukseli.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Zatwierdzenie przystąpienia Wysp Salomona do umowy o partnerstwie gospodarczym nie jest przedmiotem procedur programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT); nie wiąże się z żadnymi kosztami dla unijnych MŚP, ani nie prowadzi do powstania kwestii związanych z otoczeniem cyfrowym.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma skutków dla ochrony praw podstawowych w Unii.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Oczekuje się, że od 2021 r. Wyspy Salomona nie będą już należały do grupy krajów najsłabiej rozwiniętych; jednak w trzyletnim okresie przejściowym Wyspy Salomona będą nadal korzystały z inicjatywy „wszystko oprócz broni” oferującej bezcłowy i bezkontyngentowy dostęp do rynku UE. W związku z tym nie zaistnieje wpływ na budżet, ponieważ w wyniku przystąpienia do umowy Wyspy Salomona będą korzystały z dostępu do rynku UE na takich samych warunkach.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Korzyści wynikające z przystąpienia dla podmiotów gospodarczych**

Umowa o partnerstwie gospodarczym stwarza podmiotom gospodarczym z UE warunki do pełnego korzystania z możliwości oferowanych przez nasze gospodarki. Wdrożenie tej umowy w dużym stopniu zmniejszy opłaty celne nakładane na eksporterów produktów przemysłowych z UE przy wywozie na Wyspy Salomona. Umowa spełnia kryteria ustanowione w art. XXIV GATT 1994 (dotyczącym zniesienia celi i innych ograniczających przepisów handlowych w odniesieniu do praktycznie całego handlu między stronami), tj. obejmuje 90,3 % pozycji taryfowych, co odpowiada 83 % wielkości wywozu z UE w ciągu 15 lat. Wyspy Salomona będą korzystały z utrzymania bezcłowego i bezkontyngentowego dostępu do rynku UE.

Umowa o partnerstwie gospodarczym określa również zasady w dziedzinie m.in. zrównoważonego rozwoju, barier technicznych w handlu, i środków sanitarnych i fitosanitarnych. Ponadto Strony umowy o partnerstwie gospodarczym uczestniczą w Komitecie ds. Handlu ustanowionym na mocy umowy. Możliwość skorzystania przez UE z dwustronnego mechanizmu rozstrzygania sporów przewidzianego w umowie przyczynia się

do osiągnięcia celu polegającego na zapewnieniu przejrzystego, niedyskryminacyjnego i przewidywalnego otoczenia dla podmiotów z UE w państwach Pacyfiku.

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Wyspy Salomona będą uczestniczyły w ustanowionym zgodnie z art. 68 umowy o partnerstwie gospodarczym Komitecie ds. Handlu, który zajmuje się wszystkimi kwestiami niezbędnymi do wdrożenia tej umowy, włącznie z monitorowaniem i przeglądem wdrażania umowy, koordynacją i konsultacją w kwestiach dotyczących TBT i SPS (bariery techniczne w handlu oraz środki sanitarne i fitosanitarne), identyfikowaniem i przeglądem sektorów i produktów priorytetowych oraz wynikającymi z tego priorytetowymi obszarami współpracy, a także opracowaniem zaleceń dotyczących zmian do umowy. Komitet ds. Handlu złożony jest z przedstawicieli Stron.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W art. 1 i 2 wniosku zawarto przepisy w sprawie zatwierdzenia, w imieniu Unii Europejskiej, przystąpienia Wysp Salomona do umowy o współpracy gospodarczej oraz w sprawie notyfikacji, aby wyrazić zgodę Unii Europejskiej na przystąpienie tego państwa do umowy oraz na jej tymczasowe stosowanie zgodnie z jej art. 76 ust. 3.

W art. 3 określono, że zatwierdzenia przystąpienia nie można interpretować jako przyznającego prawa lub nakładającego obowiązki, na które można bezpośrednio powoływać się w sądach lub trybunałach Unii Europejskiej lub państw członkowskich.

