

Bryssel 14.5.2019
COM(2019) 229 final

2019/0110 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**energiatohokkuusyhteistyötä koskevassa kansainvälisessä kumppanuudessa (IPEEC)
Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta IPEEC:n toimeksiannon jatkamiseen
24 päivän toukokuuta ja 31 päivän joulukuuta 2019 väliseksi ajaksi**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä energiatehokkuusyhteistyötä koskevan kansainvälisen kumppanuuden (jäljempänä ”IPEEC”) poliittisessa komiteassa unionin puolesta otettavasta kannasta IPEEC:n nykyisen toimeksiannon voimassaolon jatkamiseen 24. toukokuuta ja 31. joulukuuta 2019 väliseksi ajaksi.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. IPEEC

G8-maat, Kiina, Intia, Etelä-Korea sekä Euroopan komissio päättivät komission aloitteesta kesäkuussa 2008 perustaa IPEEC:n edistämään toimia, joilla voidaan saavuttaa merkittäviä energiatehokkuusparannuksia. IPEEC on keskustelujen, neuvottelujen ja tiedonvaihdon foorumi. Sillä on viime vuosina ollut tärkeä rooli G20-maiden energiatehokkuusohjelman mukaisessa yleisen koordinoinnin varmistamisessa ja yhteistyön tukemisessa. Myös muut maat ja hallitustenväliset organisaatiot voivat liittyä IPEEC:hen.

IPEEC:n toimeksianto (jäljempänä ”toimeksianto”) allekirjoitettiin Roomassa 24. toukokuuta 2009 kymmeneksi vuodeksi (24. toukokuuta 2019 saakka). Allekirjoittajavaltioita oli 12, joiden joukossa oli neljä Euroopan unionin jäsenvaltiota.

Toimeksiannon 4.2 kohdan mukaan IPEEC on avoin hallitustenvälisille organisaatioille ja jäsenyyden ehtona on toimeksiannon allekirjoittaminen. Toimeksiannon allekirjoittaminen ja tekeminen tapahtui unionissa päätöksellä 2009/954/EY¹.

Toimeksiannossa kuvataan IPEEC:n yhteistyötoimet, perustetaan sen organisaatio ja määritellään ehdot uusien jäsenten hyväksymiselle. Toimeksianto sisältää myös yleisiä määräyksiä mm. IPEEC:n rahoittamisesta ja immateriaalioikeuksista.

Sekä unionilla että sen jäsenvaltioilla on toimivaltaa toimeksiannon soveltamisalaan kuuluvilla aloilla. Näin ollen otettavien kantojen on oltava johdonmukaiset unionin ja jäsenvaltioiden toimivallan sekä erityisesti ympäristö- ja energiakysymysten kanssa.

IPEEC:a hallinnoi sihteeristö, joka järjestää sen poliittisen komitean ja toimeenpanevan komitean kokoukset. Lisäksi sihteeristö antaa tukea nykyisille tehtäväryhmille ja pitää yhteyttä IPEEC:n jäseniin ja laajempaan energiapoliittiseen yhteisöön.

Toimeksiannon 7.1 kohdan mukaan toimeksianto on voimassa kymmenen vuoden ajan 24. toukokuuta 2019 saakka, paitsi jos jäsenet jatkavat sitä tai lopettavat sen.

Sihteeristö on perustettu Pariisissa Ranskassa sijaitsevan Kansainvälisen energiajärjestön (jäljempänä ”IEA”) yhteyteen. IPEEC:n sihteeristön perustamista Kansainvälisen energiajärjestön yhteyteen koskevan pöytäkirjan (jäljempänä ”pöytäkirja”) allekirjoitti Roomassa 24. toukokuuta ja 22. kesäkuuta 2009 kaksitoista valtiota, joiden joukossa oli neljä

¹ Neuvoston päätös 2009/954/EY¹, annettu 30 päivänä marraskuuta 2009, ”Energiatehokkuusyhteistyötä koskevan kansainvälisen kumppanuuden (IPEEC) toimeksiannon” sekä ”Energiatehokkuusyhteistyötä koskevan kansainvälisen kumppanuuden sihteeristön perustamista Kansainvälisen energiajärjestön yhteyteen” koskevan pöytäkirjan allekirjoittamisesta ja tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 330, 16.12.2009, s. 37).

unionin jäsenvaltiota. IEA allekirjoitti pöytäkirjan 18. kesäkuuta 2009. Pöytäkirjan allekirjoittaminen ja tekeminen tapahtuivat unionissa neuvoston päätöksellä 2009/954/EY².

