



Briuselis, 2019 04 25
COM(2019) 214 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl EŽŪGF išlaidų

Ankstyvojo perspėjimo sistema Nr. 1-3/2019

Turinys

1.	EŽŪGF 2019 M. biudžeto procedūra	2
2.	EŽŪGF asignuotosios pajamos	2
3.	Pastabos dėl 2019 m. EŽŪGF biudžeto preliminarus vykdymo.....	3
3.1.	Rinkos priemonės	3
3.1.1.	Skatinimas	3
3.1.2.	Vaisiai ir daržovės.....	3
3.1.3.	Vynuogių auginimo sektoriaus produktai	3
3.1.4.	Kiti augalų produktai ir (arba) priemonės	4
3.1.5.	Pienas ir pieno produktai	4
3.2.	Tiesioginės išmokos	4
3.2.1.	Atsietosios tiesioginės išmokos.....	4
3.2.2.	Kitos tiesioginės išmokos	4
4.	EŽŪGF asignuotųjų pajamų panaudojimas	4
5.	Išvados	5

1 PRIEDAS. PRELIMINARUS EŽŪGF ASIGNAVIMŲ PANAUDOJIMAS IKI 2019.01.31

1. EŽŪGF 2019 M. BIUDŽETO PROCEDŪRA

2018 m. gruodžio 12 d. Europos Parlamentas priėmė 2019 m. Europos Sąjungos bendrąjį biudžetą. Į biudžetą įtraukti Europos žemės ūkio garantijų fondo (EŽŪGF) įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimai (atitinkamai 43 192 mln. EUR ir 43 116 mln. EUR), skirti tiesioginėms išmokoms bei su rinka susijusioms išlaidoms.

Abiejų rūšių asignavimų sumos skiriasi dėl to, kad diferencijuotieji asignavimai naudojami tam tikroms priemonėms, kurias tiesiogiai įgyvendina Komisija. Jie daugiausia susiję su žemės ūkio produktų pardavimo skatinimo priemonėmis ir politikos strategija bei jos koordinavimo priemonėmis.

2. EŽŪGF ASIGNUOTOSIOS PAJAMOS

Remiantis Reglamento (ES) Nr. 1306/2013 43 straipsnio nuostatomis, pajamos, gautos atlikus finansines pataisas pagal sprendimus dėl apskaitos ir atitikties patvirtinimo, ir pajamos, gautos susigrąžinus sumas dėl pažeidimų, yra laikomos pajamomis, asignuotomis EŽŪGF išlaidoms padengti.

Pagal šias nuostatas asignuotosios pajamos gali būti naudojamos bet kokiems EŽŪGF išlaidų finansavimo poreikiams padengti. Per biudžetinius metus nepanaudota tokių pajamų dalis automatiškai perkeliama į kitus biudžetinius metus¹.

Į 2019 m. EŽŪGF biudžetą įtraukti:

- Komisijos naujausi rinkos priemonių ir tiesioginių išmokų finansavimo poreikių įverčiai,
- asignuotųjų pajamų, kurias tikimasi surinkti per atitinkamus biudžetinius metus, įverčiai,
- iš ankstesnių biudžetinių metų perkeltų nepanaudotų asignuotųjų pajamų likučio įverčiai.

Pasiūlyme dėl 2019 m. EŽŪGF biudžeto asignavimų Komisija atsižvelgė į visas numatomas asignuotąsias pajamas ir paprašė 2019 m. biudžete skirti asignavimų sumą, kuri apskaičiuota numatomą asignuotųjų įplaukų sumą atėmus iš numatomos poreikius atitinkančios sumos. Biudžeto valdymo institucija EŽŪGF biudžetą patvirtino atsižvelgdama į numatomas asignuotąsias pajamas.

