



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 16.5.2019  
COM(2019) 219 final

2019/0106 (NLE)

Πρόταση

## **ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1387/2013 για την αναστολή  
των αυτόνομων δασμών του κοινού δασμολογίου για ορισμένα γεωργικά και  
βιομηχανικά προϊόντα**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### **1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ**

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Προκειμένου να διασφαλιστεί επαρκής και αδιάκοπος εφοδιασμός σε ορισμένα γεωργικά και βιομηχανικά προϊόντα των οποίων η παραγωγή είναι ανεπαρκής ή ανύπαρκτη στην Ένωση και να αποφευχθεί τυχόν διαταραχή της αγοράς για τα προϊόντα αυτά, ανεστάλησαν εν μέρει ή πλήρως ορισμένοι αυτόνομοι δασμοί του κοινού δασμολογίου με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1387/2013 του Συμβουλίου (εφεξής «ο κανονισμός»).

Ο κανονισμός αυτός επικαιροποιείται ανά εξάμηνο ώστε να ικανοποιούνται οι ανάγκες της βιομηχανίας της Ένωσης. Η Επιτροπή, επικουρούμενη από την ομάδα «Δασμολογική Οικονομία», εξέτασε όλες τις αιτήσεις για αυτόνομες δασμολογικές αναστολές που υποβλήθηκαν από τα κράτη μέλη.

Μετά την εν λόγω εξέταση, η Επιτροπή εκτιμά ότι δικαιολογείται η αναστολή των δασμών για ορισμένα νέα προϊόντα, τα οποία επί του παρόντος δεν απαριθμούνται στο παράρτημα του κανονισμού. Όσον αφορά ορισμένα άλλα προϊόντα, είναι αναγκαίο να τροποποιηθούν οι όροι όσον αφορά: την περιγραφή και κατάταξη του προϊόντος, τους δασμολογικούς συντελεστές ή την απαίτηση ειδικού προορισμού. Προτείνεται να διαγραφούν τα προϊόντα για τα οποία η αναστολή των δασμών δεν εξυπηρετεί πλέον τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η παρούσα πρόταση δεν επηρεάζει χώρες που έχουν συνάψει προτιμησιακή εμπορική συμφωνία με την Ένωση, ούτε τις υποψήφιες χώρες ή τις δυνάμει υποψήφιες χώρες για προτιμησιακές συμφωνίες με την Ένωση (π.χ. σύστημα γενικευμένων προτιμήσεων, καθεστώς εμπορικών συναλλαγών της ομάδας των χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ), συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών).

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με τις πολιτικές της Ένωσης στους τομείς της γεωργίας, του εμπορίου, των επιχειρήσεων, του περιβάλλοντος, της ανάπτυξης και των εξωτερικών σχέσεων.

### **2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ**

- **Νομική βάση**

Τη νομική βάση της παρούσας πρότασης αποτελεί το άρθρο 31 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η πρόταση εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης. Ως εκ τούτου, δεν εφαρμόζεται η αρχή της επικουρικότητας.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας. Τα προβλεπόμενα μέτρα είναι σύμφωνα με τις αρχές που αποσκοπούν στην απλούστευση των διαδικασιών για τους φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα του εξωτερικού εμπορίου, όπως ορίζεται στην

ανακοίνωση της Επιτροπής για τις αυτόνομες δασμολογικές αναστολές και ποσοτώσεις<sup>1</sup>. Ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 4 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ).

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Δυνάμει του άρθρου 31 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), «οι δασμοί του κοινού δασμολογίου καθορίζονται από το Συμβούλιο μετά από πρόταση της Επιτροπής». Επομένως, ο κανονισμός αποτελεί την ενδεδειγμένη νομική πράξη.