Pöytäkirjassa määrätään sihteeristön organisaation yleisistä periaatteista, sihteeristön henkilöstöstä ja sen palvelukseenotosta sekä rahoitukseen ja talousarviomenettelyihin liittyvistä kysymyksistä. Euroopan unioni maksaa rahoitusosuuden IPEEC:lle sen hallinnollisia kuluja varten,

Pöytäkirjan 17 kohdan mukaan ”IEA tai toimeenpaneva komitea voivat lakkauttaa tämän pöytäkirjan koska tahansa. Niiden olisi tässä tapauksessa pyrittävä ilmoittamaan asiasta kirjallisesti toiselle osapuolelle vähintään kahtatoista kuukautta aikaisemmin”. Kyseisen kohdan perusteella voidaan päätellä, että pöytäkirja tehtiin ilman määräaika.

2.2. IPEEC:n poliittinen komitea

Poliittinen komitea (jonka puheenjohtajana toimii tällä hetkellä Euroopan komissio) hallitsee IPEEC:n yleistä toimintakehystä ja -politiikkaa ja arvioi IPEEC:n työn edistymistä laajojen strategisten painopisteiden puitteissa. Poliittisessa komiteassa on korkean tason edustaja kustakin jäsenestä.

Poliittisen komitean lisäksi on perustettu toimeenpaneva komitea (jonka puheenjohtajana toimii tällä hetkellä Kanada), jossa on keskitason edustaja kustakin jäsenestä ja joka hyväksyy jäsenmaiden ehdotukset ja käsittelee jäsenyyshakemukset. Se laatii myös tehtäväryhmiä koskevia ehdotuksia, seuraa työryhmän edistymistä, hyväksyy vuotuisen työohjelman ja talousarvion sekä antaa ohjeita IPEEC:n sihteeristölle.

Toimeksiannon 3.4 kohdan mukaan poliittisen komitean ja toimeenpanevan komitean olisi tehtävä päätökset yhteisymmärryksen pohjalta, jollei toisin määrätä.

IPEEC:n sihteeristön kantana on, että poliittisella komitealla on valtuudet jatkaa toimeksiannon voimassaoloa, koska se on kaikkien IPEEC:n jäsenten korkean tason edustajista koostuva täysistunto.

2.3. Suunniteltu poliittisen komitean säädös

IPEEC:n jäsenet hyväksyivät poliittisen komitean 16. kokouksessa 21. helmikuuta 2019 päätöksen, jolla jatketaan toimeksiannon voimassaoloa 31. joulukuuta 2019 saakka, sanotun kuitenkin rajoittamatta SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukaista menettelyä noudattaen otettavaa unionin kantaa.

IPEEC:n sihteeristö ehdotti toimeksiannon lyhytaikaista jatkamista, jotta vältettäisiin IPEEC:n toiminnan äkillinen loppuminen 24. toukokuuta 2019, kun toimeksiannon kymmenen vuoden voimassaoloaika päättyy.

G20-ryhmän puheenjohtajavaltio Saksa ehdotti vuonna 2017 energiatehokkuuskeskuksen perustamista, jotta voitaisiin lujittaa energiatehokkuusalan kansainvälistä yhteistyötä, välttää päällekkäisyydet energiatehokkuuden alalla toimivien kansainvälisten järjestöjen työn välillä ja luoda mahdollisuuksia tehostaa resurssien käyttöä yhteistyötä lisäämällä. Tiiviiden neuvottelujen jälkeen annettiin ehdotus tällaisen keskuksen perustamisesta IEA:n yhteyteen. Tämä mahdollistaisi IPEEC:n ja IEA:n välisen synergian ja varmistaisi IPEEC:n työn jatkumisen toimeksiannon voimassaolon päättymisen jälkeen 24. toukokuuta 2019.

² Neuvoston päätös 2009/954/EY², annettu 30 päivänä marraskuuta 2009 (EUVL L 330, 16.12.2009, s. 37–47).

IEA:n hallintoneuvosto hyväksyi 20. helmikuuta 2019, että energiatehokkuuskeskus perustetaan kansainvälisestä energiaohjelmasta tehdyn sopimuksen 65 artiklan mukaisena erityistoimena aluksi viiden vuoden ajaksi. Hallintoneuvosto sopi lisäksi, että jos IPEEC:n jäsenet päättävät jatkaa toimeksiannon voimassaoloa, IPEEC:n sihteeristö voi jatkaa toimintaansa IEA:n yhteydessä 31. joulukuuta 2019 saakka edellyttäen, että ennen 23. toukokuuta 2019 on saatu riittävästi rahoitusta ja sitoumuksia jatkoajan kustannusten kattamiseksi.