Sudarant 2019 m. biudžetą, turimos asignuotosios pajamos Komisijos skaičiavimais siekė 1 078 mln. EUR, iš kurių:

- 634 mln. EUR asignuotųjų pajamų, kurias numatyta gauti 2019 biudžetiniais metais (499 mln. EUR – ištaisius klaidas po atitikties patvirtinimo ir 135 mln. EUR – susigrąžinus sumas dėl pažeidimų);
- 444 mln. EUR asignuotųjų pajamų, kurios turi būti perkeltos iš 2018 biudžetinių metų.

¹ Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių 12 straipsnio 4 dalies b punkte nustatyta, kad asignavimai, atitinkantys vidaus asignuotąsias pajamas, gali būti perkelti tik į kitus finansinius metus. Todėl, siekiant užtikrinti patikimą biudžeto valdymą, šios asignuotosios pajamos paprastai naudojamos pirmiausia, prieš naudojant bet kokius patvirtintus susijusio biudžeto straipsnio asignavimus.

Šias numatomas 1 078 mln. EUR dydžio pajamas Komisija skyrė šioms sistemoms:

- 140 mln. EUR – vaisių ir daržovių sektoriaus gamintojų organizacijų veiklos išlaidoms ir
- 938 mln. EUR – bazinės išmokos sistemai.

Šioms sistemoms patvirtintų asignavimų ir asignuotųjų pajamų suma atitinka:

- 849 mln. EUR sumą vaisių ir daržovių sektoriaus gamintojų organizacijų veiklos išlaidoms ir
- 17 149 mln. EUR sumą bazinės išmokos sistemai.

Priede, kuriame pateikiami preliminarūs 2019 m. biudžeto vykdymo rezultatai, biudžeto asignavimai pagal straipsnius vaisių ir daržovių sektoriui ir atsietosioms tiesioginėms išmokoms nurodyti neatsižvelgiant į pirmiau minėtas asignuotąsias įplaukas. Tai yra šiems straipsniams patvirtinti asignavimai, kurie sudaro atitinkamai 715 mln. EUR ir 34 388 mln. EUR.

Kartu su šioms straipsniams asignuotomis pajamomis 2019 m. biudžete numatyti asignavimai vaisių ir daržovių sektoriui iš viso sudaro 855 mln. EUR, o atsietosioms tiesioginėms išmokoms – 35 326 mln. EUR.

3. PASTABOS DĖL 2019 M. EŽŪGF BIUDŽETO PRELIMINARAUS VYKDYMO

Šios ataskaitos priede pateikiami duomenys apie preliminarų biudžeto vykdymą 2018 m. spalio 16 d. – 2019 m. sausio 31 d. laikotarpiu. Šis vykdymo lygis lyginamas su išankstinio perspėjimo sistemos (IPS), įdiegtos remiantis Reglamento (ES) Nr. 1306/2013 28 straipsniu, išlaidų įvertinimu.

3.1. Rinkos priemonės

Intervencijai žemės ūkio rinkose finansuoti panaudota suma buvo 152 mln. EUR mažesnė, nei numatyta. Tai iš esmės galima paaiškinti mažesniu žemės ūkio produktų pardavimo skatinimo priemonių biudžeto straipsnio asignavimų panaudojimu (žr. 3.1.1 punktą).

3.1.1. Skatinimas

Išlaidų vertinime numatytas biudžeto asignavimų, skirtų vadinamosioms daugiašalėms programoms, finansinis įsipareigojimas, kuris turėjo būti įvykdytas sausio mėn. Tačiau iki sausio mėn. pabaigos buvo prisiimtas įsipareigojimas tik dėl dalies sumos – tai paaiškina 112 mln. EUR skirtumą, palyginti su vertinime numatyta suma.

3.1.2. Vaisiai ir daržovės

Šio sektoriaus lėšos yra sėkmingai naudojamos – deklaruotos išlaidos 8 mln. viršija numatytąsias vertinime.

3.1.3. Vynuogių auginimo sektoriaus produktai

Deklaruota šio biudžeto straipsnio lėšų suma kol kas yra 2 procentiniais punktais arba 23 mln. EUR mažesnė už numatytąją.

Manoma, kad šis nedidelis skirtumas yra laikinas, ir tikimasi, kad biudžete numatyta suma iki metų pabaigos bus panaudota.

