



Bruxelles, 25.4.2019.
COM(2019) 214 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o rashodima EFJP-a

Sustav ranog upozoravanja br. 1-3/2019

Sadržaj

1.	Proračunski postupak EFJP-a za 2019.....	2
2.	Namjenski prihodi EFJP-a.....	2
3.	Napomene o privremenom izvršenju proračuna EFJP-a za 2019.....	3
3.1.	Tržišne mjere	3
3.1.1.	Promidžba	3
3.1.2.	Voće i povrće.....	3
3.1.3.	Proizvodi u sektoru vinogradarstva	3
3.1.4.	Ostali biljni proizvodi / ostale mjere za bilje.....	4
3.1.5.	Mlijeko i mliječni proizvodi	4
3.2.	Izravna plaćanja	4
3.2.1.	Proizvodno nevezana izravna plaćanja	4
3.2.2.	Ostala izravna plaćanja	4
4.	Izvršenje namjenskih prihoda EFJP-a	4
5.	Zaključci	5

PRILOG 1.: PRIVREMENA POTROŠNJA ODOBRENIH SREDSTAVA EFJP-A DO 31.1.2019.

1. PRORAČUNSKI POSTUPAK EFJP-A ZA 2019.

Europski parlament je 12. prosinca 2018. donio opći proračun Europske unije za 2019. Proračunom su obuhvaćena odobrena sredstva za preuzimanje obveza u iznosu od 43 192 milijuna EUR i odobrena sredstva za plaćanje u iznosu od 43 116 milijuna EUR za Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP), a namijenjena su za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem.

Razlog za različite iznose za te dvije vrste odobrenih sredstava jest upotreba diferenciranih odobrenih sredstava za određene mjere koje izravno provodi Komisija. To se uglavnom odnosi na mjere promidžbe poljoprivrednih proizvoda te na strategiju politike i mjere usklađivanja.

2. NAMJENSKI PRIHODI EFJP-A

Na temelju odredbi članka 43. Uredbe (EU) br. 1306/2013 prihodi koji proizlaze iz financijskih ispravaka u skladu s odlukama o poravnanju računa i potvrdi o sukladnosti te iz nepravilnosti čine prihode namijenjene financiranju rashoda EFJP-a.

U skladu s tim odredbama namjenski prihodi mogu se koristiti za pokrivanje potreba za financiranjem bilo kojih rashoda EFJP-a. Dio prihoda koji se ne iskoristi u proračunskoj godini automatski se prenosi u sljedeću proračunsku godinu¹.

Proračun EFJP-a za 2019. uključuje sljedeće:

- Komisijine najnovije procjene potreba za financiranjem tržišnih mjera i izravnih plaćanja,
- procjene namjenskih prihoda koji se prikupljaju tijekom proračunske godine
- i prijenos salda namjenskih prihoda preostalih od prethodne proračunske godine.

U svojem prijedlogu odobrenih proračunskih sredstava za EFJP za 2019. Komisija je uzela u obzir ukupne očekivane namjenske prihode te je za proračun za 2019. zatražila razinu odobrenih sredstava izračunanu oduzimanjem procijenjenih namjenskih prihoda od procijenjenih potreba. Proračunsko tijelo prihvatilo je proračun EFJP-a uzimajući u obzir očekivane namjenske prihode.

U trenutku utvrđivanja proračuna za 2019. Komisijine procjene raspoloživih namjenskih prihoda iznosile su 1 078 milijuna EUR i obuhvaćale su sljedeće:

- namjenske prihode čije se ostvarivanje očekuje tijekom proračunske godine 2019., procijenjene na 634 milijuna EUR (499 milijuna EUR od ispravaka potvrda o sukladnosti i 135 milijuna EUR od nepravilnosti),
- namjenske prihode koji se prenose iz 2018., procijenjene na 444 milijuna EUR.

Komisija je taj iznos, procijenjen na 1 078 milijuna EUR, namijenila sljedećim programima:

¹ Člankom 12. stavkom 4. točkom (b) Uredbe (EU, Euratom) br. 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije određeno je da se odobrena sredstva koja odgovaraju unutarnjim namjenskim prihodima mogu prenijeti samo u sljedeću financijsku godinu. Stoga se u interesu dobrog upravljanja proračunom ti namjenski prihodi u načelu iskorištavaju prije izglasanih odobrenih sredstava predmetnog proračunskog članka.

- 140 milijuna EUR operativnim fondovima za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća te
- 938 milijuna EUR za program osnovnih plaćanja.

Zbroj izglasanih odobrenih sredstava i namjenskih prihoda za te programe odgovara sljedećem:

- 849 milijuna EUR za operativne fondove za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća i
- 17 149 milijuna EUR za program osnovnih plaćanja.

U Prilogu, u kojem je prikazano privremeno izvršenje proračuna za 2019., u iznose odobrenih proračunskih sredstava na razini članka za sektor voća i povrća i članka za proizvodno nevezana izravna plaćanja nisu uključeni prethodno navedeni namjenski prihodi. Riječ je o izglasanim odobrenim sredstvima koja za navedene članke iznose 715 milijuna EUR odnosno 34 388 milijuna EUR.

