



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.5.2019
COM(2019) 229 final

2019/0110 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet (IPEEC) vad gäller förlängningen av IPEEC:s stadga för perioden 24 maj–31 december 2019

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den strategiska kommittén vid Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet (IPEEC) i samband med det planerade antagandet av förlängningen under perioden 24 maj–31 december 2019 av Stadga för Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet som för närvarande är i kraft.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet

På Europeiska kommissionens initiativ beslöt medlemmarna i G8, Kina, Indien, Sydkorea och kommissionen i juni 2008 att inrätta Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet (IPEEC), som ska främja åtgärder som ger stora energieffektivitetsvinster. IPEEC utgör ett forum för diskussion, samråd och informationsutbyte. Det har spelat en viktig roll de senaste åren när det gäller att säkerställa den övergripande samordningen och stödja samarbetet inom ramen för G20:s program för energieffektivitet. IPEEC är öppet för andra länder och mellanstatliga organisationer.

Den 24 maj 2009 undertecknades i Rom en Stadga för Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet (nedan kallad *stadgan*) för en tioårsperiod (till och med den 24 maj 2019) av tolv stater, varav fyra medlemsstater i Europeiska unionen.

Enligt artikel 4.2 i stadgan är IPEEC öppet för mellanstatliga organisationer, och för medlemskap i IPEEC måste stadgan undertecknas. Därför undertecknade och ingick unionen stadgan genom rådets beslut 2009/954/EG¹.

I stadgan beskrivs IPEEC:s samordnande verksamhet, fastställs dess organisation, definieras kriterierna för eventuella nya medlemmar och anges allmänna bestämmelser, bland annat för partnerskapets finansiering samt immateriella rättigheter.

Både unionen och dess medlemsstater har behörighet på de områden som omfattas av stadgan. Detta innebär att samstämmiga ståndpunkter måste intas i överensstämmelse med deras respektive behörigheter och i synnerhet med avseende på miljö och energi.

IPEEC förvaltas av ett sekretariat som organiserar sammanträden i IPEEC:s strategiska kommitté och verkställande kommitté. Sekretariatet ger också stöd till inrättade arbetsgrupper och sköter kommunikationen mellan IPEEC:s medlemmar och övriga aktörer på det energipolitiska området.

Enligt punkt 7.1 i stadgan är den gällande i tio år, till och med den 24 maj 2019, såvida den inte förlängs eller sägs upp av medlemmarna.

Sekretariatet är inhytt hos Internationella energioorganet (IEA) i Paris, Frankrike. Den 24 maj och 22 juni 2009 undertecknades i Rom ett Samförståndsavtal om att inrätta IPEEC-sekretariatet vid Internationella energioorganet (nedan kallat *samförståndsavtalet*) av tolv stater, varav fyra medlemsstater i Europeiska unionen IEA undertecknade samförståndsavtalet

¹ Rådets beslut 2009/954/EG¹ av den 30 november 2009 om Europeiska gemenskapens undertecknande och ingående av Stadga för Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet (IPEEC) och Samförståndsavtal om att vid Internationella energioorganet inrätta sekretariatet för Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet (EUT L 330, 16.12.2009, s. 37).

den 18 juni 2009 och unionen undertecknade samförståndsavtalet genom rådets beslut 2009/954/EG².

Samförståndsavtalet innehåller allmänna bestämmelser om sekretariatets organisation samt bestämmelser om hur det ska bemannas och om rekrytering samt om frågor om finansiering och budgetering. Europeiska unionen bidrar ekonomiskt till IPEEC:s administrativa utgifter.

I punkt 17 i samförståndsavtalet föreskrivs följande: "IEA eller verkställande kommittén [för IPEEC] kan när som helst säga upp detta samförståndsavtal. De bör i så fall emellertid försöka göra detta med minst tolv månaders skriftligt varsel till den andra parten.". Det följer av denna punkt att samförståndsavtalet ingicks på obestämd tid.

