



Bryssel 24.5.2019
COM(2019) 243 final

2019/0117 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

asetuksen (EU) 2019/124 muuttamisesta tiettyjen kalastusmahdollisuuksien osalta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Neuvoston asetuksessa (EU) 2019/124 vahvistetaan unionin vesillä ja unionin aluksiin tietyillä unionin ulkopuolisilla vesillä sovellettavat tietyjen kalakantojen ja kalakantaryhmien kalastusmahdollisuudet vuodeksi 2019. Kyseisiä kalastusmahdollisuuksia muutetaan niiden voimassaoloaikana yleensä useita kertoja.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotetut toimenpiteet on suunniteltu yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteiden ja sääntöjen mukaisesti, ja ne ovat yhdenmukaisia kestävästä kehitystä koskevan unionin politiikan kanssa.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotetut toimenpiteet ovat johdonmukaisia suhteessa unionin muuhun politiikkaan, erityisesti ympäristön alalla.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 3 kohta.

Elollisten vesiluonnonvarojen kestävästä hyödyntämisestä koskevat unionin velvollisuudet perustuvat uuden YKP-perusasetuksen 2 artiklassa määriteltyihin velvollisuuksiin.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu perussopimuksen 3 artiklan 1 kohdan d alakohdassa tarkoitettuun unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavasta syystä: yhteinen kalastuspolitiikka on yhteistä politiikkaa. Perussopimuksen 43 artiklan 3 kohdan mukaan neuvoston tehtävänä on hyväksyä kalastusmahdollisuuksien vahvistamista ja jakamista koskevat toimenpiteet.

- **Toimintatavan valinta**

Ehdotettu sääntelytapa: asetus.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Voimassa olevan lainsäädännön jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ehdotuksessa otetaan huomioon palaute, jota on saatu sidosryhmiltä, neuvoa-antavilta toimikunnilta, kansallisilta viranomaisilta, kalastusalan organisaatioilta sekä

kansalaisjärjestöiltä vuoden aikana, ja niiden palaute otetaan huomioon kalastusmahdollisuuksia vahvistettaessa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ehdotus perustuu kansainvälisen merentutkimusneuvoston (ICES) ja tieteellis-teknis-taloudellisen kalastuskomitean (STECF) tieteellisiin lausuntoihin¹.

- **Vaikutustenarviointi**

Kalastusmahdollisuuksia koskevan asetuksen soveltamisala rajataan perussopimuksen 43 artiklan 3 kohdassa.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotetuilla toimenpiteillä ei ole vaikutuksia talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotetuilla muutoksilla on tarkoitus muuttaa asetusta (EU) 2019/124 jäljempänä esitetyllä tavalla.

Alusten pyyntiponnistus tiettyjen etelänkummeliturskakantojen ja keisarihummerikantojen elvyttämisen yhteydessä ICES-alueilla 8c ja 9a Cádizinlahtea lukuun ottamatta

Läntisten vesialueiden monivuotisella suunnitelmalla, joka tuli voimaan 26. maaliskuuta 2019, kumottiin etelänkummeliturskan ja keisarihummerin elvytysuunnitelma. Kalastusmahdollisuuksia koskevan asetuksen liitteessä II ilmoitetut pyyntiponnistusrajoitukset on vahvistettu mainitun elvytysuunnitelman mukaisesti. Koska kyseisiä kantoja hoidetaan vastedes läntisten vesialueiden monivuotisen suunnitelman mukaisesti asettamalla saalisrajoitukset kestävän enimmäistuoton vaihteluvälien mukaisesti, pyyntiponnistusrajoitusten vahvistaminen näitä kantoja kalastaville laivastoille ei ole enää tarpeen. Sen vuoksi liite II olisi kumottava.

Valkoturska Irlanninmerellä (ICES-alue 7a)

Komissio on pyytänyt ja saanut ICES:ltä ajan tasalle saatetun tieteellisen arvion valkoturskan tahattomien sivusaaliiden tasosta Irlanninmerellä. Arvion mukaan on odotettavaa, että valkoturskan tahattomat sivusaaliit muiden kohdennettujen lajien kalastuksessa ovat suuremmat, jos näitä muita lajeja hyödynnetään kestävää enimmäistuottoa noudattaen. Valkoturskasaaliita alueella 7a koskevassa päivitetystä lausunnossa suositetaan kuitenkin, ettei lajia pyydetä vuonna 2019, koska kalastuskuolevuus- ja biomassatasot ovat edelleen kestäättömiä. Tästä syystä komission ehdotuksella pyritään sovittamaan tasapainoisesti yhteen yhtäältä se, että sallitaan valkoturskan suurimman sallitun saaliin lisäys, jotta

