

Brüsszel, 2019.4.25.
COM(2019) 214 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az EMGA-ból fedezett kiadásokról

Korai előrejelző rendszer, 2019/1-3.

Tartalomjegyzék

1.	Az EMGA 2019. évi költségvetési eljárása	2
2.	Az EMGA-hoz rendelt címzett bevételek.....	2
3.	Az EMGA 2019. évi költségvetésének ideiglenes végrehajtására vonatkozó észrevételek.....	3
3.1.	Piaci intézkedések.....	3
3.1.1.	Ösztönzés	3
3.1.2.	Gyümölcs és zöldség	4
3.1.3.	Szőlészeti-borászati termékek	4
3.1.4.	Egyéb növényi termékek/intézkedések	4
3.1.5.	Tej és tejtermékek.....	4
3.2.	Közvetlen kifizetések	4
3.2.1.	Termeléstől független közvetlen kifizetések	4
3.2.2.	Egyéb közvetlen kifizetések	4
4.	Az EMGA-hoz rendelt címzett bevételek végrehajtása.....	4
5.	Következtetések	5

1. MELLÉKLET: AZ EMGA-ELŐIRÁNYZATOK IDEIGLENES FELHASZNÁLÁSA 2019. JANUÁR 31-IG

1. Az EMGA 2019. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁSA

2018. december 12-én az Európai Parlament elfogadta az Európai Unió 2019. évi általános költségvetését. A költségvetésben az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) számára a közvetlen kifizetések és a piaci intézkedések céljára elkülönített kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok összege 43 192 millió EUR-t, illetve 43 116 millió EUR-t tett ki.

Az előirányzatok említett két típusához kapcsolódó összegek közötti eltérés annak tudható be, hogy bizonyos, közvetlenül a Bizottság által végrehajtott intézkedések esetében differenciált előirányzatok alkalmazandók. Ezek főként a mezőgazdasági termékek promóciójára irányuló, valamint a szakpolitikai stratégiával és koordinációval összefüggő intézkedésekhez kapcsolódnak.

2. Az EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK

Az 1306/2013/EU rendelet 43. cikkében foglalt rendelkezések alapján a számlaelszámolási és a megfelelési vizsgálatra vonatkozó határozatok szerinti pénzügyi kiigazításokból és szabálytalanságokból eredő bevételek az EMGA-kiadások finanszírozására fordítandó címzett bevételek.

Az említett rendelkezések értelmében a címzett bevételek az EMGA-ból fedezett bármely kiadáshoz kapcsolódó finanszírozási igények kielégítésére felhasználhatók. A bevételeknek az adott költségvetési évben fel nem használt része automatikusan átvezetésre kerül a következő költségvetési évre¹.

A 2019. évi EMGA-költségvetés a következőket tartalmazza:

- a piaci intézkedésekhez és közvetlen kifizetésekhez kapcsolódó finanszírozási igények Bizottság által készített legfrissebb becslését;
- a költségvetési év során várhatóan befolyó címzett bevételek becslését;
- valamint az előző költségvetési évből rendelkezésre álló címzett bevételek egyenlegének átvezetését.

A Bizottság az EMGA 2019. évi költségvetési előirányzataira vonatkozó javaslatában figyelembe vette a várható összes címzett bevételt, és a 2019. évi költségvetésben előirányzatként a becsült szükségletek és a címzett bevételek becsült összege közötti különbözettel megegyező összeget igényelt. A költségvetési hatóság elfogadta a várható címzett bevételek figyelembevételével összeállított EMGA-költségvetést.

A 2019. évi költségvetés kidolgozásakor a Bizottság a rendelkezésre álló címzett bevételek összegét 1 078 millió EUR-ra becsülte. Ez a következőkből tevődik össze:

¹ Az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 12. cikke (4) bekezdésének b) pontja értelmében a belső címzett bevételeknek megfelelő előirányzatokat kizárólag a következő pénzügyi évre lehet átvinni. Ezért a hatékony és eredményes költségvetési gazdálkodás érdekében ezek a címzett bevételek általában elsőként, az érintett költségvetési jogcímcsoport elfogadott előirányzatainak felhasználását megelőzően kerülnek felhasználásra.

