



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 4.6.2019
COM(2019) 248 final

Priporočilo za

SKLEP SVETA

**o pooblastitvi Komisije, da v imenu Evropske unije začne pogajanja za sklenitev
sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokola z Islamsko republiko
Mavretanijo**

{SWD(2019) 195 final} - {SWD(2019) 196 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PRIPOROČILA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Komisija predlaga pogajanja za sklenitev novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in novega protokola z Islamsko republiko Mavretanijo, ki bi ustrezala potrebam flote Unije ter bi bila v skladu z Uredbo (EU) št. 1380/2013 o skupni ribiški politiki in s sklepi Sveta z dne 19. marca 2012 o sporočilu Komisije o zunanji razsežnosti skupne ribiške politike.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Veljavni sporazum o partnerstvu v ribiškem sektorju med Evropsko unijo in Mavretanijo¹ je bil podpisan 4. avgusta 2008². Predlagajo se pogajanja o novem sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu, da bi se vključile nekatere določbe iz Uredbe (EU) št. 1380/2013³, ki niso zajete v veljavnem sporazumu o partnerstvu v ribiškem sektorju. Veljavni štiriletni protokol⁴ k sporazumu o partnerstvu v ribiškem sektorju (v nadaljnjem besedilu: Protokol) je začel veljati 16. novembra 2015⁵ in bo prenehal veljati 15. novembra 2019. Navedeni protokol je bil spremenjen s Sklepom Komisije (EU) 2017/451⁶ in Sklepom Komisije (EU) 2017/1373⁷. Določa ribolovne možnosti za floto Unije in ustrezen finančni prispevek, ki ga plačajo Unija in lastniki plovil.

Letni finančni prispevek EU Mavretaniji znaša 61 625 000 EUR⁸, od tega 4 125 000 EUR za sektorsko podporo.

Sporazum o partnerstvu v ribiškem sektorju z Mavretanijo določa ribolovne možnosti za ribolov pridenih in pelagičnih vrst ter tuna in izrazito selivskih vrst za plovila EU iz 10⁹ držav članic (Nemčije, Irske, Španije, Francije, Italije, Latvije, Litve, Nizozemske, Poljske in Portugalske). Evropska unija že ima razvito mrežo dvostranskih sporazumov o partnerstvu o trajnostnem ribištvu v Atlantiku ob obali zahodne Afrike, in sicer z Marokom, Senegalom, Gambijo, Gvinejo Bissau, Liberijo in Slonokoščeno obalo.

Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvu prispevajo k spodbujanju ciljev skupne ribiške politike na mednarodni ravni in zagotavljajo, da ribolovne dejavnosti Unije zunaj njenih voda temeljijo na istih načelih in standardih, kot se uporabljajo v pravu Unije. Poleg tega navedeni sporazumi pospešujejo znanstveno sodelovanje med EU in njenimi partnericami, podpirajo preglednost in trajnostnost za boljše upravljanje ribolovnih virov ter spodbujajo upravljanje s

¹ UL L 343, 8.12.2006, str. 4.

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=sl>.

³ Glej Uredbo (EU) št. 1380/2013, del VI, naslov II.

⁴ UL L 315, 1.12.2015, str. 3.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=sl>.

⁶ UL L 69, 15.3.2017, str. 34.

⁷ UL L 193, 25.7.2017, str. 4.

⁸ Za zadnji dve leti trajanja Protokola. Za dve predhodni leti je znašal 59 125 000 EUR. Glej člena 2.1 in 3.1 Protokola, kakor je bil spremenjen s Sklepom Komisije (EU) 2017/451 z dne 14. marca 2017. UL L 69, 15.3.2017, str. 34.

⁹ Združeno kraljestvo je imelo ribolovne možnosti v okviru veljavnega protokola k sporazumu o partnerstvu v ribiškem sektorju do leta 2019.

podpiranjem spremljanja, kontrol in nadzora dejavnosti nacionalnih in tujih flot ter zagotavljanjem financiranja za boj proti nezakonitemu, neprijavljenemu in zakonsko neurejenemu ribolovu. Prav tako prispevajo k trajnostnemu razvoju lokalne ribiške industrije ter spodbujanju rasti in dostojnega dela v zvezi s pomorskimi dejavnostmi. Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvi tudi krepijo položaj Evropske unije v mednarodnih in regionalnih ribiških organizacijah, in sicer v primeru Mavretanije zlasti v Mednarodni komisiji za ohranitev tunov v Atlantiku (ICCAT)¹⁰ ter v Odboru za ribištvo za vzhodni srednji Atlantik (CECAF)¹¹.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Pogajanja o novem sporazumu in protokolu z Mavretanijo so v skladu z zunanjim delovanjem EU v zvezi z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami ter zlasti s cilji Unije glede spoštovanja demokratičnih načel in človekovih pravic.

