



Bruxelles, 25.4.2019
COM(2019) 214 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind cheltuielile FEGA

Sistemul de avertizare timpurie nr. 1-3/2019

Cuprins

1.	Procedura bugetară 2019 pentru FEGA.....	2
2.	Venituri alocate FEGA	2
3.	Observații privind execuția provizorie a bugetului FEGA pentru 2019	3
3.1.	Măsuri de piață.....	3
3.1.1.	Promovare.....	3
3.1.2.	Fructe și legume	3
3.1.3.	Produse din sectorul vitivinicol	3
3.1.4.	Alte produse vegetale/măsuri	4
3.1.5.	Lapte și produse lactate	4
3.2.	Plăți directe.....	4
3.2.1.	Plăți directe decuplate	4
3.2.2.	Alte plăți directe.....	4
4.	Execuția veniturilor alocate FEGA.....	4
5.	Concluzii.....	5

ANEXA 1: UTILIZAREA PROVIZORIE A CREDITELOR FEGA PÂNĂ LA 31.1.2019

1. PROCEDURA BUGETARĂ 2019 PENTRU FEAGA

La 12 decembrie 2018, Parlamentul European a adoptat bugetul general al Uniunii Europene pentru anul 2019. În ceea ce privește Fondul european de garantare agricolă (FEAGA), bugetul a inclus credite de angajament și de plată în cuantum de 43 192 de milioane EUR și, respectiv, de 43 116 milioane EUR pentru plăți directe și cheltuieli legate de piață.

Diferența dintre cantumurile celor două tipuri de credite este cauzată de utilizarea de credite diferențiate pentru anumite măsuri puse în aplicare în mod direct de către Comisie. Este vorba, în principal, de măsuri de promovare a produselor agricole, de strategia politică și de măsurile de coordonare.

2. VENITURI ALOCATE FEAGA

Pe baza dispozițiilor de la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, veniturile rezultate din corecțiile financiare efectuate în temeiul deciziilor privind verificarea financiară și verificarea conformității și din nereguli constituie venituri alocate pentru finanțarea cheltuielilor FEAGA.

Potrivit acestor dispoziții, veniturile alocate pot răspunde nevoilor de finanțare a oricăror cheltuieli FEAGA. Orice parte a acestor venituri care rămâne neutilizată în cursul exercițiului bugetar este reportată automat în exercițiul bugetar următor¹.

Bugetul FEAGA pentru 2019 include:

- cele mai recente estimări ale Comisiei privind nevoile de finanțare pentru măsurile de piață și plățile directe,
- estimările veniturilor alocate preconizate a fi colectate în cursul exercițiului bugetar,
- precum și reportarea soldului veniturilor alocate rămase disponibile din exercițiul bugetar anterior.

În propunerea sa privind creditele bugetare FEAGA pentru 2019, Comisia a luat în calcul totalitatea veniturilor alocate preconizate și a solicitat pentru bugetul pentru 2019 un nivel al creditelor calculat prin scăderea veniturilor alocate estimate din necesitățile estimate. Autoritatea bugetară a adoptat bugetul FEAGA ținând seama de veniturile alocate preconizate.

La momentul întocmirii bugetului pentru 2019, Comisia estima veniturile alocate disponibile la 1 078 de milioane EUR, acestea fiind compuse din:

- veniturile alocate preconizate a fi generate în cursul exercițiului bugetar 2019, estimate la 634 de milioane EUR (499 de milioane EUR din corecțiile efectuate în urma verificării conformității și 135 de milioane EUR din nereguli);
- veniturile alocate destinate reportării din 2018, estimate la 444 de milioane EUR.

¹ Articolul 12 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii stabilește că creditele corespunzătoare veniturilor alocate interne pot fi reportate numai până în exercițiul financiar următor. Prin urmare, în interesul unei bune gestiuni bugetare, aceste venituri alocate sunt în general utilizate primele, înaintea creditelor votate pentru articolul bugetar în cauză.

Comisia a alocat aceste venituri estimate de 1 078 de milioane EUR următoarelor scheme:

- 140 de milioane EUR fondurilor operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 938 de milioane EUR schemei de plată de bază.

Suma creditelor votate și a veniturilor alocate pentru aceste scheme este defalcată în felul următor:

- 849 de milioane EUR pentru fondurile operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 17 149 de milioane EUR pentru schema de plată de bază.

În anexă, care prezintă execuția provizorie a bugetului pentru 2019, sumele creditelor bugetare la nivel de articol pentru sectorul fructelor și legumelor și pentru plățile directe decuplate nu țin cont de veniturile alocate menționate anterior. Cifrele respective prezintă creditele votate pentru aceste articole, în cuantum de 715 milioane EUR și, respectiv, de 34 388 de milioane EUR.

După includerea veniturilor alocate acestor articole, totalul sumelor prevăzute în bugetul pentru 2019 este de 855 de milioane EUR pentru sectorul fructelor și legumelor și de 35 326 de milioane EUR pentru plățile directe decuplate.