W art. 4 określono datę wejścia w życie decyzji.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie przystąpienia Wysp Salomona do Umowy przejściowej o partnerstwie między Wspólnotą Europejską, z jednej strony, a państwami Pacyfiku, z drugiej strony

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 3 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 6 lit. a) pkt (v),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 12 czerwca 2002 r. Rada upoważniła Komisję do podjęcia negocjacji w sprawie umów o partnerstwie gospodarczym z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku³.
- (2) W dniu 30 lipca 2009 r. Unia Europejska (wówczas Wspólnota Europejska) podpisała Umowę przejściową o partnerstwie między Wspólnotą Europejską, z jednej strony, a państwami Pacyfiku, z drugiej strony⁴ („Umowa przejściowa o partnerstwie”), która ustanawia ramy dla umowy o partnerstwie gospodarczym. Umowa przejściowa o partnerstwie jest stosowana tymczasowo przez Niezależne Państwo Papui-Nowej Gwinei, Republikę Fidżi i Niezależne Państwo Samoa odpowiednio od 20 grudnia 2009 r., 28 lipca 2014 r. i 31 grudnia 2018 r.
- (3) W art. 80 umowy zawarto postanowienia dotyczące przystąpienia innych wyspiarskich państw Pacyfiku.
- (4) W dniu 4 czerwca 2018 r. Wyspy Salomona złożyły do Rady wniosek o przystąpienie wraz z ofertą dostępu do rynku.
- (5) Komisja oceniła ofertę Wysp Salomona i, po dokonaniu zmian, uznała ją za możliwą do przyjęcia. W konsekwencji Komisja zakończyła negocjacje z Wyspami Salomona w dniu 23 października 2018 r.
- (6) Zgodnie z art. 76 ust. 3 umowy Unia i Wyspy Salomona rozpoczynają tymczasowo stosować umowę dziesięć dni od dokonania wzajemnej notyfikacji na piśmie o zakończeniu niezbędnych do tego procedur wewnętrznych.
- (7) Przystąpienie Wysp Salomona należy zatwierdzić w imieniu Unii Europejskiej,

³ Dyrektywy Rady dotyczące negocjacji umów o partnerstwie gospodarczym z państwami i regionami AKP (9930/02 (DG E II) HH/sg).

⁴ Decyzja Rady z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie podpisania i tymczasowego stosowania Umowy przejściowej o partnerstwie między Wspólnotą Europejską, z jednej strony, a państwami Pacyfiku, z drugiej (2009/729/WE) (Dz.U. L 272 z 16.10.2009, s. 1).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Przystąpienie Wysp Salomona do Umowy przejściowej o partnerstwie między Unią Europejską, z jednej strony, a państwami Pacyfiku, z drugiej strony („Umowa przejściowa o partnerstwie”) zostaje niniejszym zatwierdzone w imieniu Unii, z zastrzeżeniem złożenia przez Wyspy Salomona aktu przystąpienia zgodnie z art. 80 umowy.
2. Teksty oferty dostępu do rynku złożonej przez Wyspy Salomona są załączone do niniejszej decyzji.
3. Przewodniczący Rady, w imieniu Unii, powiadamia strony Umowy przejściowej o partnerstwie oraz Wyspy Salomona o zatwierdzeniu przez Unię przystąpienia Wysp Salomona do Umowy przejściowej o partnerstwie.

Artykuł 2

1. Do celów tymczasowego stosowania Umowy przejściowej o partnerstwie między Unią Europejską a Wyspami Salomona przewodniczący Rady dokonuje – w imieniu Unii – notyfikacji, o której mowa w art. 76 ust. 3 Umowy przejściowej o partnerstwie.
2. Unia i Wyspy Salomona rozpoczynają tymczasowo stosowanie Umowy przejściowej o partnerstwie po upływie dziesięciu dni od dokonania, zgodnie z ust. 1., wzajemnej notyfikacji na piśmie o zakończeniu niezbędnych do tego procedur wewnętrznych.

Artykuł 3

Zatwierdzenia przystąpienia Wysp Salomona nie można interpretować jako przyznającego prawa lub nakładającego obowiązki, na które można bezpośrednio powoływać się w sądach lub trybunałach Unii lub państw członkowskich.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Artykuł 5

Niniejsza decyzja jest publikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*