



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 25.4.2019
COM(2019) 214 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

σχετικά με τις δαπάνες του ΕΓΤΕ

Σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης αριθ. 1-3/2019

Πίνακας περιεχομένων

1.	Διαδικασία προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2019	2
2.	Έσοδα ειδικού προορισμού του ΕΓΤΕ	2
3.	Παρατηρήσεις σχετικά με την προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2019.....	3
3.1.	Μέτρα παρέμβασης στην αγορά	3
3.1.1.	Πρώθηση.....	4
3.1.2.	Οπωροκηπευτικά.....	4
3.1.3.	Προϊόντα του αμπελοοινικού τομέα	4
3.1.4.	Λοιπά φυτικά προϊόντα/μέτρα.....	4
3.1.5.	Γάλα και γαλακτοκομικά προϊόντα.....	4
3.2.	Άμεσες ενισχύσεις.....	4
3.2.1.	Αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις.....	4
3.2.2.	Άλλες άμεσες ενισχύσεις	4
4.	Εκτέλεση του λογαριασμού εσόδων ειδικού προορισμού του ΕΓΤΕ	5
5.	Συμπεράσματα	5

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΑΠΟΡΡΟΦΗΣΗ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΕΩΣ ΤΙΣ 31/1/2019

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΓΙΑ ΤΟ 2019

Στις 12 Δεκεμβρίου 2018, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το 2019. Ο προϋπολογισμός προβλέπει για το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πιστώσεις πληρωμών ύψους 43 192 εκατ. EUR και 43 116 εκατ. EUR, αντίστοιχα, για άμεσες ενισχύσεις και δαπάνες που συνδέονται με την αγορά.

Ο λόγος που προβλέπονται διαφορετικά ποσά για τα δύο είδη πιστώσεων είναι η χρήση διαχωριζόμενων πιστώσεων για ορισμένα μέτρα που εφαρμόζονται απευθείας από την Επιτροπή. Πρόκειται κυρίως για μέτρα προώθησης των γεωργικών προϊόντων, μέτρα που αφορούν την πολιτική στρατηγική και μέτρα συντονισμού.

2. ΈΣΟΔΑ ΕΙΔΙΚΟΥ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ

Βάσει των διατάξεων του άρθρου 43 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013, τα έσοδα που προέρχονται από δημοσιονομικές διορθώσεις στο πλαίσιο αποφάσεων λογιστικής εκκαθάρισης και εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση και από παρατυπίες αποτελούν έσοδα ειδικού προορισμού που διατίθενται για τη χρηματοδότηση δαπανών του ΕΓΤΕ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, τα έσοδα ειδικού προορισμού μπορούν να καλύψουν τις ανάγκες χρηματοδότησης οποιωνδήποτε δαπανών του ΕΓΤΕ. Οποιοδήποτε μέρος των εσόδων δεν χρησιμοποιηθεί κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους μεταφέρεται αυτόματα στο επόμενο οικονομικό έτος¹.

Στον προϋπολογισμό του ΕΓΤΕ για το 2019 περιλαμβάνονται:

- οι πλέον πρόσφατες εκτιμήσεις της Επιτροπής σχετικά με τις ανάγκες χρηματοδότησης για μέτρα παρέμβασης στην αγορά και για άμεσες ενισχύσεις,
- οι εκτιμήσεις των εσόδων ειδικού προορισμού προς είσπραξη κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους,
- και το εκ μεταφοράς υπόλοιπο των εσόδων ειδικού προορισμού που παρέμεινε διαθέσιμο από το προηγούμενο οικονομικό έτος.

Στην πρότασή της για το ύψος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2019, η Επιτροπή έλαβε υπόψη τα συνολικά αναμενόμενα έσοδα ειδικού προορισμού και ζήτησε για τον προϋπολογισμό του 2019 ύψος πιστώσεων υπολογιζόμενο με αφαίρεση των κατ' εκτίμηση εσόδων ειδικού προορισμού από τις εκτιμώμενες ανάγκες. Η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή ενέκρινε τον προϋπολογισμό του ΕΓΤΕ, του οποίου οι πιστώσεις περιλαμβάνουν τα αναμενόμενα έσοδα ειδικού προορισμού.

¹ Το άρθρο 12 παράγραφος 4 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης ορίζει ότι πιστώσεις που αντιστοιχούν σε εσωτερικά έσοδα ειδικού προορισμού μπορούν να μεταφέρονται μόνο στο επόμενο οικονομικό έτος. Ως εκ τούτου, για λόγους χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, τα εν λόγω έσοδα ειδικού προορισμού χρησιμοποιούνται γενικά πριν από τις εγκριθείσες πιστώσεις του σχετικού άρθρου του προϋπολογισμού.

Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού για το 2019, βάσει των εκτιμήσεων της Επιτροπής τα διαθέσιμα έσοδα ειδικού προορισμού ανέρχονταν σε 1 078 εκατ. EUR και περιλαμβάνουν:

- έσοδα ειδικού προορισμού που αναμένεται να προκύψουν κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 2019, τα οποία υπολογίστηκαν κατ' εκτίμηση σε 634 εκατ. EUR (499 εκατ. EUR από διορθώσεις εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση και 135 εκατ. EUR από παρατυπίες)·
- έσοδα ειδικού προορισμού που πρόκειται να μεταφερθούν από το 2018, τα οποία υπολογίστηκαν κατ' εκτίμηση σε 444 εκατ. EUR.

Η Επιτροπή διέθεσε το εκτιμηθέν ποσό εσόδων ειδικού προορισμού των 1 078 εκατ. EUR στα ακόλουθα καθεστώτα:

- 140 εκατ. EUR διατέθηκαν στα επιχειρησιακά ταμεία των οργανώσεων παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών, και
- 938 εκατ. EUR στο καθεστώς βασικής ενίσχυσης.

Το άθροισμα των εγκριθεισών πιστώσεων και των εσόδων ειδικού προορισμού των εν λόγω καθεστώτων αντιστοιχεί σε:

- 849 εκατ. EUR για τα επιχειρησιακά ταμεία των οργανώσεων παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών, και
- 17 149 εκατ. EUR για το καθεστώς βασικής ενίσχυσης.

Στο παράρτημα, στο οποίο παρουσιάζεται η προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού για το 2019, στα αριθμητικά στοιχεία των πιστώσεων του προϋπολογισμού σε επίπεδο άρθρου για τα οπωροκηπευτικά και τις αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις δεν λαμβάνονται υπόψη τα προαναφερθέντα έσοδα ειδικού προορισμού. Αντιστοιχούν σε εγκριθέντα κονδύλια για τα εν λόγω άρθρα που ανέρχονται σε 715 εκατ. EUR και 34 388 εκατ. EUR, αντιστοίχως.

Εφόσον περιληφθούν τα έσοδα ειδικού προορισμού στα άρθρα αυτά, οι συνολικές προβλεπόμενες πιστώσεις στον προϋπολογισμό για το 2019 ανέρχονται σε 855 εκατ. EUR για τα οπωροκηπευτικά και σε 35 326 εκατ. EUR για τις αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΓΙΑ ΤΟ 2019

Στο παράρτημα της παρούσας έκθεσης εμφανίζεται η προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού για το διάστημα από τις 16 Οκτωβρίου 2018 έως τις 31 Ιανουαρίου 2019. Το επίπεδο εκτέλεσης συγκρίνεται με την πορεία των δαπανών του συστήματος έγκαιρης προειδοποίησης (ΣΕΠ) που δημιουργήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 28 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013.

3.1. Μέτρα παρέμβασης στην αγορά

Οι πιστώσεις που απορροφήθηκαν για παρεμβάσεις στις αγορές γεωργικών προϊόντων ήταν χαμηλότερες από ό,τι αναμενόταν κατά 152 εκατ. EUR. Αυτό εξηγείται κυρίως από χαμηλότερη απορρόφηση των πιστώσεων στο άρθρο του προϋπολογισμού για την προώθηση των γεωργικών προϊόντων (βλ. σημείο 3.1.1).

3.1.1. Προώθηση

Η αναμενόμενη πορεία των δαπανών προέβλεπε ότι η δημοσιονομική δέσμευση των πιστώσεων του προϋπολογισμού για τα αποκαλούμενα «πολυπρογράμματα» θα λάμβανε χώρα τον Ιανουάριο. Ωστόσο, μόνο ένα μέρος του συνολικού ποσού δεσμεύθηκε έως το τέλος Ιανουαρίου, γεγονός που εξηγεί τη διαφορά των 112 εκατ. EUR σε σύγκριση με την αναμενόμενη πορεία.

3.1.2. Οπωροκηπευτικά

Η εκτέλεση του προϋπολογισμού στον εν λόγω τομέα βαίνει καλώς, με τις δηλωθείσες δαπάνες να υπερβαίνουν την αναμενόμενη πορεία κατά 8 εκατ. EUR.

3.1.3. Προϊόντα του αμπελοοινικού τομέα

Για το εν λόγω άρθρο του προϋπολογισμού, οι δαπάνες που έχουν δηλωθεί μέχρι στιγμής είναι χαμηλότερες από την αναμενόμενη πορεία των δαπανών κατά 2 % ή κατά 23 εκατ. EUR.

Η μικρή απόκλιση θεωρείται προσωρινή και το ποσό που έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό αναμένεται να εκτελεστεί προς το τέλος του έτους.

