

Bryssel den 25.4.2019
COM(2019) 214 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om EGFJ:s utgifter

System för tidig varning nr 1-3/2019

Innehållsförteckning

1.	Budgetförfarandet för EGFJ 2019	2
2.	Inkomster avsatta för EGFJ	2
3.	Kommentarer till det preliminära genomförandet av 2019 års budget för EGFJ	3
3.1.	Marknadsåtgärder	3
3.1.1.	Säljfrämjande åtgärder	3
3.1.2.	Frukt och grönsaker	3
3.1.3.	Produkter inom vinsektorn	4
3.1.4.	Andra vegetabiliska produkter eller åtgärder	4
3.1.5.	Mjök och mjökprodukter	4
3.2.	Direktstöd	4
3.2.1.	Frikopplat direktstöd	4
3.2.2.	Övrigt direktstöd	4
4.	Utnyttjandet av inkomster som avsatts för EGFJ	4
5.	Slutsatser	5

BILAGA 1: PRELIMINÄRT UTNYTTJANDE AV EGFJ:S ANSLAG FRAM TILL 31/01/2019

1. BUDGETFÖRFARANDET FÖR EGFJ 2019

Den 12 december 2018 antog Europaparlamentet Europeiska unionens allmänna budget för 2019. För Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) omfattar budgeten åtagande- och betalningsbemyndiganden som sammanlagt uppgår till 43 192 miljoner euro till direktstöd och 43 116 miljoner euro till marknadsåtgärder inom jordbruket.

Skillnaden mellan åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena beror på att differentierade anslag används för vissa åtgärder som kommissionen genomför direkt. Dessa gäller huvudsakligen säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter, strategiska frågor och samordning.

2. INKOMSTER AVSATT FÖR EGFJ

Enligt bestämmelserna i artikel 43 i förordning (EU) nr 1306/2013 ska inkomster till följd av finansiella korrigeringar i enlighet med beslut i samband med redovisningsbeslut eller beslut om kontroll av överensstämmelse samt som reaktion på oriktigheter utgöra inkomster avsatta för att finansiera EGFJ:s utgifter.

Enligt dessa bestämmelser kan sådana avsatta inkomster användas till att finansiera alla EGFJ-utgifter. Inkomster som inte utnyttjats under budgetåret överförs automatiskt till nästa budgetår ¹.

EGFJ:s budget för 2019 innefattar

- kommissionens senaste uppskattningar av finansieringsbehoven för marknadsåtgärder och direktstöd,
- uppskattningar av inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska flyta in under budgetåret, och
- överföring av saldot av avsatta inkomster som fortfarande finns tillgängliga från föregående budgetår.

I sitt förslag till EGFJ-anslag i 2019 års budget beaktade kommissionen de sammanlagda uppskattade inkomster som är avsatta för särskilda ändamål och begärde för 2019 års budget en anslagsnivå motsvarande de uppskattade utgifterna för EGFJ med avdrag för de uppskattade avsatta inkomsterna. Budgetmyndigheten antog budgeten för EGFJ med beaktande av de uppskattade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål.

Vid upprättandet av budgeten för 2019 uppskattade kommissionen de tillgängliga avsatta inkomsterna till 1 078 miljoner euro, enligt följande:

- De inkomster avsatta för särskilda ändamål som förväntas genereras under budgetåret 2019, som uppskattas till 634 miljoner euro (499 miljoner euro från

¹ Enligt artikel 12.4 b i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 2018/1046 om finansiella regler för unionens allmänna budget får interna inkomster som avsatts för särskilda ändamål endast överföras till närmast följande budgetår. För att säkerställa en sund budgetförvaltning används dessa avsatta inkomster i allmänhet före de anslag som godkänts för den berörda budgetartikeln.

korrigeringar till följd av kontroll av överensstämmelse och 135 miljoner euro från oriktigheter).

- De inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska överföras från budgetåret 2018, uppskattade till 444 miljoner euro.

Kommissionen har avsatt dessa preliminära inkomster på 1 078 miljoner euro till följande ordningar:

- 140 miljoner euro till producentorganisationernas driftsfonder inom sektorn för frukt och grönsaker.
- 938 miljoner euro till ordningen för grundstöd.

Summan av godkända anslag och ovan nämnda inkomster avsatta för särskilda ändamål motsvarar följande:

- 849 miljoner euro till producentorganisationernas driftsfonder inom sektorn för frukt och grönsaker.
- 17 149 miljoner euro till ordningen för grundstöd.

I bilagan visas det preliminära genomförandet av budgeten för 2019. Siffrorna för budgetanslagen på artikelnivå för frukt och grönsaker och för frikopplat direktstöd tar inte hänsyn till de avsatta inkomster som nämns ovan. De godkända anslagen för dessa artiklar uppgår till 715 miljoner euro respektive 34 388 miljoner euro.

När de inkomster som avsatts till dessa artiklar tas med uppgår de totala anslagen i 2019 års budget till 855 miljoner euro för frukt och grönsaker och till 35 326 miljoner euro för frikopplat direktstöd.