Ubrajajući prihode namijenjene tim člancima, u proračunu za 2019. predviđeno je ukupno 855 milijuna EUR za voće i povrće te 35 326 milijuna EUR za proizvodno nevezana izravna plaćanja.

3. NAPOMENE O PRIVREMENOM IZVRŠENJU PRORAČUNA EFJP-A ZA 2019.

U Prilogu ovom Izvješću prikazano je privremeno izvršenje proračuna za razdoblje od 16. listopada 2018. do 31. siječnja 2019. Razina izvršenja uspoređuje se s profilom rashoda sustava ranog upozoravanja koji je utvrđen u skladu s člankom 28. Uredbe (EU) br. 1306/2013.

3.1. Tržišne mjere

Iznos povučenih odobrenih sredstava za intervencije na poljoprivrednim tržištima bio je za 152 milijuna EUR manji od očekivanog. To je u prvom redu rezultat manjeg povlačenja odobrenih sredstava u proračunskom članku za promidžbu poljoprivrednih proizvoda (vidjeti točku 3.1.1.).

3.1.1. Promidžba

U profilu rashoda predviđeno je da će se financijske obveze iz proračunskih sredstava odobrenih za „programe s više korisnika” preuzeti u siječnju. Međutim, do kraja siječnja obveze su preuzete samo za dio ukupnog iznosa, iz čega je proizašla razlika od 112 milijuna EUR u usporedbi s profilom rashoda.

3.1.2. Voće i povrće

U tom sektoru izvršenje se odvija prema planu, s tim da su prijavljeni rashodi za 8 milijuna EUR viši u odnosu na profil.

3.1.3. Proizvodi u sektoru vinogradarstva

Dosad prijavljeni rashodi za taj proračunski članak niži su u odnosu na profil rashoda za 2 postotna boda ili 23 milijuna EUR.

Ta mala razlika smatra se privremenom i očekuje se da će predviđeni iznos do kraja godine biti proveden.

3.1.4. Ostali biljni proizvodi / ostale mjere za bilje

Prijavljeni rashodi niži su za 6 postotnih bodova ili 14 milijuna EUR u odnosu na profil. Plaćanja u okviru programa POSEI (posebni programi za najudaljenije regije) niža su od očekivanih.

I tu se razlika smatra privremenom i očekuje se da će do kraja godine predviđeni iznos biti proveden.

3.1.5. Mlijeko i mliječni proizvodi

Odstupanje od profila rashoda objašnjava se izjavom država članica o dobicima (u usporedbi s računovodstvenom vrijednošću) od prodaje obranog mlijeka u prahu.

3.2. Izravna plaćanja

Iznos povučenih odobrenih sredstava za izravna plaćanja nadmašio je profil potrošnje za 1 347 milijuna EUR, ili 3,4 postotna boda.

3.2.1. Proizvodno nevezana izravna plaćanja

Prijavljeni rashodi iznose 1 359 milijuna EUR, tj. viši su od profila za 4 postotna boda. Plaćanja za poljoprivrednike u područjima s prirodnim ograničenjima u skladu je s profilom, dok su rashodi za drugih pet programa viši od profila potrošnje. Veći dio tog prekoračenja proizašao je iz programa osnovnih plaćanja (+ 977 milijuna EUR) i plaćanja za poljoprivredne prakse koje su korisne za klimu i okoliš (+ 278 milijuna EUR).

3.2.2. Ostala izravna plaćanja

Prijavljeni rashodi u okviru tog proračunskog članka u skladu su s profilom.

4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A

Kako je vidljivo iz tablice u Prilogu, do kraja siječnja 2019. prikupljeni su namjenski prihodi u iznosu od 195 milijuna EUR. Konkretno:

- prihodi od ispravaka na temelju odluka o poravnanju računa i potvrdi o sukladnosti iznosili su 146 milijuna EUR, s time da se očekuju dodatni iznosi prije kraja proračunske godine,
- prihodi od nepravilnosti iznosili su 48 milijun EUR, a do kraja proračunske godine također se očekuju dodatni iznosi te
- nešto preostalih prihoda od pristojbe za mlijeko u iznosu od 0,8 milijuna EUR.

Zaključno, iznos namjenskih prihoda koji su u konačnici preneseni iz 2018. u 2019. dosegno je 449 milijuna EUR, što je 4,8 milijuna EUR više nego što se očekivalo u trenutku donošenja proračuna za 2019.

Stoga je ukupni iznos namjenskih prihoda raspoloživ 31. siječnja 2019. za financiranje rashoda EFJP-a bio 644 milijuna EUR, s time da se očekuje da će se dodatni iznosi prikupiti tijekom proračunske godine.

5. ZAKLJUČCI

Privremeno izvršenje odobrenih proračunskih sredstava za EFJP za 2019. za razdoblje do 31. siječnja 2019. pokazuje da su mjesečne nadoknade državama članicama za 1 183 milijuna EUR više od izračunanog profila potrošnje.

Namjenski prihodi u iznosu od 644 milijuna EUR već su na raspolaganju, a očekuje se da će se tijekom proračunske godine prikupiti dodatni iznosi.

Komisija trenutačno očekuje da će izglasana odobrena sredstva zajedno s namjenskim prihodima koji će biti na raspolaganju prije kraja proračunske godine biti dovoljna za pokriće svih rashoda.