2.2. IPEEC:s strategiska kommitté

Strategiska kommittén (som för närvarande leds av Europeiska kommissionen) styr IPEEC:s övergripande ramar och policyinitiativ, samt utvärderar IPEEC:s arbete inom ramen för breda strategiska prioriteringar. Strategiska kommittén består av högnivå-företrädare för de enskilda medlemmarna.

Vid strategiska kommitténs sida finns en verkställande kommitté (för närvarande ledd av Kanada) bestående av företrädare på medelhög nivå från varje medlem, och som antar förslag från medlemsländer och utvärderar medlemskapsansökningar. Den utarbetar också förslag till uppgifter för arbetsgrupperna, granskar deras arbete, antar det årliga arbetsprogrammet och budgeten samt ger vägledning åt IPEEC-sekretariatet.

Enligt punkt 3.4 i stadgan fattar strategiska kommittén och verkställande kommittén beslut på grundval av konsensus, såvida inget annat föreskrivs.

Ståndpunkten i IPEEC-sekretariatet är att strategiska kommittén, i sin roll som plenarförsamling bestående av högnivå-företrädare för alla IPEEC:s medlemmar, har befogenhet att förlänga IPEEC:s stadga.

2.3. Akt som planeras av strategiska kommittén

Den 21 februari 2019, under strategiska kommitténs 16:e möte, antog IPEEC-medlemmarna ett beslut om att förlänga IPEEC:s stadga till och med den 31 december 2019 utan att detta påverkar unionens ståndpunkt som kommer att uttryckas enligt förfarandet i artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Denna kortsiktiga förlängning av IPEEC:s stadga föreslogs av IPEEC-sekretariatet i syfte att undvika ett plötsligt avslutande av IPEEC:s verksamhet den 24 maj 2019 då den giltighetstid på tio år som föreskrivs i stadgan löper ut.

Under 2017 föreslog det tyska ordförandeskapet för G20 inrättandet av ett centrum för energieffektivitet (Energy Efficiency HUB) i syfte att "stärka det internationella samarbetet om energieffektivitet, undvika dubbelarbete inom internationella organisationer som arbetar med energieffektivitet och skapa möjligheter till en mer effektiv resursanvändning med större inverkan på samarbetet". Efter intensiva förhandlingar lades ett förslag fram om att inrätta ett sådant centrum inom ramen för IEA, i syfte att uppnå synergieffekter mellan IPEEC och IEA och säkerställa att IPEEC:s arbete fortsätter efter det att IPEEC:s stadga löper ut den 24 maj 2019.

Den 20 februari 2019 godkände IEA:s styrelse inrättandet av ett centrum för energieffektivitet som en särskild verksamhet enligt artikel 65 i avtalet om ett internationellt energiprogram,

² Rådets beslut 2009/954/EG² av den 30 november 2009 (EUT L 330, 16.12.2009, s. 37).

under en inledande femårsperiod. Styrelsen var vidare enig om att IEA, om IPEEC:s medlemmar beslutade att förlänga IPEEC:s stadga, skulle fortsätta att hysa IPEEC-sekretariatet till och med den 31 december 2019, under förutsättning att tillräckliga medel och åtaganden har mottagits före den 23 maj 2019 för att täcka utgifterna för förlängningsperioden.

Mot bakgrund av detta skulle en förlängning av giltighetstiden för IPEEC:s stadga ge den extra tid som behövs för att diskutera och besluta om överföringen av IPEEC till det nya centrumet för energieffektivitet.

Driftsmässigt tar en förlängning till och med den 31 december 2019 hänsyn till det fortsatta genomförandet av IPEEC:s arbetsprogram och tillhandahållandet av centrala tjänster till IPEEC:s medlemmar. Detta omfattar till exempel energieffektivitetsarbete inom ramen för G20, vilket i år kommer att omfatta evenemang som planlagts till efter det att IPEEC:s nuvarande mandat löper ut den 24 maj. Tillgången till medel för att täcka verksamheten under förlängningsperioden har också beaktats, eftersom IPEEC-sekretariatet för närvarande mottar bidrag för hela kalenderåret 2019.

