EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 30.4.2019
COM(2019) 207 final

2019/0100 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Euroopa Majandusühenduse ja San Marino Vabariigi vahelise koostöö- ja tolliliidu lepinguga loodud koostöökomitees seoses mahepõllumajandusliku tootmise ning mahepõllumajanduslike toodete märgistamise suhtes kohaldatavate sätete ning mahepõllumajanduslike toodete importimise korraga

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel ELi – San Marino koostöökomitees võetav seisukoht seoses kavandatava akti vastuvõtmisega, mis käsitleb ELi – San Marino koostöö- ja tolliliidu lepingu raames mahepõllumajandusliku tootmise ja mahepõllumajanduslike toodete märgistamise suhtes kohaldatavaid sätteid ning mahepõllumajanduslike toodete importimise korda.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Euroopa Majandusühenduse ja San Marino Vabariigi vaheline koostöö- ja tolliliidu leping

Euroopa Majandusühenduse ja San Marino Vabariigi vahelise koostöö- ja tolliliidu lepingu (edaspidi „leping“) eesmärk on luua lepinguosaliste vahel tolliliit ning edendada nendevahelist laiaulatuslikku koostööd, et aidata kaasa San Marino sotsiaalsele ja majanduslikule arengule ning tihendada lepinguosaliste vahelisi suhteid. Leping jõustus 1. aprillil 2002.

2.2. ELi – San Marino koostöökomitee

ELi – San Marino koostöökomitee ülesanne on hallata lepingu täitmist ning tagada selle nõuetekohane rakendamine. Koostöökomitee koosneb komisjoni (keda abistavad liikmesriikide esindajad) ja San Marino esindajatest. Otsused võetakse vastu ühisel kokkuleppel. Iga aasta 1. jaanuarist 30. juunini on koostöökomitee esimeheks komisjoni esindaja ning aasta teises pooles on selleks San Marino esindaja.

2.3. ELi – San Marino koostöökomitee kavandatav akt

ELi – San Marino koostöökomitee võtab oma järgmisel istungil vastu otsuse, mis käsitleb mahepõllumajandusliku tootmise ja mahepõllumajanduslike toodete märgistamise suhtes kohaldatavaid sätteid ning mahepõllumajanduslike toodete importimise korda (edaspidi „kavandatav akt“).

Koostöökomitee kavatseb vastavalt oma kodukorrale kasutada koondotsuse (ELi – San Marino koostöökomitee 29. märtsi 2010. aasta otsus nr 1/2010[1]) I lisa artiklis 6 sätestatud kirjalikku menetlust.

Kavandatava akti eesmärk on kehtestada lepinguosaliste vahel mahepõllumajandusliku tootmise ja mahepõllumajanduslike toodete märgistamise ning mahepõllumajanduslike toodete importimise korra suhtes kohaldatavad ELi õigusnormid.

Selgitus võimaldab San Marinol kohaldada ELi õigustikku korrektselt ning jätkata ELiga mahepõllumajanduslike toodetega kauplemist. See võimaldab ka ELil lisada San Marino elektroonilisse kaubanduse kontrolli- ja ekspertsüsteemi (edaspidi „TRACES“). Tulenevalt määrusest (EL) 2016/1842 on alates 2017. aasta oktoobrist võimalik elektroonilist kontrollsertifikaati (importtoodetele kehtestatud nõue nende liidus vabasse ringlusse lubamiseks) välja anda ja kinnitada ainult TRACESe kaudu. Varasemalt anti sertifikaat välja paberkandjal.

[1] ELT L 156, 23.6.2010, lk 13.

Kavandatava akti abil saavad San Marino ametiasutused võtta vastu akti kohaldamisalasse jäävaid otsuseid ning esitada teatiseid, kui asjaomastes sätetes osutatakse ELi liikmesriikide otsustele või teatistele.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

ELi – San Marino lepingu kohaselt peab San Marino kohaldama lepinguga kaetud ELi õigustiku osi selliselt, nagu neid kohaldatakse ELis, ning lepingu nõuetekohaseks toimimiseks vajalikus ulatuses. Lepingus sätestatakse, et koostöökomitee määrab üksikasjalikumalt kindlaks kohaldatavad sätted, sealhulgas kvaliteedinormid. Õiguskindluse tagamiseks ning lepinguga loodud tolliliidu nõuetekohase toimimise toetamiseks on vajalik selgitada mahepõllumajandusliku tootmise ja mahepõllumajanduslike toodete märgistamise ning mahepõllumajanduslike toodete importimise korra suhtes kohaldatavat õigustikku. Kõnealused selgitused esitatakse käesolevas ELi – San Marino koostöökomitee otsuse eelnõus.

