



Brüssel, 25.4.2019
COM(2019) 214 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

EAGFi kulude kohta

Varajase hoiatamise süsteem nr 1-3/2019

Sisukord

1.	EAGFi 2019. aasta eelarvemenetlus.....	2
2.	EAGFile eraldatud sihtotstarbeline tulu	2
3.	Märkused EAGFi 2019. aasta eelarve esialgse täitmise kohta	3
3.1.	Turumeetmed.....	3
3.1.1.	Müügiedendus	3
3.1.2.	Puu- ja köögivilid	3
3.1.3.	Viinamarjakasvatustooted	3
3.1.4.	Muud tootmiskohustused/meetmed	4
3.1.5.	Piim ja piimatooted.....	4
3.2.	Otsetoetused	4
3.2.1.	Tootmiskohustusega sidumata otsetoetused.....	4
3.2.2.	Muud otsetoetused	4
4.	EAGFile eraldatud sihtotstarbelise tulu rakendamine	4
5.	Järeldused	5

1. LISA: EAGFi ASSIGNEERINGUTE ESIALGNE KASUTAMINE KUNI 31.1.2019

1. EAGFi 2019. AASTA EELARVEMENETLUS

Euroopa Parlament võttis 12. detsembril 2018 vastu Euroopa Liidu 2019. aasta üldeelarve. Eelarve sisaldas Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) kulukohustuste ja maksete assigneeringuid summades 43 192 miljonit eurot otsetoetuste jaoks ja 43 116 miljonit eurot turuga seotud kulude jaoks.

Mõlemat liiki assigneeringute erinevate summade põhjus on liigendatud assigneeringute kasutamine teatavate komisjoni poolt otseselt rakendatavate meetmete puhul. Need on peamiselt seotud põllumajandustoodete müügiedendusmeetmetega ning poliitilise strateegia ja kooskõlastusmeetmetega.

2. EAGFILE ERALDATUD SIHTOTSTARBELINE TULU

Vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 43 sätetele moodustab raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsuste kohastest finantskorrigeerimistest ja eeskirjade eiramisest tulenev tulu EAGFi kulude rahastamiseks määratud sihtotstarbelise tulu.

Kõnealuste sätete kohaselt võib sihtotstarbelise tuluga katta EAGFi mis tahes kulude rahastamist. Eelarveaastal kasutamata jäänud tulu kantakse automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse¹.

EAGFi 2019. aasta eelarve hõlmab järgmist:

- komisjoni viimased prognoosid turumeetmete ja otsetoetustega seotud rahastamisvajaduste kohta;
- prognoosid eelarveaasta jooksul laekuva sihtotstarbelise tulu kohta
- ning eelmisel eelarveaastal kasutamata jäänud ja asjaomasesse eelarveaastasse üle kantud sihtotstarbeline tulu.

Komisjon võttis EAGFi 2019. aasta eelarveassigneeringute summat käsitlevas ettepanekus arvesse eeldatavasti laekuva sihtotstarbelise tulu kogusummat ning taotles 2019. aasta eelarvesse selliste assigneeringute kandmist, mille summa arvutamiseks lahutatakse hinnanguline sihtotstarbeline tulu hinnanguliselt vaja minevast summast. Eelarvepädevad institutsioonid võtsid EAGFi eelarve vastu, võttes arvesse eeldatavasti laekuvat sihtotstarbelist tulu.

2019. aasta eelarve koostamise ajal hindas komisjon sihtotstarbelise tulu kogusummaks 1 078 miljonit eurot, mis koosneb järgmisest:

- 2019. eelarveaasta jooksul eeldatavasti laekuv sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 634 miljonit eurot (499 miljonit eurot vastavuse kontrolliga seotud korrigeerimistest ja 135 miljonit eurot eeskirjade eiramisest);
- 2018. eelarveaastast ülekantav sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 444 miljonit eurot.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju) artikli 12 lõike 4 punkti b kohaselt võib sihtotstarbelisele sisetulule vastavad assigneeringud üle kanda ainult järgmisse eelarveaastasse. Seepärast kasutatakse kõnealust sihtotstarbelist tulu eelarve nõuetekohase haldamise huvides üldjuhul enne muid asjaomase eelarveartikli jaoks heakskiidetud assigneeringuid.

Komisjon eraldas kõnealuse 1 078 miljoni euro suuruse prognoositud tulu järgmiste kavade jaoks:

- 140 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 938 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Nende kavade jaoks heakskiidetud assigneeringute ja sihtotstarbelise tulu summa on vastavalt:

- 849 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 17 149 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Lisas, milles kajastatakse 2019. aasta eelarve esialgset täitmist, ei ole puu- ja köögiviljasektori ning tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste eelarveassigneeringute real eelnimetatud sihtotstarbelist tulu arvesse võetud. Tegemist on kõnealuste eelarveartiklitega seotud heakskiidetud assigneeringutega, mis on vastavalt 715 miljonit eurot ja 34 388 miljonit eurot.

Pärast neile eelarveartiklitele eraldatud sihtotstarbelise tulu lisamist suureneb 2019. aasta eelarves ettenähtud assigneeringute kogusumma puu- ja köögivilja puhul 855 miljoni euron ja tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste puhul 35 326 miljoni euron.