- a 2019. költségvetési év során várhatóan befolyó címzett bevételek, amelyek becsült összege 634 millió EUR (499 millió EUR a megfelelési vizsgálatokból eredő pénzügyi kiigazításokból, és 135 millió EUR a szabálytalanságokból);
- a címzett bevételek 2018-ról átvezetendő összege, amely a becslés szerint 444 millió EUR.

A Bizottság az 1 078 millió EUR-ra becsült bevételt a következő programok céljaira irányozta elő:

- 140 millió EUR-t a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek működési alapjaira, és
- 938 millió EUR-t az alaptámogatási rendszerre.

Az e programokhoz kapcsolódó elfogadott előirányzatok és címzett bevételek együttes összege a következő:

- 849 millió EUR a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek működési alapjai, és
- 17 149 millió EUR az alaptámogatási rendszer esetében.

A 2019. évi költségvetés ideiglenes végrehajtását bemutató mellékletben a gyümölcs- és zöldségágazatra és a termeléstől független közvetlen kifizetésekre vonatkozó költségvetési előirányzatok jogcímcsoportonként megadott számadatai nem veszik figyelembe a fent említett címzett bevételeket. E számadatok a szóban forgó jogcímcsoportok tekintetében elfogadott előirányzatoknak felelnek meg, amelyek összege 715 millió EUR-t, illetve 34 388 millió EUR-t tesz ki.

Az e jogcímcsoportokhoz rendelt címzett bevételeket beszámítva a 2019. évi költségvetésben szereplő teljes tervezett előirányzat összege a gyümölcs- és zöldségágazat esetében 855 millió EUR, a termeléstől független közvetlen kifizetések esetében pedig 35 326 millió EUR.

3. AZ EMGA 2019. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK IDEIGLENES VÉGREHAJTÁSÁRA VONATKOZÓ ÉSZREVÉTELEK

E jelentés melléklete bemutatja, hogy milyen szintet ért el a költségvetés ideiglenes végrehajtása a 2018. október 16-tól 2019. január 31-ig terjedő időszakban. E célból a végrehajtás szintjét összeveti az 1306/2013/EU rendelet 28. cikkének rendelkezései szerint kialakított korai előrejelző rendszer kiadási profiljával.

3.1. Piaci intézkedések

A mezőgazdasági piacokon végrehajtott intervenció céljára felhasznált előirányzatok összege 152 millió EUR-val alacsonyabb volt a vártnál. Ez főként a mezőgazdasági termékek promóciójához kapcsolódó költségvetési jogcímcsoport előirányzatainak a tervezettnél alacsonyabb szintű felhasználásával magyarázható (lásd a 3.1.1. pontot).

3.1.1. Ösztönzés

A kiadási profil alapján az úgynevezett „összetett programok” esetében a költségvetési előirányzatokra vonatkozó pénzügyi kötelezettségvállalásokat januárban kellett megtenni. Január végéig azonban a teljes összegnek csak egy része

került lekötésre, ez magyarázza a profilhoz képest mutatkozó, 112 millió EUR-s összegű különbséget.

3.1.2. *Gyümölcs és zöldség*

Ebben az ágazatban jól halad a költségvetés végrehajtása: a bejelentett kiadások 8 millió EUR-val meghaladják a profilnak megfelelő összeget.

3.1.3. *Szőlészeti-borászati termékek*

E költségvetési jogcímcsoport esetében a bejelentett kiadások 2 százalékponttal, azaz 23 millió EUR-val maradnak el a kiadási profil szintjétől.

A Bizottság ezt a kismértékű eltérést ideiglenesnek tekinti, és arra számít, hogy a költségvetésben szereplő összeg az év végére felhasználásra kerül.