Õigustiku asjaomased osad hõlmavad (muudetud ja parandatud kujul) järgmist:

– nõukogu määrus (EÜ) nr 834/2007 mahepõllumajandusliku tootmise ning mahepõllumajanduslike toodete märgistamise kohta[2];

– komisjoni määrus (EÜ) nr 889/2008,[3] millega kehtestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 834/2007 üksikasjalikud rakenduseeskirjad; ning

– komisjoni määrus (EÜ) nr 1235/2008,[4] millega sätestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 834/2007 üksikasjalikud rakenduseeskirjad mahepõllumajanduslike toodete kolmandatest riikidest importimise korra kohta.

Koostöökomitee otsusega antav selgitus annab San Marinole võimaluse ELi õigustikku korrektselt kohaldada ja jätkata ELiga mahepõllumajanduslike toodetega kauplemist ning võimaldab ELil lisada San Marino elektroonilisse kaubanduse kontrolli- ja ekspertsüsteemi TRACES (vt punkt 2.3).

ELi – San Marino lepingu eesmärk on edendada lepinguosaliste vahelist laiaulatuslikku koostööd, tihendada nendevahelisi suhteid ning aidata kaasa San Marino sotsiaalsele ja majanduslikule arengule. Mahepõllumajanduslike toodete suhtes kohaldatavate õigusnormide selgitamine võimaldab San Marinol nende toodetega kaubelda ning seega edendada ELi erisuhet selle riigiga Euroopa Liidu lepingu artikli 8 ning seda sätet käsitleva deklaratsiooni nr 3 kohaselt.

Ettepanek on subsidiaarsuse põhimõttega kooskõlas, kuna selle eesmärk on selgitada ELi tasandil kehtestatud mahepõllumajandust käsitlevate õigusnormide kohaldatavust ELi mittekuuluvate riikide suhtes. Liikmesriigid ei suuda seda eesmärki täita.

---

[2] Nõukogu 28. juuni 2007. aasta määrus (EÜ) nr 834/2007 mahepõllumajandusliku tootmise ning mahepõllumajanduslike toodete märgistamise ja määruse (EMÜ) nr 2092/91 kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 189, 20.7.2007, lk 1).

[3] Komisjoni 5. septembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 889/2008, millega kehtestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 834/2007 (mahepõllumajandusliku tootmise ning mahepõllumajanduslike toodete märgistamise kohta) üksikasjalikud rakenduseeskirjad seoses mahepõllumajandusliku tootmise, märgistamise ja kontrolliga (ELT L 250, 18.9.2008, lk 1).

[4] Komisjoni 8. detsembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1235/2008, millega sätestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 834/2007 üksikasjalikud rakenduseeskirjad mahepõllumajanduslike toodete kolmandatest riikidest importimise korra kohta (ELT L 334, 12.12.2008, lk 25).

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu („ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „*[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega […] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku*“.

„Õigusliku toimega aktid“ hõlmavad õigusakte, millel on õiguslik toime kõnealust asutust reguleeriva rahvusvahelise õiguse eeskirjade alusel, ja akte, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „*võivad otsustavalt mõjutada ELi seadusandja poolt vastu võetud õigusaktide sisu*“[5].

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

ELi – San Marino koostöökomitee on lepinguga, st Euroopa Majandusühenduse ja San Marino Vabariigi vahelise koostöö- ja tolliliidu lepinguga ettenähtud organ.

Akt, mille koostöökomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt.

Kavandataval aktil on järgmised õiguslikud tagajärjed:

ELi – San Marino lepingu kohaselt peab San Marino kohaldama lepinguga kaetud ELi õigustiku osi selliselt, nagu neid kohaldatakse ELis, ning lepingu nõuetekohaseks toimimiseks vajalikus ulatuses.

Lepingus sätestatakse, et koostöökomitee määrab üksikasjalikumalt kindlaks kohaldatavad sätted, sealhulgas kvaliteedinorme käsitlevad sätted. Õiguskindluse tagamiseks ning lepinguga loodud tolliliidu nõuetekohase toimimise toetamiseks on vajalik selgitada mahepõllumajandusliku tootmise ja mahepõllumajanduslike toodete märgistamise ning mahepõllumajanduslike toodete importimise korra suhtes kohaldatavat õigustikku. Kõnealused selgitused esitatakse koostöökomitee otsuse eelnõus.

Selgitus võimaldab San Marinol kohaldada ELi õigustikku korrektselt ning jätkata ELiga mahepõllumajanduslike toodetega kauplemist. See võimaldab ka ELil lisada San Marino elektroonilisse kaubanduse kontrolli- ja ekspertsüsteemi (edaspidi „TRACES“).

Tulenevalt määrusest (EL) 2016/1842 on alates 2017. aasta oktoobrist võimalik elektroonilist kontrollsertifikaati (importtoodetele kehtestatud nõue nende liidus vabasse ringlusse lubamiseks) välja anda ja kinnitada ainult TRACESe kaudu. Varasemalt anti sertifikaat välja paberkandjal.

Kavandatava akti abil saavad San Marino ametiasutused võtta vastu akti kohaldamisalasse jäävaid otsuseid ning esitada teatiseid, kui asjaomastes sätetes osutatakse ELi liikmesriikide otsustele või teatistele.