### **3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ**

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Ολόκληρο το καθεστώς αυτόνομων αναστολών αποτέλεσε αντικείμενο μελέτης αξιολόγησης, η οποία εκπονήθηκε το 2013. Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η βασική λογική του καθεστώτος παραμένει βάσιμη. Η εξοικονόμηση κόστους για τις επιχειρήσεις της ΕΕ οι οποίες εισάγουν εμπορεύματα στο πλαίσιο του καθεστώτος μπορεί να είναι σημαντική. Με τη σειρά τους, ανάλογα με το προϊόν, την εταιρεία και τον τομέα, τα εν λόγω εξοικονομούμενα ποσά μπορούν να αποφέρουν ευρύτερα οφέλη, όπως ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, αποδοτικότερες μεθόδους παραγωγής και δημιουργία ή διατήρηση θέσεων εργασίας στην Ένωση. Λεπτομερή στοιχεία σχετικά με τα εξοικονομούμενα ποσά στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού παρέχονται στο συνημμένο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η αξιολόγηση της εν λόγω πρότασης διενεργήθηκε από την Επιτροπή με τη βοήθεια της ομάδας «Δασμολογική Οικονομία», η οποία αποτελείται από αντιπροσωπείες όλων των κρατών μελών και της Τουρκίας. Η ομάδα συνεδρίασε τρεις φορές πριν συμφωνήσει στις τροποποιήσεις που περιέχονται στην παρούσα πρόταση.

Εξέτασε προσεκτικά κάθε αίτηση (νέα ή αίτηση για τροποποίηση). Εξέτασε ιδίως κάθε περίπτωση ώστε να διασφαλιστεί ότι δεν ζημιώνονται οι παραγωγοί της Ένωσης και ότι ενισχύεται και παγιώνεται η ανταγωνιστικότητα της παραγωγής της Ένωσης. Η αξιολόγηση αυτή είναι το αποτέλεσμα συζητήσεων που διεξήχθησαν από τα μέλη της ομάδας «Δασμολογική Οικονομία», καθώς και διαβουλεύσεων που πραγματοποίησαν τα κράτη μέλη με τους οικείους κλάδους, τις ενώσεις, τα εμπορικά επιμελητήρια και άλλους εμπλεκόμενους φορείς.

Όλες οι δασμολογικές αναστολές που παρατίθενται αποτέλεσαν το αντικείμενο συμφωνιών ή συμβιβασμών που επιτεύχθηκαν κατά τις συζητήσεις στην ομάδα «Δασμολογική Οικονομία». Δεν αναφέρθηκαν πιθανοί σοβαροί κίνδυνοι με μη αναστρέψιμες συνέπειες.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η προτεινόμενη τροποποίηση είναι καθαρά τεχνικής φύσης και αφορά μόνο την κάλυψη των αναστολών που παρατίθενται στο παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1387/2013 του Συμβουλίου. Επομένως, δεν πραγματοποιήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων για την παρούσα πρόταση.

---

<sup>1</sup> ΕΕ C 363 της 13.12.2011, σ. 6.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στα θεμελιώδη δικαιώματα.

#### **4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ**

Η παρούσα πρόταση δεν έχει δημοσιονομική επίπτωση στις δαπάνες, αλλά έχει δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα. Οι μη εισπραχθέντες τελωνειακοί δασμοί ανέρχονται συνολικά σε περίπου 27,8 εκατ. EUR ετησίως. Η επίπτωση στους παραδοσιακούς ίδιους πόρους του προϋπολογισμού είναι 22,2 εκατ. EUR ετησίως (δηλ. 80 % του συνόλου). Στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο παρατίθενται λεπτομερέστερα οι δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης.

Η απώλεια εσόδων που προέρχονται από τους παραδοσιακούς ίδιους πόρους αντισταθμίζεται από τις συνεισφορές ιδίων πόρων που καταβάλλουν τα κράτη μέλη βάσει του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματός (ΑΕΕ) τους.

#### **5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ**

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Τα προτεινόμενα μέτρα αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης στο πλαίσιο του Ενοποιημένου Δασμολογίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (TARIC) και εφαρμόζονται από τις τελωνειακές διοικήσεις των κρατών μελών.