Tätä taustaa vasten toimeksiannon voimassaolon jatkaminen antaisi lisää aikaa keskustella IPEEC:n muuttamisesta uudeksi energiatehokkuuskeskukseksi ja tehdä siitä päätös

Operatiivisesta näkökannasta katsoen voimassaolon jatkaminen 31. joulukuuta 2019 saakka varmistaa, että IPEEC:n työohjelma voi jatkua ja että keskeiset palvelut tarjotaan IPEEC:n jäsenille. Näihin kuuluu esim. G20-ryhmässä tehtävä energiatehokkuustyö, johon tänä vuonna sisältyy tapahtumia, jotka on määrä toteuttaa nykyisen toimeksiannon päätyttyä 24. toukokuuta. Lisäksi tarkastellaan, miten varoja on saatavilla jatkokaudella, sillä IPEEC:n sihteeristö saa tällä hetkellä rahoitusta koko kalenterivuodeksi 2019.

Maksu suoritetaan vuonna 2019 ja varoilla varmistetaan IPEEC:n sihteeristön toiminta vuoden 2019 loppuun asti. Jos varoja jää jäljellä, niillä tuettaisiin IPEEC:n seuraajan toiminnan jatkamista. Jos IPEEC:hen tai sen seuraajaan liittyvää kansainvälistä yhteistyötä ei tehdä ennen vuoden 2019 loppua, varat palautetaan tavallisesti IEA:n menettelyjä noudattaen.

Suunniteltu säädös sitoo osapuolia sopimuksen 7.1 kohdan mukaisesti.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Rajoittamatta unionin SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukaista menettelyä noudattaen ottamaa kantaa, IPEEC:n jäsenet päättivät edellä esitetyn perusteella 21. helmikuuta pidetyssä poliittisen komitean 16. kokouksessa

- hyväksyä toimeksiannon voimassaolon jatkaminen 24. toukokuuta alkaen 31. joulukuuta 2019 asti;
- suhtautua myönteisesti IEA:n hallintoneuvoston päätökseen jatkaa IPEEC:n sihteeristön toimintaa IEA:n yhteydessä 31. joulukuuta 2019 asti yhteisymmärryspöytäkirjan perusteella;
- kehottaa IPEEC:n sihteeristöä varmistamaan IPEEC:n hallinnollinen jatkuvuus jatkokaudella mm. tekemällä yhteistyötä IEA:n kanssa, jatkamalla henkilöstön työ sopimuksia ja valmistelemalla vuotta 2019 koskeva tarkistettu työ- ja budjettiohjelma sen hyväksymiseksi 28. ja 29. maaliskuuta 2019 pidettävässä seuraavassa ExCo-kokouksessa;
- kehottaa jäseniä tekemään parhaansa antaakseen vapaaehtoisen rahoitusosuutensa vuodeksi 2019 ja toimittaakseen niitä koskevat kirjeet viimeistään 22. toukokuuta 2019. Aikomus tällaisten kirjeiden toimittamisesta olisi ilmoitettava sihteeristölle ennen 28. ja 29. maaliskuuta pidettävää ExCo-kokousta;
- suhtautua myönteisesti IEA:n hallintoneuvoston päätökseen sijoittaa energiatehokkuuskeskus IEA:n yhteyteen ja panna merkille poliittisen komitean jäsenille jaetun asiaankuuluvan tiedotteen;
- tunnustaa, että energiatehokkuuskeskus ei muodosta uutta elintä eikä laitosta, vaan sitä kautta muutetaan IPEEC:n työ uudeksi ja vahvemmaksi maailmanlaajuisen energiatehokkuusalan yhteistyön välineeksi, ja kehottaa IPEEC:n sihteeristöä

tekemään yhteistyötä IEA:n ja asiasta kiinnostuneiden jäsenten kanssa keskuksen perustamiseksi ja sen saamiseksi käyttövalmiiksi;

- vaatia poliittisen komitean puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia sekä muita asianomaisia maita tekemään yhteistyötä IPEEC:n ja IEA:n sihteeristöjen kanssa, jotta energiatehokkuuskeskus saataisiin perustettua tämän vuoden aikana; sekä
- hyväksyä IPEEC:n hallinnollinen siirtymä uudeksi energiatehokkuuskeskukseksi erityisesti työryhmien, varojen ja IPEEC:n sihteeristön henkilöstön siirron osalta.

Ehdotetaan, että unioni on yhtä mieltä näistä.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*”, kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”³.

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

IPEEC on sopimuksella eli toimeksiannolla perustettu elin.