3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEAGA PENTRU 2019

Anexa la prezentul raport prezintă execuția provizorie a bugetului pentru perioada 16 octombrie 2018-31 ianuarie 2019. Nivelul de execuție este comparat cu profilul de cheltuieli al sistemului de avertizare timpurie instituit în conformitate cu articolul 28 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013.

3.1. Măsurile de piață

Utilizarea creditelor pentru intervenții pe piețele agricole a fost cu 152 de milioane EUR mai scăzută decât valoarea estimată. Acest lucru se explică mai ales printr-o utilizare mai redusă a creditelor de la articolul bugetar pentru promovarea produselor agricole (a se vedea punctul 3.1.1).

3.1.1. Promovare

Profilul de cheltuieli prevedea că angajarea financiară a creditelor bugetare pentru așa-numitele programe „multinaționale” urma să aibă loc în ianuarie. Totuși, doar o parte din cuantumul total a fost angajată până la sfârșitul lunii ianuarie, fapt care explică diferența de 112 milioane EUR față de profil.

3.1.2. Fructe și legume

Execuția în acest sector este pe drumul cel bun, cheltuielile declarate fiind cu 8 milioane EUR în avans față de profil.

3.1.3. Produse din sectorul vitivinicol

Pentru acest articol bugetar, cheltuielile declarate până în prezent sunt cu 2 % – mai exact, 23 de milioane EUR – mai mici decât profilul cheltuielilor.

Această mică divergență este considerată temporară și se preconizează că suma înscrisă în buget va fi executată spre sfârșitul anului.

3.1.4. *Alte produse vegetale/măsur*

Cheltuielile declarate sunt cu 6 % – mai exact, 14 milioane EUR – în urma profilului. Plățile pentru POSEI (programe specifice pentru regiunile ultraperiferice) sunt inferioare așteptărilor.

Și în acest caz, divergența este considerată temporară și se preconizează că suma înscrisă în buget va fi executată spre sfârșitul anului.

3.1.5. *Lapte și produse lactate*

Abaterea de la profilul de cheltuieli se explică prin faptul că statele membre au declarat câștiguri (în comparație cu valoarea contabilă) realizate prin vânzările de lapte praf degresat.

3.2. **Plăți directe**

Utilizarea creditelor pentru plățile directe a depășit profilul de utilizare cu 1 347 de milioane EUR, mai exact cu +3,4 %.

3.2.1. *Plăți directe decuplate*

Cheltuielile declarate sunt de 1 359 de milioane EUR, mai exact cu 4 % în avans față de profil. Plata pentru fermierii din zonele care se confruntă cu constrângeri naturale este în concordanță cu profilul, în timp ce cheltuielile pentru celelalte cinci scheme sunt în avans față de profilul de cheltuieli. Schema de plată de bază și plata pentru practicile agricole benefice pentru climă și mediu constituie cea mai mare parte a avansului, cu +977 de milioane EUR și, respectiv, + 278 de milioane EUR.

3.2.2. *Alte plăți directe*

Cheltuielile declarate în cadrul acestui articol bugetar sunt conforme cu profilul.

4. **EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA**

Tabelul din anexă arată că, la sfârșitul lunii ianuarie 2019, fuseseră colectate venituri alocate în cuantum de 195 de milioane EUR. Mai exact:

- veniturile rezultate din corecții bazate pe deciziile contabile și de verificare a conformității s-au ridicat la 146 de milioane EUR, fiind preconizate sume suplimentare până la sfârșitul exercițiului bugetar;
- veniturile rezultate în urma neregulilor s-au ridicat la 48 de milioane EUR, fiind preconizată, și în acest caz, primirea unor sume suplimentare până la sfârșitul exercițiului bugetar și
- unele venituri reziduale provenite din taxa pentru depășirea cotei de lapte, în cuantum de 0,8 milioane EUR.

În sfârșit, suma veniturilor alocate reportate în cele din urmă din 2018 în 2019 a fost de 449 de milioane EUR, mai exact cu 4,8 milioane EUR mai mult decât se preconizase la adoptarea bugetului pentru 2019.

Prin urmare, suma totală a veniturilor alocate disponibile la 31 ianuarie 2019 pentru finanțarea cheltuielilor FEGA era de 644 de milioane EUR și se preconizează că vor fi colectate sume suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

5. CONCLUZII

Execuția provizorie a creditelor bugetare ale FEGA pentru 2019, pentru perioada de până la 31 ianuarie 2019, arată că rambursările lunare către statele membre sunt cu 1 183 de milioane EUR mai mari decât profilul de utilizare calculat.

Este deja disponibil un quantum de 644 de milioane EUR din veniturile alocate și este preconizată colectarea unor quantumuri suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

În prezent, Comisia estimează că creditele votate, împreună cu quantumul veniturilor alocate care vor fi disponibile până la sfârșitul exercițiului bugetar, vor fi suficiente pentru a acoperi toate cheltuielile.