

Bruselj, 25.4.2019
COM(2019) 214 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o odhodkih EKJS

Sistem zgodnjega opozarjanja št. 1–3/2019

Kazalo

1.	Proračunski postopek za EKJS za leto 2019.....	2
2.	Namenski prejemki za EKJS	2
3.	Pripombe k začasnemu izvrševanju proračuna EKJS za leto 2019	3
3.1.	Tržni ukrepi.....	3
3.1.1.	Spodbujanje	3
3.1.2.	Sadje in zelenjava.....	3
3.1.3.	Proizvodi sektorja za pridelavo grozdja	3
3.1.4.	Drugi rastlinski proizvodi/ukrepi.....	4
3.1.5.	Mleko in mlečni izdelki.....	4
3.2.	Neposredna plačila	4
3.2.1.	Nevezana neposredna plačila	4
3.2.2.	Druga neposredna plačila	4
4.	Izvajanje namenskih prejemkov za EKJS.....	4
5.	Zaključki	5

PRILOGA 1: ZAČASNA PORABA ODOBRITEV EKJS DO 31. 1. 2019

1. PRORAČUNSKI POSTOPEK ZA EKJS ZA LETO 2019

Evropski parlament je 12. decembra 2018 sprejel splošni proračun Evropske unije za leto 2019. V proračunu je za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) vključen znesek 43 192 milijonov EUR za neposredna plačila in 43 116 milijonov EUR za odhodke, povezane s trgom.

Razlog za različna zneska za obe vrsti odobritev je uporaba diferenciranih sredstev za nekatere ukrepe, ki jih neposredno izvaja Komisija. Ta se v glavnem nanašajo na ukrepe za promocijo kmetijskih proizvodov, strategijo politike in koordinacijske ukrepe.

2. NAMENSKI PREJEMKI ZA EKJS

V skladu z določbami člena 43 Uredbe (EU) št. 1306/2013 prejemki, ki izhajajo iz finančnih popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti ter iz nepravilnosti, predstavljajo namenske prejemke za financiranje odhodkov EKJS.

Z namenskimi prejemki se lahko v skladu s temi določbami krijejo potrebe po financiranju vseh odhodkov EKJS. Kakršen koli del prejemkov, ki se v proračunskem letu ne porabi, se samodejno prenese v naslednje proračunsko leto¹.

Proračun EKJS za leto 2019 vključuje:

- najnovejše ocene Komisije o potrebah po financiranju tržnih ukrepov in neposrednih plačil;
- ocene namenskih prejemkov, ki bodo zbrani med proračunskim letom;
- in prenos preostalega zneska namenskih prejemkov, ki so ostali na razpolago od prejšnjega proračunskega leta.

Komisija je v svojem predlogu za odobritve proračunskih sredstev EKJS za leto 2019 upoštevala skupne pričakovane namenske prejemke in za proračun za leto 2019 zahtevala raven odobritev, izračunanih tako, da so bili ocenjeni namenski prejemki odšteti od ocenjenih potreb. Proračunski organ je sprejel proračun EKJS, v katerem je upošteval pričakovane namenske prejemke.

Ob pripravi proračuna za leto 2019 so razpoložljivi namenski prejemki po ocenah Komisije znašali 1 078 milijonov EUR, zajemali pa so:

- namenske prejemke, ki naj bi bili ustvarjeni v proračunskem letu 2019, ocenjene na 634 milijonov EUR (499 milijonov EUR iz popravkov pri potrditvi skladnosti in 135 milijonov EUR iz nepravilnosti);
- namenske prejemke, ki naj bi se prenesli iz proračunskega leta 2018, ocenjene na 444 milijonov EUR.

¹ Člen 12(4)(b) Uredbe (EU, Euratom) št. 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, določa, da se odobrena sredstva za notranje namenske prejemke lahko prenesejo samo na naslednje proračunsko leto. Zato se za dobro upravljanje proračuna ti namenski prejemki na splošno uporabijo najprej, pred odobrenimi sredstvi zadevnega proračunskega člena.

Komisija je te ocenjene prejemke v višini 1 078 milijonov EUR namenila naslednjim shemam:

- 140 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 938 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

Vsota navedenih odobrenih sredstev in namenskih prejemkov za te sheme je:

- 849 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 17 149 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

V prilogi, ki prikazuje začasno izvrševanje proračuna za leto 2019, pri odobritvah proračunskih sredstev za člena za sektor sadja in zelenjave ter za nevezana neposredna plačila niso upoštevani zgoraj navedeni namenski prejemki. Predstavljajo odobrena sredstva za ta člena, ki znašajo 715 milijonov EUR oziroma 34 388 milijonov EUR.

Če prištejemo namenske prejemke za ta člena, znašajo skupni zneski v proračunu za leto 2019 za sektor sadja in zelenjave 855 milijonov EUR, za sektor nevezanih neposrednih plačil pa 35 326 milijonov EUR.