¹

<http://www.ices.dk/community/advisory-process/Pages/Latest-advice.aspx>

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

asetuksen (EU) 2019/124 muuttamisesta tiettyjen kalastusmahdollisuuksien osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston asetuksessa (EU) 2019/124² vahvistetaan unionin vesillä ja unionin aluksiin tietyillä unionin ulkopuolisilla vesillä sovellettavat tiettyjen kalakantojen ja kalakantaryhmien kalastusmahdollisuudet vuodeksi 2019.
- (2) Läntisten vesialueiden monivuotisella suunnitelmalla³, joka tuli voimaan 26 päivänä maaliskuuta 2019, kumottiin etelänkummeliturskan ja keisarihummerin elvytyssuunnitelma⁴. Neuvoston asetuksen (EU) 2019/124 liitteessä II ilmoitetut pyyntiponnistusrajoitukset on vahvistettu mainitun elvytyssuunnitelman mukaisesti. Koska kyseisiä kantoja hoidetaan vastedes läntisten vesialueiden monivuotisen suunnitelman mukaisesti asettamalla saalisrajoitukset kestävän enimmäistuoton mahdollistavan kalastuskuolevuuden (Fmsy-arvon vaihteluvälien) mukaisesti, pyyntiponnistusrajoitusten vahvistaminen näitä kantoja kalastaville laivastoille ei ole enää tarpeen. Sen vuoksi liite II olisi kumottava.
- (3) Kansainvälinen merentutkimusneuvosto (ICES) antoi tieteellisen lausunnon, jossa suositetaan, ettei valkoturskaa (*Merlangius merlangus*) pyydetä lainkaan ICES-alueella 7a (Irlanninmeri). Kyseiselle kannalle on vahvistettu vuodeksi 2019 sivusaalis-TAC tasapainon saavuttamiseksi tilanteessa, jossa yhtäältä jatketaan kalastusta mahdollisten vakavien sosioekonomisten vaikutusten välttämiseksi ja toisaalta otetaan huomioon tarve saavuttaa kyseisten kantojen hyvä biologinen tila, ottaen huomioon, että sekakalastuksessa on vaikea pyytää samanaikaisesti kaikkia

² Neuvoston asetus (EU) 2019/124, annettu 30 päivänä tammikuuta 2019, unionin vesillä ja unionin kalastusaluksiin tietyillä unionin ulkopuolisilla vesillä sovellettavien tiettyjen kalakantojen ja kalakantaryhmien kalastusmahdollisuuksien vahvistamisesta vuodeksi 2019 (EUVL L 29, 31.1.2019, s. 1).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/472, annettu 19 päivänä maaliskuuta 2019, läntisillä vesialueilla ja niiden lähivesialueilla kalastettuja kantoja ja näitä kantoja hyödyntäviä kalastuksia koskevasta monivuotisesta suunnitelmasta, asetusten (EU) 2016/1139 ja (EU) 2018/973 muuttamisesta ja neuvoston asetusten (EY) N:o 811/2004, (EY) N:o 2166/2005, (EY) N:o 388/2006, (EY) N:o 509/2007 ja (EY) N:o 1300/2008 kumoamisesta (EUVL L 83, 25.3.2019, s. 1).

⁴ Neuvoston asetus (EY) N:o 2166/2005, annettu 20 päivänä joulukuuta 2005, etelänkummeliturska- ja keisarihummerikantojen elvytystoimenpiteistä Cantabrian merellä ja Iberian niemimaan länsipuolella sekä kalavarojen säilyttämisestä nuorten meren eliöiden suojelemiseksi toteutettavien teknisten toimenpiteiden avulla annetun asetuksen (EY) N:o 850/98 muuttamisesta (EUVL L 345, 28.12.2005, s. 5).

kantoja kestävää enimmäistuottoa noudattaen. Ajan tasalle saatetussa tieteellisessä arvioissa, jonka Kansainvälinen merentutkimusneuvosto (ICES) antoi valkoturskan (*Merlangius merlangus*) tilasta ICES-alueella 7a ja sen muiden kalastusten yhteydessä saaduista tahattomista sivusaaliista, edellytetään, että säilytetään nykytilanne, ja arvioidaan vastaavien saaliiden määräksi 1 385 tonnia. Tieteellisen arvion perusteella suurinta sallittua saalista (TAC) olisi muutettava siten, että se vastaa määrää, jolla riski kalastuksen varhaisesta kieltämisestä saadaan mahdollisimman pieneksi mutta joka samalla mahdollistaa kutukannan biomassan elpymisen jatkumisen. TACit olisi vahvistettava tasolle, jolla varmistetaan, ettei kannan kuolevuus kasva, ja joka kannustaa parantamaan valikoivuutta ja välttämään ei-toivottuja saaliita.