Säädös, joka IPEEC:n on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla toimeksiannon 7.1 kohdan mukaisesti, koska sillä pidennetään IPEEC:n jäsenten sitoumuksia, jotka ne antoivat alkuperäistä toimeksiantoa laadittaessa.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita, vaan toimeksiannolla luotu institutionaalinen kehys säilyy ennallaan.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla

³ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. komissio, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät energiatehokkuuden edistämiseen energia-alalla.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 194 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 194 artiklan 2 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**energiatehokkuusyhteistyötä koskevassa kansainvälisessä kumppanuudessa (IPEEC)
Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta IPEEC:n toimeksiannon jatkamiseen
24 päivän toukokuuta ja 31 päivän joulukuuta 2019 väliseksi ajaksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 194 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) energiatehokkuusyhteistyötä koskevan kansainvälisen kumppanuuden (IPEEC) toimeksianto, jäljempänä 'toimeksianto', tuli voimaan 24 päivänä toukokuuta 2009, ja unioni teki sen neuvoston päätöksellä 2009/954/EY⁴.
- (2) IPEEC:n jäsenet voivat toimeksiannon 7.1 kohdan nojalla päättää jatkaa sen voimassaoloa. Poliittinen komitea, joka on kaikkien IPEEC:n jäsenten korkean tason edustajista koostuva täysistunto ja joka hallitsee IPEEC:n yleistä toimintakehystä ja -politiikkaa, on asianmukainen elin, jossa IPEEC:n jäsenet voivat päättää toimeksiannon voimassaolon jatkamisesta.
- (3) Unionia lukuun ottamatta kaikki IPEEC:n jäsenet hyväksyivät 21 päivänä helmikuuta 2019 pidetyssä poliittisen komitean kokouksessa toimeksiannon jatkamisen 24 päivän toukokuuta ja 31 päivän joulukuuta 2019 väliseksi ajaksi.
- (4) On aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta toimeksiannon jatkamiseen, koska toimeksiannon jatkaminen sitoisi unionia.
- (5) IPEEC:n jäsenet harkitsevat mahdollisuutta yhdistää IPEEC:n nykyiset toimet ja Kansainvälisen energijärjestön (IEA) energiatehokkuustoimet energiatehokkuuskeskukseksi synergioiden aikaansaamiseksi tällä alalla. Toimeksiannon lyhytaikaisella jatkamisella pyritään mahdollistamaan väliaikaiselle toimenpiteelle tarvittava aika perustaa energiatehokkuuskeskus ja varmistaa samalla, että IPEEC:n toimet jatkuvat ja että ne siirretään keskeytyksettä uudelle energiatehokkuuskeskukselle.
- (6) Operatiivisesta näkökannasta katsoen voimassaolon jatkaminen 31 päivään joulukuuta 2019 varmistaa, että IPEEC:n työohjelma voidaan panna täytäntöön ja että keskeiset

⁴ Neuvoston päätös 2009/954/EY, annettu 30 päivänä marraskuuta 2009, "Energiatehokkuusyhteistyötä koskevan kansainvälisen kumppanuuden (IPEEC) toimeksiannon" sekä "Energiatehokkuusyhteistyötä koskevan kansainvälisen kumppanuuden sihteeristön perustamista Kansainvälisen energijärjestön yhteyteen" koskevan pöytäkirjan allekirjoittamisesta ja tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 330, 16.12.2009, s. 37).

palvelut tarjotaan IPEEC:n jäsenille. Näihin kuuluu G20-ryhmässä tehtävä energiatehokkuustyö, johon tänä vuonna sisältyy tapahtumia, jotka on määrä toteuttaa nykyisen toimeksiannon päätyttyä 24 päivänä toukokuuta 2019. Lisäksi tarkastellaan toimintaan tarvittavien varojen saatavuutta jatkokauden aikana, sillä IPEEC:n sihteeristö saa tällä hetkellä rahoitusta koko 2019 kalenterivuodelle ja toiminnat sekä jäljelle jäävä henkilöstö ja mahdolliset jäljelle jäävät resurssit voitaisiin siirtää uuteen energiatehokkuuskeskukseen.

- (7) Toimeksiannon lyhytaikainen jatkaminen on sen vuoksi tärkeää, jotta vältetään IPEEC:n toimintojen äkillinen loppuminen 24 päivänä toukokuuta 2019. Toimeksiannon 3.4 kohdan mukaisesti lopullinen päätös jatkamisesta on tehtävä IPEEC:n jäsenten yksimielisellä päätöksellä, ja 21 päivänä helmikuuta 2019 pidetyn poliittisen komitean kokouksen perusteella otettavaa kantaa koskeva neuvoston päätös on tekeillä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta esitettävä kanta on seuraava:

- (1) hyväksytään IPEEC:n toimeksiannon voimassaolon jatkaminen 24 päivän toukokuuta ja 31 päivänä joulukuuta 2019 väliseksi ajaksi;
- (2) hyväksytään Kansainvälisen energiajärjestön (IEA) hallintoneuvoston päätös jatkaa IPEEC:n sihteeristön toimintaa IEA:n yhteydessä 31 päivään joulukuuta 2019 IEA:n yhteydessä suoritettavaa IPEEC:n sihteeristön toimintaa koskevan pöytäkirjan perusteella;
- (3) hyväksytään IPEEC:n hallinnollinen siirtymä uudeksi energiatehokkuuskeskukseksi erityisesti työryhmien, varojen ja IPEEC:n sihteeristön henkilöstön siirron osalta.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*