3. PRIPOMBE K ZAČASNEMU IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EKJS ZA LETO 2019

V prilogi k temu poročilu je predstavljeno začasno izvrševanje proračuna za obdobje od 16. oktobra 2018 do 31. januarja 2019. Stopnja izvrševanja je primerjana s profilom odhodkov sistema zgodnjega opozarjanja, določenega v skladu s členom 28 Uredbe (EU) št. 1306/2013.

3.1. Tržni ukrepi

Poraba sredstev za intervencije na kmetijskih trgih je bila nižja od pričakovane, in sicer za 152 milijonov EUR. To je v predvsem posledica manjše porabe odobritev v proračunskem členu za promocijo kmetijskih proizvodov (glej točko 3.1.1).

3.1.1. Spodbujanje

V profilu odhodkov so bile proračunske odobritve za prevzem obveznosti za tako imenovane multiprograme predvidene za januar. Vendar so bile do konca januarja prevzete obveznosti le za del skupnega zneska, kar pojasnjuje razliko v višini 112 milijonov EUR v primerjavi s profilom.

3.1.2. Sadje in zelenjava

Izvrševanje v tem sektorju poteka po načrtih, pri čemer prijavljeni odhodki za 8 milijonov EUR presegajo vrednost profila.

3.1.3. Proizvodi sektorja za pridelavo grozdja

Za ta proračunski člen so do zdaj prijavljeni odhodki za 2 odstotni točki oziroma –23 milijonov EUR nižji od profila odhodkov.

Majhno odstopanje velja za začasno, predvideni znesek pa naj bi se predvidoma začel izvajati proti koncu leta.

3.1.4. *Drugi rastlinski proizvodi/ukrepi*

Prijavljeni stroški so za 6 odstotnih točk oziroma –14 milijonov EUR nižji od profila. Plačila za POSEI (posebni programi za najbolj oddaljene regije) so nižja od pričakovanih.

Tudi tukaj odstopanje velja za začasno, predvideni znesek pa naj bi se začel izvajati proti koncu leta.

3.1.5. *Mleko in mlečni izdelki*

Odstopanje od profila odhodkov je pojasnjeno z izjavo držav članic o dobičkih (v primerjavi s knjigovodsko vrednostjo) od prodaje posnetega mleka v prahu.

3.2. Neposredna plačila

Poraba odobritev za neposredna plačila je s 1 347 milijoni EUR oziroma +3,4 odstotne točke presegla vrednost profila porabe.

3.2.1. *Nevezana neposredna plačila*

Prijavljeni odhodki za 1 359 milijonov EUR oziroma štiri odstotne točke presegajo vrednost profila. Plačilo za kmete na območjih z naravnimi omejitvami je v skladu s profilom, odhodki za ostalih pet shem pa presegajo vrednost profila porabe. Večji del tega presežka predstavljata shema osnovnega plačila in plačilo za kmetijske prakse, ki ugodno vplivajo na podnebje in okolje, in sicer s +977 milijoni EUR oziroma s +278 milijoni EUR.

3.2.2. *Druga neposredna plačila*

Prijavljeni odhodki v tem proračunskem členu so v skladu s profilom.

4. IZVAJANJE NAMENSKIH PREJEMKOV ZA EKJS

Preglednica v prilogi prikazuje, da so zbrani namenski prejemki ob koncu januarja 2019 znašali 195 milijonov EUR. Natančneje:

- prejemki, ki izvirajo iz popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti, so znašali 146 milijonov EUR, pri čemer se do konca proračunskega leta pričakujejo dodatni zneski;
- prejemki, ki izvirajo iz nepravilnosti, so znašali 48 milijonov EUR, pri čemer se do konca proračunskega leta prav tako pričakujejo dodatni zneski, in
- nekaj preostalih prejemkov iz dajatve za mleko v višini 0,8 milijona EUR.

Nazadnje, namenski prejemki, preneseni iz leta 2018 v leto 2019, so znašali 449 milijonov EUR, kar je 4,8 milijona EUR več, kot je bilo predvideno ob sprejetju proračuna za leto 2019.

Namenski prejemki, ki so bili na razpolago 31. januarja 2019 za financiranje odhodkov EKJS, so torej skupaj znašali 644 milijonov EUR, med proračunskim letom pa bodo po pričakovanjih zbrani še dodatni zneski.

5. ZAKLJUČKI

Začasno izvrševanje proračunskih odobritev EKJS za leto 2019 za obdobje do 31. januarja 2019 kaže, da so mesečna povračila državam članicam za 1 183 milijonov EUR višja od izračunanega profila porabe.

Znesek 644 milijonov EUR namenskih prejemkov je že na razpolago, med proračunskim letom pa bodo po pričakovanjih zbrani še dodatni zneski.

Komisija trenutno pričakuje, da bodo odobrena sredstva skupaj z zneskom namenskih prejemkov, ki bodo na razpolago ob koncu proračunskega leta, zadostovala za kritje vseh odhodkov.