Utbetalningen kommer att göras för 2019 och medlen kommer att användas för IPEEC-sekretariatets funktion fram till årsslutet 2019, och om det återstår medel kommer dessa att användas till efterträdarens fortsatta drift av verksamheten. Om det före utgången av 2019 inte förekommer något internationellt samarbete kopplat till IPEEC eller dess efterträdare, kommer medlen normalt sett att återföras enligt IEA:s förfaranden.

Det planerade beslutet kommer att vara bindande för parterna i enlighet med punkt 7.1 i avtalet.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Utan att det påverkar unionens ståndpunkt som kommer att uttryckas enligt förfarandet i artikel 218.9 i EUF-fördraget och med beaktande av de skäl som förklaras i avsnittet ovan, fattade IPEEC:s medlemmar under strategiska kommitténs 16:e möte den 21 februari beslut om följande:

- Godkände förlängningen av Stadga för Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet för perioden den 24 maj – 31 december 2019.
- Välkomnade Internationella energiorganets (IEA) styrelses beslut att fortsätta att hysa IPEEC-sekretariatet vid IEA till och med den 31 december 2019 på grundval av samförståndsavtalet.
- Instruerade IPEEC-sekretariatet att säkerställa IPEEC:s administrativa kontinuitet under förlängningsperioden, vilket inbegriper att arbeta tillsammans med IEA för att förlänga personalavtalen och förbereda ett reviderat arbetsprogram och en reviderad budget för 2019, för godkännande vid nästa möte i verkställande kommittén den 28–29 mars 2019.
- Uppmanade medlemmarna att göra sitt yttersta för att tillhandahålla sina frivilliga bidrag för 2019 och lämna in sina standardbrev med tillhandahållande av det frivilliga bidraget senast den 22 maj 2019. Avsikten att lämna in sådana brev bör meddelas sekretariatet senast vid verkställande kommitténs möte den 28–29 mars.
- Välkomnade IEA:s styrelses beslut att hysa energieffektivitetscentrumets sekretariat vid IEA och erkände den informerande not om detta som distribuerades till strategiska kommitténs medlemmar.

- Erkände att centrumet för energieffektivitet inte kommer att utgöra en ny enhet eller institution utan omvandla IPEEC:s arbete till ett nytt och kraftfullare verktyg för samarbetet om global energieffektivitet, och instruerade därmed IPEEC-sekretariatet att arbeta tillsammans med IEA och berörda medlemmar för inrättande och idrifttagande av centrumet.
- Uppmanade strategiska kommitténs ordförande och vice ordförande att, tillsammans med andra berörda länder, arbeta med IPEEC:s och IEA:s sekretariat i syfte att avsluta processen för inrättandet av centrumet för energieffektivitet under årets lopp.
- Godkände en fortsatt smidig administrativ övergång för IPEEC till att bli centrumet för energieffektivitet, i synnerhet vad gäller överföringen av arbetsgrupper, av medel och av IPEEC-sekretariatets personal.

Det föreslås att unionen samtycker till detta beslut.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

IPEEC är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Stadga för Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet (nedan kallad *stadgan*).

Den akt som ska antas av IPEEC utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med punkt 7.1 i stadgan eftersom den innebär att de åtaganden som IPEEC:s medlemmar gjorde när de ingick den ursprungliga stadgan förlängs i tid.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram. Den institutionella ram som skapats genom stadgan förblir intakt.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör energieffektivitet inom energiområdet.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 194.2 i EUF-fördraget [*Använd förkortningar konsekvent i hela texten*].