- (4) Joulukuussa 2018 asianomaiset jäsenvaltiot sopivat tekevänsä yhteistyötä luoteisten vesialueiden jäsenvaltioiden ryhmässä sekä toimivansa tiiviissä yhteistyössä luoteisten vesialueiden neuvoa-antavan toimikunnan kanssa monivuotisen sivusaaliiden vähentämissuunnitelman laatimiseksi. Suunnitelmalla olisi varmistettava, että kyseessä olevien viiden kannan, Irlanninmeren valkotonnin kala mukaan lukien, joiden pyynti olisi Kansainvälisen merentutkimusneuvoston (ICES) lausunnon perusteella rajoitettava nollaan vuonna 2019, sivusaaliita vähennetään valikoivuutta tai välttämistä koskevin toimenpitein. Komissio aikoo toimittaa suunnitelman tieteellis-teknis-taloudellisen kalastuskomitean (STECF) täysistuntoon heinäkuussa 2019 sen vaikuttavuuden arvioimiseksi. Jos STECF:n arvio osoittaa, ettei sivusaaliiden vähentämissuunnitelmalla saavuteta kalastuskuolevuuden vähentämisessä haluttua vaikutusta sivusaaliiden osalta, komissio tarkastelee vaihtoehtoisia toimenpiteitä kyseisten kantojen kalastuskuolevuuden vähentämiseksi.
- (5) ICES:n 28 päivänä maaliskuuta 2019 antaman lausunnon mukaan keisarihummerin (*Nephrops norvegicus*) saaliit ICES-alueen 8c toiminnallisessa yksikössä 31 saisivat olla 1 päivän tammikuuta 2019 ja 31 päivän joulukuuta 2019 välisenä aikana enintään 0,7 tonnia. Keisarihummerin kalastusmahdollisuudet ICES-alueen 8c toiminnallisessa yksikössä 31 olisi vahvistettava vastaavasti.
- (6) ICES antoi 28 päivänä maaliskuuta 2019 lausunnon pohjankatkaravun (*Pandalus borealis*) saaliista ICES-alueilla 3a ja 4a itäinen (Skagerrak, Kattegat ja Pohjanmeren pohjoisosa Norjan haudassa). Lausunnon mukaan ja Norjan kanssa käytyjen neuvottelujen perusteella on aiheellista vahvistaa pohjankatkarapua koskeva unionin kiintiö ICES-alueella 3a kestävä enimmäistuoton mukaisesti 2 010 tonniksi.
- (7) ICES antoi 22 päivänä helmikuuta 2019 päivitetyn lausunnon seidin (*Pollachius virens*) saaliista Pohjanmerellä. Lausunnon mukaan ja Norjan kanssa käytyjen neuvottelujen perusteella seidin TAC olisi muutettava vastaavasti kestävä enimmäistuoton mukaiseksi.
- (8) ICES:n 12 päivänä huhtikuuta 2019 antaman lausunnon mukaan kilohailin (*Sprattus sprattus*) saaliit Pohjanmerellä saisivat olla 1 päivän heinäkuuta 2019 ja 30 päivän kesäkuuta 2020 välisenä aikana enintään XXX tonnia. Kilohailin kalastusmahdollisuudet ICES-alueella 2a (Norjanmeri) ja ICES-suuralueella 4 (Pohjanmeri) olisi vahvistettava vastaavasti.
- (9) Kansainvälinen Atlantin tonnikalojen suojelukomissio (ICCAT) hyväksyi 21. erityiskokouksessaan vuonna 2018 suosituksen 18–02 Itä-Atlantin ja Välimeren tonnikalan monivuotisesta hoitosuunnitelmasta. Hoitosuunnitelma noudattaa pysyvän tutkimus- ja tilastokomitean ohjetta vahvistaa kannalle monivuotinen hoitosuunnitelma vuonna 2018, koska kannan nykyinen tila ei enää edellytä kiireellisiä toimenpiteitä, jotka otettiin käyttöön tonnikalan elvytysuunnitelman mukaisesti

(suositus 17–07, jolla muutettiin suositusta 14–04). Hoitosuunnitelmassa otetaan huomioon erityyppisten pyydysten ja kalastusmenetelmien erityisominaisuudet. Sen vuoksi on aiheellista tarkistaa pyyntiponnistusrajoituksiin sekä tonnikalan enimmäismäärään kasvatuslaitoksissa liittyviä määräyksiä.

- (10) Asetuksessa (EU) 2019/124 säädettyjä saalisrajoituksia sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2019. Saalisrajoituksia koskevia tämän asetuksen säännöksiä olisi sen vuoksi myös sovellettava kyseisestä päivästä. Tällainen takautuva soveltaminen ei rajoita oikeusvarmuuden ja luottamuksensuojan periaatteiden soveltamista, koska asianomaisia kalastusmahdollisuuksia ei ole vielä käytetty loppuun.
- (11) Sen vuoksi asetusta (EU) 2019/124 olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetusta (EU) 2019/124 seuraavasti:

- 1) Kumotaan 9 artiklan a alakohta.
- 2) Muutetaan asetuksen (EU) 2019/124 liite I A tämän asetuksen liitteen mukaisesti.
- 3) Kumotaan liite II A.
- 4) Muutetaan liite IV tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetusta tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2019.

Tämä asetusta on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*