3. MÄRKUSED EAGFi 2019. AASTA EELARVE ESIALGSE TÄITMISE KOHTA

Käesoleva aruande lisas on esitatud eelarve esialgne täitmine ajavahemikul 16. oktoobrist 2018 kuni 31. jaanuarini 2019. Võrdlus on tehtud määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 28 kohaselt loodud varajase hoiatamise süsteemi kulude profiiliga.

3.1. Turumeetmed

Põllumajandusturgude toimimisse sekkumisteks kavandatud assigneeringute kasutamine jäi 152 miljoni euro võrra allapoole oodatud taset. Selle peamine põhjus on põllumajandustoodete müügiarenduseks ettenähtud eelarveartikli assigneeringute tagasihoidlikum kasutamine (vt punkt 3.1.1).

3.1.1. Müügiarendus

Kulude profiili järgi pidi nn mitmeaastaste programmide eelarveassigneeringute finantskohustuse täitmine toimuma jaanuaris. Kuid jaanuari lõpuks oli kulukohustustega seotud vaid osa kogusummast, mis selgitab 112 miljoni euro suurust erinevust võrreldes kuluprofiiliga.

3.1.2. Puu- ja köögiviljad

Selles sektoris ollakse täitmisega graafikus ja deklareeritud kulud ületavad profiili 8 miljoni euroga.

3.1.3. Viinamarjakasvatussaadused

Selle eelarveartikli puhul on seni deklareeritud kulud 2 protsendipunkti ehk –23 miljonit eurot väiksemad kui kulude profiil.

Seda väikest erinevust peetakse ajutiseks ja eelarves ette nähtud summat on kavas rakendada aasta lõpu poole.

3.1.4. Muud taimesaadused/meetmed

Deklareeritud kulud on 6 protsendipunkti ehk –14 miljonit eurot profiilist väiksemad. POSEI (äärepoolseimatele piirkondadele mõeldud programmid) maksed on oodatust väiksemad.

Ka siin peetakse erinevust ajutiseks ja eelarves ette nähtud summat on kavas rakendada aasta lõpu poole.

3.1.5. Piim ja piimatooted

Kõrvalekaldumist kuluprofiilist selgitab liikmesriikide deklareeritud tulu, mis saadi lõssipulbri müügist (võrreldes bilansilise väärtusega).

3.2. Otsetoetused

Otsetoetusteks kasutatud assigneeringute summa oli kasutamisprofiiliga võrreldes 1 347 miljonit eurot ehk 3,4 protsendipunkti suurem.

3.2.1. Tootmiskohustusega sidumata otsetoetused

Deklareeritud kulusid on 1 359 miljonit eurot ehk 4 protsendipunkti profiilist rohkem. Looduslikust eripärast tingitud piirangutega alade põllumajandustootjatele makstav toetus on kooskõlas profiiliga, samas kui ülejäänud viie kava kulud on kuluprofiilist suuremad. Põhitoetuskaval ning kliimat ja keskkonda säästvate põllumajandustavadega seotud toetusel on põhiline osa selles ületamises, vastavalt +977 miljonit eurot ja +278 miljonit eurot.

3.2.2. Muud otsetoetused

Selle eelarveartikli raames deklareeritud kulud on profiiliga kooskõlas.

4. EAGFILE ERALDATUD SIHTOTSTARBELISE TULU RAKENDAMINE

Lisas esitatud tabelist nähtub, et 2019. aasta jaanuari lõpuks oli sihtotstarbelist tulu laekunud 195 miljonit eurot. Täpsemalt:

- raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsuste kohaste finantskorrigeerimiste tulemusena laekus 146 miljonit eurot ja eelarveaasta lõpuks oodatakse sellele lisa;
- eeskirjade eiramise eest nõuti sisse ligikaudu 48 miljonit eurot ja eelarveaasta lõpuks oodatakse ka sellele lisa;
- piimamaksust saadava tulu jääk ulatus 0,8 miljoni euron.

Lõpetuseks oli aastast 2018 aastasse 2019 üle kantud sihtotstarbeline tulu 449 miljonit eurot, mis on 4,8 miljonit eurot rohkem, kui 2019. eelarvet vastu võttes eeldati.

Seega on EAGFi kulude katmiseks olemasoleva sihtotstarbelise tulu kogusumma 2019. aasta 31. jaanuari seisuga 644 miljonit eurot, millele lisanduvad eeldatavasti eelarveaasta jooksul kogutavad lisasummad.

5. JÄRELDUSED

EAGFi 2019. aasta eelarveassigneeringute esialgne kasutamine kuni 31. jaanuarini 2019 näitab, et liikmesriikidele igakuiselt makstavad summad ületavad arvestuslikku kasutamisprofiili 1 183 miljoni euro võrra.

Juba on võimalik kasutada 644 miljonit eurot sihtotstarbelist tulu ja oodata on lisasummade kogumist eelarveaasta jooksul.

Praegu eeldab komisjon, et heakskiidetud assigneeringutest koos olemasoleva sihtotstarbelise tulu summaga ja eelarveaasta lõpuks kättesaadavaks tehtavast summast piisab kõigi kulude katmiseks.