3.1.4. Λοιπά φυτικά προϊόντα/μέτρα

Οι δηλωθείσες δαπάνες είναι χαμηλότερες της αναμενόμενης πορείας κατά 6 % ή κατά 14 εκατ. EUR. Οι πληρωμές για τα προγράμματα POSEI (ειδικά προγράμματα για εξόχως απόκεντρες περιοχές) είναι χαμηλότερες από τις αναμενόμενες.

Και σε αυτή την περίπτωση η απόκλιση θεωρείται προσωρινή και το ποσό που έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό αναμένεται να εκτελεστεί προς το τέλος του έτους.

3.1.5. Γάλα και γαλακτοκομικά προϊόντα

Η απόκλιση από την αναμενόμενη πορεία των δαπανών εξηγείται από τη δήλωση των κρατών μελών όσον αφορά τα κέρδη (σε σύγκριση με τη λογιστική αξία) επί των πωλήσεων αποκορυφωμένου γάλακτος σε σκόνη.

3.2. Άμεσες ενισχύσεις

Όσον αφορά τις πιστώσεις που απορροφήθηκαν για άμεσες ενισχύσεις σημειώθηκε υπέρβαση κατά 1 347 εκατ. EUR ή κατά 3,4 % σε σχέση με την αναμενόμενη πορεία απορρόφησης.

3.2.1. Αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις

Οι δηλωθείσες δαπάνες υπερβαίνουν την αναμενόμενη πορεία κατά 1 359 εκατ. EUR ή κατά 4 %. Η ενίσχυση για γεωργούς που δραστηριοποιούνται σε περιοχές με φυσικούς περιορισμούς συνάδει με την αναμενόμενη πορεία, ενώ οι δαπάνες για τα άλλα πέντε καθεστώτα υπερβαίνουν την αναμενόμενη πορεία των δαπανών. Το καθεστώς βασικής ενίσχυσης και η ενίσχυση για γεωργικές πρακτικές που είναι επωφελείς για το κλίμα και το περιβάλλον αντιπροσωπεύουν το μεγαλύτερο μέρος του αρχικού προϋπολογισμού, με + 977 εκατ. EUR και + 278 εκατ. EUR, αντίστοιχα.

3.2.2. Άλλες άμεσες ενισχύσεις

Οι δηλωθείσες δαπάνες στο πλαίσιο αυτού του άρθρου του προϋπολογισμού συνάδουν με την αναμενόμενη πορεία.

4. ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥ ΕΣΟΔΩΝ ΕΙΔΙΚΟΥ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ

Από τον πίνακα του παραρτήματος προκύπτει ότι συγκεντρώθηκαν έσοδα ειδικού προορισμού ύψους 195 εκατ. EUR στο τέλος Ιανουαρίου 2019. Συγκεκριμένα:

- τα έσοδα από διορθώσεις στο πλαίσιο αποφάσεων λογιστικής εκκαθάρισης και εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση ανήλθαν σε 146 εκατ. EUR, ενώ αναμένονται επιπλέον ποσά μέχρι τη λήξη του οικονομικού έτους·
- τα έσοδα από παρατυπίες ανήλθαν σε 48 εκατ. EUR, ενώ αναμένονται επίσης επιπλέον ποσά μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους, και
- ορισμένα από τα εναπομένοντα έσοδα από την εισφορά επί του γάλακτος αντιστοιχούν σε 0,8 εκατ. EUR.

Τέλος, το ποσό των εσόδων ειδικού προορισμού που τελικώς μεταφέρθηκε από το 2018 στο 2019 ανέρχεται σε 449 εκατ. EUR, ποσό κατά 4,8 εκατ. EUR μεγαλύτερο από εκείνο που είχε προβλεφθεί κατά την έγκριση του προϋπολογισμού του 2019.

Ως εκ τούτου, το συνολικό ποσό των εσόδων ειδικού προορισμού που ήταν διαθέσιμο στις 31 Ιανουαρίου 2019 για τη χρηματοδότηση των δαπανών του ΕΓΤΕ ανερχόταν σε 644 εκατ. EUR, ενώ αναμένονται επιπλέον ποσά που πρέπει να εισπραχθούν κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η προσωρινή εκτέλεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2019, για την περίοδο έως τις 31 Ιανουαρίου 2019, δείχνει ότι οι μηνιαίες επιστροφές στα κράτη μέλη είναι υψηλότερες κατά 1 183 εκατ. EUR από την υπολογισθείσα πορεία απορρόφησης.

Ποσό 644 εκατ. EUR εσόδων ειδικού προορισμού είναι ήδη διαθέσιμο και αναμένεται η είσπραξη επιπλέον ποσών κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους.

Επί του παρόντος, η Επιτροπή αναμένει ότι οι εγκριθείσες πιστώσεις μαζί με το ποσό των εσόδων ειδικού προορισμού που θα είναι διαθέσιμο μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους επαρκούν για να καλύψουν όλες τις δαπάνες.