3.1.4. *Egyéb növényi termékek/intézkedések*

A bejelentett kiadások 6 százalékponttal, azaz 14 millió EUR-val alacsonyabbak a profil szerinti szintnél. A POSEI program (a kifejezetten a legkülső régiók támogatására szolgáló program) keretében teljesített kifizetések összege alacsonyabb a vártnál.

A Bizottság az eltérést ebben az esetben is ideiglenesnek tekinti, és arra számít, hogy a költségvetésben szereplő összeg az év végére felhasználásra kerül.

3.1.5. *Tej és tejtermékek*

A kiadási profiltól való eltérés magyarázata az, hogy a tagállamok (a könyv szerinti értékhez képest) nyereségeket jelentettek be a soványtejpor-értékesítések kapcsán.

3.2. **Közvetlen kifizetések**

A közvetlen kifizetések teljesítésére felhasznált előirányzatok összege 1 347 millió EUR-val (azaz 3,4 százalékponttal) magasabb volt a felhasználási profil szerinti szintnél.

3.2.1. *Termeléstől független közvetlen kifizetések*

A bejelentett kiadások 1 359 millió EUR-val (azaz 4 százalékponttal) meghaladják a profil szintjét. A hátrányos természeti adottságú területek mezőgazdasági termelői számára nyújtott támogatás összhangban van a profillal, míg a másik öt program esetében a kiadások összege meghaladja a kiadási profil szintjét. A felhasználás magas szintje túlnyomó részben az alaptámogatási rendszerhez, valamint az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös mezőgazdasági gyakorlatokra nyújtott támogatáshoz köthető: az előbbinél 977 millió EUR, az utóbbinál 278 millió EUR összegű túllépés állapítható meg.

3.2.2. *Egyéb közvetlen kifizetések*

Az e jogcímcsoport vonatkozásában bejelentett kiadások összege megfelel a profilnak.

4. **AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK VÉGREHAJTÁSA**

A melléklet táblázata szerint 2019 januárjának végéig 195 millió EUR összegű címzett bevétel folyt be. Ezen belül:

- a számlaelszámolásra és a megfelelőségi vizsgálatra vonatkozó határozatok szerinti korrekciókból származó bevételek összege 146 millió EUR-t tett ki, amelyet a költségvetési év végéig várhatóan további összegek növelnek;
- a szabálytalanságok nyomán keletkező bevételek összege 48 millió EUR-t tett ki, amelyet a költségvetési év végéig várhatóan szintén további összegek növelnek, továbbá
- a tejjellettékből származó fennmaradó bevétel 0,8 millió EUR volt.

Végezetül a címzett bevételek 2018-ról 2019-re átvzetett összege 449 millió EUR-t tett ki, amely a 2019. évi költségvetés elfogadásakor tervezett összegnél 4,8 millió EUR-val magasabb.

Következésképpen az EMGA-kiadások fedezésére rendelkezésre álló címzett bevételek teljes összege 2019. január 31-én 644 millió EUR volt, amelyet a költségvetési év során várhatóan befolyó további összegek egészítenek majd ki.

5. KÖVETKEZTETÉSEK

Az EMGA 2019. évi költségvetési előirányzatainak ideiglenes végrehajtása a 2019. január 31-ig terjedő időszak vonatkozásában azt mutatja, hogy a tagállamok részére teljesített havi visszatérítések körülbelül 1 183 millió EUR összeggel meghaladják a várt felhasználási szintet.

Jelenleg 644 millió EUR címzett bevétel áll rendelkezésre, amelyet a költségvetési év során várhatóan befolyó további összegek egészítenek majd ki.

A Bizottság jelenleg úgy ítéli meg, hogy az elfogadott előirányzatok, valamint a költségvetési év végéig elérhetővé váló címzett bevételek összege együtt elegendők lesznek az összes kiadás fedezésére.