3.1.4. *Kiti augalų produktai ir (arba) priemonės*

Palyginti su vertinime numatytais išlaidomis, deklaruota išlaidų suma yra mažesnė 6 procentiniais punktais arba 14 mln. EUR. Pagal atokiausiems regionams ir saloms skirtas programas (POSEI) mokamos išmokos yra mažesnės nei numatyta.

Šiuo atveju taip pat manoma, kad šis nedidelis skirtumas yra laikinas, ir tikimasi, kad biudžete numatyta suma iki metų pabaigos bus panaudota.

3.1.5. *Pienas ir pieno produktai*

Palyginti su išlaidų vertinime numatyta suma, nuokrypį galima paaiškinti tuo, kad valstybės narės, pardavusios nugriebto pieno miltelius, gavo pelno (palyginti su balansine verte).

3.2. Tiesioginės išmokos

Palyginti su panaudojimo įvertinimu, tiesioginėms išmokoms skirtiems asignavimams panaudota 1 347 mln. EUR daugiau arba 3,4 procentiniais punktais didesnė suma nei numatyta.

3.2.1. *Atsietosios tiesioginės išmokos*

Deklaruotos išlaidos viršija numatytąsias įvertinime 1 359 mln. EUR arba 4 procentiniais punktais. Išmokos ūkininkams už vietoves, kuriose esama gamtinių kliūčių, atitinka numatytąsias įvertinime, o kitų penkių sistemų išlaidos viršija įvertinime numatytas sumas. Metų pradžioje daugiausia panaudota bazinės išmokos sistemos ir išmokų už klimatui ir aplinkai naudingą žemės ūkio praktiką lėšų – atitinkamai 977 mln. EUR ir 278 mln. EUR daugiau nei numatyta.

3.2.2. *Kitos tiesioginės išmokos*

Pagal šį biudžeto straipsnį deklaruotos išlaidos atitinka numatytąsias vertinime.

4. EŽŪGF ASIGNUOTŲJŲ PAJAMŲ PANAUDOJIMAS

Iš priede pateikiamos lentelės matyti, kad 2019 m. sausio mėn. pabaigoje buvo surinkta 195 mln. EUR asignuotųjų pajamų. Konkrečiai,

- pajamos dėl pataisų, grindžiamų apskaitos ir atitikties patvirtinimo sprendimais, sudarė 146 mln. EUR; iki biudžetinių metų pabaigos numatoma gauti papildomų sumų;
- pajamos, gautos susigrąžinus sumas dėl pažeidimų, siekė 48 mln. EUR, be to, iki biudžetinių metų pabaigos taip pat numatoma gauti papildomų sumų; ir
- likutinės pajamos, gautos taikant pieno mokestį, siekė 0,8 mln. EUR.

Galiausiai iš 2018 į 2019 m. perkelta 449 mln. EUR asignuotųjų pajamų suma, kuri yra 4,8 mln. EUR didesnė nei numatyta tvirtinant 2019 m. biudžetą.

Todėl 2019 m. sausio 31 d. EŽŪGF išlaidoms padengti skirta asignuotųjų pajamų suma siekė 644 mln. EUR, o per biudžetinius metus planuojama surinkti papildomas asignuotųjų įplaukų sumas.

5. IŠVADOS

Remiantis preliminarium 2019 m. EŽŪGF biudžeto asignavimų panaudojimu iki 2019 m. sausio 31 d., mėnesinės kompensacijos valstybėms narėms yra 1 183 mln. EUR didesnės už apskaičiuotąjį panaudojimo įvertinimą.

644 mln. EUR asignuotųjų pajamų suma jau surinkta, be to, tikimasi, kad per biudžetinius metus bus surinktos papildomos sumos.

Šiuo metu Komisija tikisi, kad patvirtintų asignavimų ir iki biudžetinių metų pabaigos turėsimų asignuotųjų pajamų sumos pakaks visoms išlaidoms padengti.