Kavandatava aktiga ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on kavandatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

---

[5] Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa *vs.* nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui selle aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on pelgalt kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna puhul vajalik õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Käesoleva kavandatava akti eesmärk ja sisu on seotud põllumajandusega.

Kavandatavas aktis käsitletavate määruste (nõukogu määrus (EÜ) nr 834/2007 ja komisjoni määrused (EÜ) nr 889/2008 ja 1235/2008) aluseks on ELi toimimiselepingu artikkel 43 (endine EÜ asutamislepingu artikkel 37).

Kavandatava otsuse materiaalõiguslik alus on seega ELi toimimise lepingu artikkel 43.

4.3. Järeldus

Kavandatava otsuse õiguslik alus peaks seega olema ELi toimimise lepingu artikkel 43 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Kuna ELi – San Marino koostöökomitee otsusel on punktis 4.1.2 osutatud õiguslikud tagajärjed, on asjakohane avaldada otsus pärast selle vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

2019/0100 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Euroopa Majandusühenduse ja San Marino Vabariigi vahelise koostöö- ja tolliliidu lepinguga loodud koostöökomitees seoses mahepõllumajandusliku tootmise ning mahepõllumajanduslike toodete märgistamise suhtes kohaldatavate sätete ning mahepõllumajanduslike toodete importimise korraga

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 43 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Liit sõlmis Euroopa Majandusühenduse ja San Marino Vabariigi vahelise koostöö- ja tolliliidu lepingu[6] (edaspidi „leping“) nõukogu otsusega 2002/245/EÜ[7] ning see jõustus 1. aprillil 2002.

(2) Lepingu artikli 7 lõike 2 kohaselt määrab koostöökomitee üksikasjalikumalt kindlaks kvaliteeti käsitlevad sätted.

(3) Koostöökomitee võtab lepingu alusel vastu otsuse mahepõllumajandusliku tootmise ning mahepõllumajanduslike toodete märgistamise suhtes kohaldatavate sätete ning mahepõllumajanduslike toodete importimise korra kohta.

(4) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel koostöökomitees võetav seisukoht, kuna liidu õigusaktide asjakohaste sätete üksikasjalikum kindlaksmääramine suurendab lepinguosaliste õiguskindlust ning toetab liidu ja San Marino vahelise tolliliidu nõuetekohast toimimist.

(5) Seetõttu on vaja mahepõllumajandusliku tootmise ning mahepõllumajanduslike toodete märgistamise suhtes kohaldatavaid liidu õigusakte, mille hulka kuuluvad nõukogu määrus (EÜ) nr 834/2007[8] ning komisjoni määrused (EÜ) nr 889/2008[9] ja

---

6 EÜT L 84, 28.3.2002, lk 43.

7 Nõukogu 28. veebruari 2002. aasta otsus Euroopa Majandusühenduse ja San Marino Vabariigi vahelise koostöö ja tolliliidu lepingu ning 1. jaanuaril 1995. aastal jõustunud laienemisele järgnenud nimetatud lepingu protokolli sõlmimise kohta (EÜT L 84, 28.3.2002, lk 41).

8 Nõukogu 28. juuni 2007. aasta määrus (EÜ) nr 834/2007 mahepõllumajandusliku tootmise ning mahepõllumajanduslike toodete märgistamise ja määruse (EMÜ) nr 2092/91 kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 189, 20.7.2007, lk 1).

9 Komisjoni 5. septembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 889/2008, millega kehtestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 834/2007 (mahepõllumajandusliku tootmise ning mahepõllumajanduslike toodete märgistamise kohta) üksikasjalikud rakenduseeskirjad seoses mahepõllumajandusliku tootmise, märgistamise ja kontrolliga (ELT L 250, 18.9.2008, lk 1).

(EÜ) nr 1235/2008,[10] selgitada. Lisaks sellele on asjakohane määrata kindlaks vajalik mahepõllumajanduslike toodete importimise kord ning menetlus, mida järgida juhul, kui võetakse vastu uusi liidu õigusakte mahepõllumajandusliku tootmise ning mahepõllumajanduslike toodete märgistamise kohta, mis mõjutab viiteid kohaldatavatele sätetele ja kokkulepitud korrale,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel Euroopa Majandusühenduse ja San Marino Vabariigi vahelise koostöö- ja tolliliidu lepinguga loodud koostöökomitees võetav seisukoht põhineb käesolevale otsusele lisatud koostöökomitee kavandatava akti eelnõul.

Väiksemaid muudatusi nimetatud akti eelnõus võivad liidu esindajad koostöökomitees teha ilma nõukogu täiendava otsuseta.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja

[10] Komisjoni 8. detsembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1235/2008, millega sätestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 834/2007 üksikasjalikud rakenduseeskirjad mahepõllumajanduslike toodete kolmandatest riikidest importimise korra kohta (ELT L 334, 12.12.2008, lk 25).