2. PRAVNI ELEMENTI PRIPOROČILA

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga za ta sklep je navedena v členu 218 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), in sicer v naslovu V (Mednarodni sporazumi) petega dela (Zunanje delovanje Unije), ki določa postopek za pogajanja in sklepanje sporazumov med EU in tretjimi državami.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno, izključna pristojnost.

- **Sorazmernost**

Sklep je sorazmeren z zastavljenim ciljem.

- **Izbira instrumenta**

Instrument je določen v členu 218(3) in (4) PDEU.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAJINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Komisija je v letih 2018 in 2019 izvedla naknadno oceno veljavnega protokola k sporazumu o partnerstvu v ribiškem sektorju z Mavretanijo in predhodno oceno morebitne obnovitve protokola. Zaključki ocene so navedeni v ločenem delovnem dokumentu služb Komisije.

Z oceno je bilo ugotovljeno, da so sektorji EU za ribolov močno zainteresirani za ribolov v Mavretaniji in da bi obnovev protokola pripomogla k okrepitvi spremljanja, kontrol in nadzora ter boljšemu upravljanju ribištva v regiji.

Za EU je zaradi obsega ribolovnega območja v mavretanski pristojnosti pomembno ohraniti instrument, ki omogoča poglobljeno sektorsko sodelovanje s pomembnim akterjem na področju upravljanja oceanov na podregionalni ravni. Poleg tega za plovila EU, vključno s

¹⁰ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, organ, ustanovljen v skladu z mednarodnim pravom za ohranjanje in upravljanje izrazito selivskih vrst v regiji.

¹¹ <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>, za pridnene in pelagične vrste.

plovili v najbolj oddaljenih regijah, kot so Kanarski otoki, plovili za ribolov tuna s potegalko in plovili s parangalom, ki lovijo pridnene in pelagične vrste, to pomeni ohranjanje dostopa do pomembnega ribolovnega območja za uporabo ribolovnih strategij na podlagi večletnega mednarodnega pravnega okvira.

Kar zadeva mavretanske organe, je njihov cilj nadaljevati sodelovanje z EU, da bi izboljšali upravljanje oceanov in izkoristili namensko sektorsko podporo, ki zagotavlja večletne možnosti financiranja.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

V okviru ocene so bila opravljena posvetovanja z državami članicami, predstavniki industrije, mednarodnimi organizacijami civilne družbe ter ribiško upravo in civilno družbo Mavretanije. Posvetovanja so potekala tudi v okviru Svetovalnega sveta za ribolov v oddaljenih vodah (LDAC), zlasti na njegovi seji 27. marca 2019.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

V pogajalskih smernicah, predlaganih kot priloga k temu sklepu, se priporoča odobritev začetka pogajanj, vključno s klavzulo o posledicah kršitev človekovih pravic in demokratičnih načel.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Proračunske posledice, povezane z novim protokolom, vključujejo plačilo finančnega prispevka Islamski republiki Mavretaniji. S tem povezana proračunska sredstva, kar zadeva odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil, je treba vsako leto vključiti v proračunsko vrstico za sporazume o partnerstvu o trajnostnem ribištvi (11 03 01) ter morajo biti skladna s finančnimi programi ustreznega večletnega finančnega okvira. Letni zneski za obveznosti in plačila so določeni v letnem proračunskem postopku, vključno z vrstico za rezervo za protokole, ki še ne začnejo veljati v začetku leta.¹²

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogajanja naj bi se začela v drugem četrtletju leta 2019.

¹² Poglavje 40 (vrstica za rezervo 40 02 41) v skladu z medinstitucionalnim sporazumom večletnega finančnega okvira (2013/C 373/01).

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Komisija priporoča, da:

- Svet pooblasti Komisijo, da začne in vodi pogajanja za sklenitev novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokola z Islamsko republiko Mavretanijo;
- se Komisija imenuje za pogajalko EU o tem vprašanju;
- Komisija vodi pogajanja ob posvetovanju s posebnim odborom v skladu z določbami Pogodbe o delovanju Evropske unije;
- Svet odobri pogajalske smernice, priložene temu priporočilu.

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o pooblastitvi Komisije, da v imenu Evropske unije začne pogajanja za sklenitev sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokola z Islamsko republiko Mavretanijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,
ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ker bi bilo treba začeti pogajanja za sklenitev novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokola z Islamsko republiko Mavretanijo –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščen za začetek pogajanj z Mavretanijo za sklenitev novega sporazuma o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in protokola z Mavretanijo.

Člen 2

Pogajanja potekajo ob posvetovanju z Delovno skupino Sveta za zunanjo ribiško politiko in na podlagi pogajalskih smernic, določenih v Prilogi k temu sklepu.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*