3. KOMMENTARER TILL DET PRELIMINÄRA GENOMFÖRANDET AV 2019 ÅRS BUDGET FÖR EGFJ

I bilagan till denna rapport redovisas det preliminära genomförandet av budgeten för perioden 16 oktober 2018–31 januari 2019. Denna genomförandenivå jämförs med utgiftsprofilen enligt systemet för tidig varning som fastställts i enlighet med artikel 28 i förordning (EU) nr 1306/2013.

3.1. Marknadsåtgärder

Utnyttjandet av anslag för interventioner på jordbruksmarknaderna låg på 152 miljoner euro, vilket var lägre än väntat. Detta beror främst på ett lägre utnyttjande av anslagen i budgetposten för säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter (se punkt 3.1.1).

3.1.1. Säljfrämjande åtgärder

Utgiftsprofilen för det finansiella åtagandet i budgeten vad beträffar multiprogrammen ska fastställas i januari. I slutet av januari hade dock åtaganden endast gjorts för en del av det totala beloppet, vilket förklarar skillnaden på 112 miljoner euro jämfört med profilen.

3.1.2. Frukt och grönsaker

Genomförandet i sektorn följer planen med deklarerade utgifter på 8 miljoner euro över profilen.

3.1.3. *Produkter inom vinsektorn*

De hittills deklarerade utgifterna för budgetartikeln ligger 2 procentenheter eller -23 miljoner euro under utgiftsprofilen.

Den lilla avvikelserna anses vara tillfällig, och det budgeterade beloppet förväntas bli utnyttjat fram mot slutet av året.

3.1.4. *Andra vegetabiliska produkter eller åtgärder*

De deklarerade utgifterna ligger 6 procentenheter eller -14 miljoner euro under profilen. Betalningarna för Posei (särskilt program för vissa regioner beroende på dessa regioners avsidens läge och ökaraktär) är lägre än väntat.

Även här anses den lilla avvikelserna vara tillfällig, och det budgeterade beloppet förväntas bli utnyttjat fram mot slutet av året.

3.1.5. *Mjölk och mjölkprodukter*

Avvikelsen från utgiftsprofilen förklaras av medlemsstaternas redovisning av vinster (jämfört med bokföringsvärdet) vid försäljning av skummjölkspulver.

3.2. **Direktstöd**

Utnyttjandet av anslagen till direktstöd översteg utnyttjandeprofilens nivå med 1 347 miljoner euro eller +3,4 procentenheter.

3.2.1. *Frikopplat direktstöd*

De deklarerade utgifterna är 1 359 miljoner euro eller 4 procentenheter över profilen. Stödet till jordbrukare som har sin verksamhet i områden med naturliga begränsningar ligger i linje med profilen, medan utgifterna för de andra fem systemen ligger över utgiftsprofilen. Ordningen för grundstöd och stödet för jordbruksmetoder med gynnsam inverkan på klimatet och miljön står för den större delen av de överskjutande betalningarna med +977 miljoner euro respektive +278 miljoner euro.

3.2.2. *Övrigt direktstöd*

De deklarerade utgifterna inom budgetartikeln är i nivå med profilen.

4. **UTNYTTJANDET AV INKOMSTER SOM AVSATTS FÖR EGFJ**

Tabellen i bilagan visar att inkomster avsatta för särskilda ändamål till ett belopp av 195 miljoner euro hade flutit in vid utgången av januari 2019. Framför allt gäller följande:

- Inkomster från korrigeringar till följd av redovisningsbeslut och beslut om kontroll av överensstämmelsen uppgick till 146 miljoner euro, och ytterligare belopp väntas flyta in fram till utgången av budgetåret.
- Inkomsterna till följd av oriktigheter uppgick till 48 miljoner euro och här väntas också vissa ytterligare belopp flyta in vid budgetårets slut.
- En del resterande inkomster från mjölkavgiften motsvarade 0,8 miljoner euro.

Slutligen uppgick de avsatta inkomster som överfördes från 2018 till 2019 till 449 miljoner euro, vilket var 4,8 miljoner euro mer än vad som väntades när budgeten för 2019 antogs.

Det totala belopp för avsatta inkomster som den 31 januari 2019 fanns tillgängligt för att finansiera EGFJ:s utgifter uppgick därför till 644 miljoner euro, och ytterligare belopp väntas i slutet av budgetåret.

5. SLUTSATSER

Det preliminära genomförandet av 2019 års budget för EGFJ för tiden fram till den 31 januari 2019 visar att de månadsvisa återbetalningarna till medlemsstaterna ligger 1 183 miljoner euro över den beräknade utnyttjandeprofilen.

Ett belopp på 644 miljoner euro i inkomster avsatta för särskilda ändamål finns redan tillgängligt, och ytterligare belopp väntas flyta in under budgetåret.

I nuläget anser kommissionen att de godkända anslagen och de nu tillgängliga avsatta inkomsterna i kombination med dem som kommer att bli tillgängliga i slutet av budgetåret kommer att räcka för att täcka alla utgifter.