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 194.2 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet (IPEEC) vad gäller förlängningen av IPEEC:s stadga för perioden 24 maj–31 december 2019

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 194.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Stadga för Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet (IPEEC) (nedan kallad *avtalet*) började gälla den 24 maj 2009 och ingicks av unionen genom rådets beslut 2009/954/EG⁴.
- (2) Enligt punkt 7.1 i avtalet får medlemmarna i IPEEC besluta att förlänga dess giltighetstid. Strategiska kommittén, som är IPEEC:s plenarförsamling och består av högnivå-företrädare för alla dess medlemmar samt har hand om IPEEC:s övergripande ramar och strategier, är det lämpliga organ inom vilket IPEEC:s medlemmar kan besluta om en förlängning av avtalet.
- (3) IPEEC:s medlemmar, med undantag av unionen, godkände en förlängning av IPEEC:s stadga för perioden den 24 maj – 31 december 2019 vid strategiska kommitténs möte den 21 februari 2019.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vad gäller förlängningen av IPEEC:s stadga, eftersom förlängningen av stadgan kommer att vara bindande för unionen.
- (5) IPEEC:s medlemmar överväger möjligheten att kombinera IPEEC:s nuvarande verksamhet och Internationella energiorganets (IEA) verksamhet på området energieffektivitet i ett centrum för energieffektivitet i syfte att uppnå synergieffekter på detta område. Den kortsiktiga förlängningen av IPEEC:s stadga har till syfte att, som en tillfällig åtgärd, ge den tid som behövs för att inrätta ett centrum för energieffektivitet samtidigt som den säkerställer att IPEEC:s verksamhet kan fortsätta och utan avbrott överförs till detta nya centrum för energieffektivitet.
- (6) Driftsmässigt tar en förlängning till och med den 31 december 2019 hänsyn till det fortsatta genomförandet av IPEEC:s arbetsprogram och tillhandahållandet av centrala

⁴ Rådets beslut 2009/954/EG av den 30 november 2009 om Europeiska gemenskapens undertecknande och ingående av Stadga för Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet (IPEEC) och Samförståndsavtal om att vid Internationella energiorganet inrätta sekretariatet för Internationella partnerskapet för samarbete om energieffektivitet (EUT L 330, 16.12.2009, s. 37).

tjänster till IPEEC:s medlemmar. Detta omfattar energieffektivitetsarbetet inom ramen för G20, vilket i år kommer att omfatta evenemang som planlagts till efter det att IPEEC:s nuvarande mandat löper ut den 24 maj 2019. Tillgången till medel för att täcka verksamheten under förlängningsperioden har också beaktats, eftersom IPEEC-sekretariatet för närvarande mottar bidrag för hela kalenderåret 2019, och verksamhet, återstående personal och eventuella resurser skulle kunna överföras till det nya centrumet för energieffektivitet.

- (7) En kortsiktig förlängning av IPEEC:s stadga är därför viktig för att undvika ett plötsligt avslutande av IPEEC:s verksamhet den 24 maj 2019. I enlighet med punkt 3.4 i IPEEC:s stadga måste det slutliga beslutet om förlängning fattas genom konsensus mellan IPEEC:s medlemmar, och efter strategiska kommitténs möte den 21 februari 2019 avvaktas rådets beslut om unionens ståndpunkt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar ska vara följande:

- (1) Att godkänna förlängningen av IPEEC:s stadga för perioden den 24 maj – 31 december 2019.
- (2) Att stödja Internationella energioorganets (IEA) styrelses beslut att fortsätta att hysa IPEEC-sekretariatet vid IEA till och med den 31 december 2019 på grundval av samförståndsavtalet om att inrätta IPEEC-sekretariatet vid IEA.
- (3) Att godkänna IPEEC:s administrativa övergång till att bli ett nytt centrum för energieffektivitet, i synnerhet vad gäller överföringen av arbetsgrupper, av medel och av IPEEC-sekretariatets personal.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*