## Πρόταση

**ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1387/2013 για την αναστολή των αυτόνομων δασμών του κοινού δασμολογίου για ορισμένα γεωργικά και βιομηχανικά προϊόντα**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 31,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Προκειμένου να διασφαλιστεί επαρκής και αδιάκοπος εφοδιασμός σε ορισμένα γεωργικά και βιομηχανικά προϊόντα, τα οποία δεν είναι διαθέσιμα στην Ένωση, και κατ' αυτόν τον τρόπο να αποφευχθεί κάθε διαταραχή της αγοράς για τα εν λόγω προϊόντα, οι αυτόνομοι δασμοί του κοινού δασμολογίου («ΚΔ») για τα προϊόντα αυτά έχουν ανασταλεί με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1387/2013 του Συμβουλίου<sup>2</sup>. Τα προϊόντα αυτά μπορούν να εισάγονται στην Ένωση με μειωμένο ή μηδενικό δασμολογικό συντελεστή.
- (2) Η παραγωγή στην Ένωση 97 προϊόντων, τα οποία δεν απαριθμούνται επί του παρόντος στο παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1387/2013, είναι ανεπαρκής ή ανύπαρκτη. Συνεπώς, είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να αναστείλει πλήρως τους αυτόνομους δασμούς του ΚΔ για τα εν λόγω προϊόντα.
- (3) Είναι αναγκαίο να τροποποιηθούν οι όροι αναστολής των αυτόνομων δασμών του ΚΔ για 47 προϊόντα που παρατίθενται επί του παρόντος στο παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1387/2013, προκειμένου να ληφθούν υπόψη η τεχνική εξέλιξη των προϊόντων και οι οικονομικές τάσεις της αγοράς.
- (4) Δεν είναι πλέον προς το συμφέρον της Ένωσης να διατηρήσει την αναστολή των αυτόνομων δασμών του ΚΔ για 26 από τα προϊόντα τα οποία απαριθμούνται επί του παρόντος στο παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1387/2013. Εξάλλου, ενόψει της προώθησης μιας ολοκληρωμένης παραγωγής συσσωρευτών στην Ένωση και σύμφωνα με τους συναφείς στόχους πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης<sup>3</sup>, οι αναστολές για 20 επιπλέον προϊόντα θα πρέπει να ανακληθούν. Επιπλέον, άλλες 50 αναστολές θα πρέπει να διαγραφούν από το εν λόγω παράρτημα ως αποτέλεσμα της εφαρμογής της συμφωνίας υπό τη μορφή της δήλωσης για την επέκταση του εμπορίου προϊόντων της τεχνολογίας πληροφοριών<sup>4</sup>, με την οποία μειώθηκε ο δασμολογικός συντελεστής για τα εν λόγω προϊόντα στο μηδέν.

<sup>2</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1387/2013 του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για την αναστολή των αυτόνομων δασμών του κοινού δασμολογίου για ορισμένα γεωργικά και βιομηχανικά προϊόντα και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1344/2011 (ΕΕ L 354 της 28.12.2013, σ. 201).

<sup>3</sup> COM(2018) 293 final

<sup>4</sup> ΕΕ L 161 της 18.6.2016, σ. 4.

- (5) Επομένως, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1387/2013 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (6) Για να αποφευχθεί τυχόν διακοπή της εφαρμογής του καθεστώτος αυτόνομης αναστολής και για λόγους συμμόρφωσης με τις κατευθυντήριες γραμμές που παρατίθενται στην ανακοίνωση της Επιτροπής για τις αυτόνομες δασμολογικές αναστολές και ποσοστώσεις<sup>5</sup>, οι τροποποιήσεις που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό όσον αφορά τις δασμολογικές αναστολές για τα εν λόγω προϊόντα πρέπει να εφαρμοστούν από την 1η Ιουλίου 2019. Επομένως, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει επείγοντως,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

#### *Άρθρο 1*

Το παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1387/2013 τροποποιείται ως εξής:

1. διαγράφονται όλοι οι αστερίσκοι στον πίνακα και η τελική σημείωση (\*) που περιέχει το κείμενο «Νέα, τροποποιημένη ή παρατεταμένης ισχύος δασμολογική κλάση»·
2. στον πίνακα, διαγράφονται οι σειρές για τα προϊόντα των οποίων οι κωδικοί ΣΟ και TARIC παρατίθενται στο παράρτημα Ι του παρόντος κανονισμού·
3. παρεμβάλλονται στον πίνακα οι σειρές για τα προϊόντα που απαριθμούνται στο παράρτημα ΙΙ του παρόντος κανονισμού σύμφωνα με τη σειρά των κωδικών ΣΟ και TARIC που αναφέρονται στην πρώτη και στη δεύτερη στήλη του εν λόγω πίνακα, αντίστοιχα.

#### *Άρθρο 2*

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιουλίου 2019.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο  
Ο Πρόεδρος*

---

<sup>5</sup> ΕΕ C 363 της 13.12.2011, σ. 6.

## ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

### 1. ΤΙΤΛΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ:

Κανονισμός του Συμβουλίου σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1387/2013 για την αναστολή των αυτόνομων δασμών του κοινού δασμολογίου για ορισμένα γεωργικά και βιομηχανικά προϊόντα

### 2. ΓΡΑΜΜΕΣ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ:

Κεφάλαιο και άρθρο: Κεφάλαιο 12, άρθρο 120

Ποσό εγγεγραμμένο στον προϋπολογισμό για το έτος 2019: 21 471 164 786 EUR

### 3. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

☐ Πρόταση χωρίς δημοσιονομική επίπτωση

X Πρόταση χωρίς δημοσιονομική επίπτωση στις δαπάνες, αλλά με δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα – η επίπτωση είναι η ακόλουθη:

(εκατ. EUR με ένα δεκαδικό ψηφίο<sup>6</sup>)

| Γραμμή του προϋπολογισμού | Έσοδα <sup>7</sup>             | Περίοδος 6 μηνών που αρχίζει στις ηη/μμ/εεεε | [Έτος: δεύτερο εξάμηνο του 2019] |
|---------------------------|--------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------|
| Άρθρο 120                 | Επιπτώσεις στους ίδιους πόρους | 1/7/2019                                     | -11,1                            |

| Κατάσταση μετά τη δράση |               |
|-------------------------|---------------|
|                         | [2019 – 2023] |
| Άρθρο 120               | - 22,2/ έτος  |

Το παράρτημα II περιλαμβάνει 97 νέα προϊόντα. Οι μη εισπραττόμενοι δασμοί που αντιστοιχούν στις εν λόγω αναστολές, υπολογιζόμενοι βάσει των προβλέψεων των αιτούμενων κρατών μελών για την περίοδο 2019 έως 2023, ανέρχονται σε 28,1 εκατ. EUR/έτος.

Ωστόσο, από τα υφιστάμενα στατιστικά στοιχεία για τα προηγούμενα έτη προκύπτει ότι το εν λόγω ποσό πρέπει να πολλαπλασιαστεί επί έναν κατ' εκτίμηση μέσο συντελεστή 1,8, προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι εισαγωγές σε άλλα κράτη μέλη στις οποίες εφαρμόζονται οι ίδιες αναστολές. Αυτό σημαίνει ποσό μη εισπραττόμενων δασμών που ανέρχεται περίπου σε 50,6 εκατ. EUR/έτος.

<sup>6</sup> Τα ποσά ανά έτος πρέπει να αποτελούν εκτίμηση βάσει του τύπου στο τμήμα 5 με υποσημείωση που να το αναφέρει, π.χ. «ενδεικτικό ποσό βάσει του συμφωνηθέντος τύπου». Για το έτος έναρξης, το ετήσιο ποσό καταβάλλεται κανονικά χωρίς μείωση ή κατ' αναλογία.

<sup>7</sup> Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ίδιους πόρους (γεωργικούς δασμούς, τελωνειακούς δασμούς), τα αναφερόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλαδή ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.

Από το παρόν παράρτημα έχουν διαγραφεί 26 προϊόντα τα οποία αντιστοιχούν στους τελωνειακούς δασμούς που επιβάλλονται εκ νέου. Αυτό συνεπάγεται αύξηση του ποσού της εισπραξής δασμών κατά 22,8 εκατ. EUR, όπως εκτιμάται βάσει των στατιστικών στοιχείων του 2018.

Βάσει των ανωτέρω, η επίπτωση στην απώλεια εσόδων για τον προϋπολογισμό της ΕΕ που προκύπτει από τον παρόντα κανονισμό εκτιμάται σε  $50,6 - 22,8 = 27,8$  εκατ. EUR (ακαθάριστο ποσό, συμπεριλαμβανομένων των εξόδων εισπραξής)  $\times 0,8 = 22,2$  εκατ. EUR/έτος για την περίοδο 1.7.2019 - 31.12.2023.

#### **4. ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΤΗΣ**

Προβλέπεται η διενέργεια ελέγχων σχετικά με τον ειδικό προορισμό ορισμένων προϊόντων που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό του Συμβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 254 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα.

#### **5. ΛΟΙΠΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ**

Η απώλεια εσόδων που προέρχονται από τους παραδοσιακούς ίδιους πόρους αντισταθμίζεται από τις συνεισφορές που καταβάλλουν τα κράτη μέλη βάσει του ΑΕΕ τους.