

Brüssel, 4.6.2019
COM(2019) 248 final

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS

**millega volitatakse komisjoni alustama Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi Mauritaania
Islamivabariigiga säästva kalapüügi partnerluslepingu ja protokolli sõlmimiseks**

{SWD(2019) 195 final} - {SWD(2019) 196 final}

SELETUSKIRI

1. SOOVITUSE TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Komisjon teeb ettepaneku pidada Mauritania Islamivabariigiga läbirääkimisi, et sõlmida uus säästva kalapüügi partnerlusleping ja protokoll, mis mõlemad vastaksid liidu laevastiku vajadustele ning oleksid kooskõlas määrusega (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta ja nõukogu 19. märtsi 2012 aasta järeldustega, milles käsitletakse komisjoni teatist ühise kalanduspoliitika välismõõtmekohast.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Kehtiv kalandusalane partnerlusleping Euroopa Liidu ja Mauritania vahel¹ sõlmiti 4. augustil 2008². Tehakse ettepanek pidada läbirääkimisi, et sõlmida uus säästva kalapüügi partnerlusleping, millesse loimitaks teatavad määruse (EL) nr 1380/2013 sätted,³ mida kehtiv kalandusalane partnerlusleping ei hõlma. Kalandusalase partnerluslepingu kehtivat neljaks aastaks sõlmitud protokoll⁴ hakati kohaldama 16. novembril 2015⁵ ja selle kehtivusaeg lõpeb 15. novembril 2019. Protokoll muudeti komisjoni otsustega (EL) 2017/451⁶ ja (EL) 2017/1373⁷. Protokolliga on kehtestatud liidu laevastiku kalapüügivõimalused ning liidu ja laevaomanike makstav vastav rahaline toetus.

ELi avaliku sektori rahaline aastatoetus Mauritaniale on 61 625 000 eurot,⁸ millest 4 125 000 eurot on ette nähtud valdkondlikuks toetuseks.

Mauritaniaiga sõlmitud kalandusalase partnerluslepinguga on ette nähtud põhjalähedaste ja pelaagiliste liikide ning tuuni ja pika rändega liikide püügi võimalused ELi laevadele kümnest⁹ liikmesriigist (Saksamaa, Iirimaa, Hispaania, Prantsusmaa, Itaalia, Läti, Leedu, Madalmaad, Poola ja Portugal). Euroopa Liidul on juba toimiv Atlandi ookeani äärsete Lääne-Aafrika riikidega, nimelt Maroko, Senegali, Gambia, Guinea-Bissau, Libeeria ja Côte d'Ivoire'iga sõlmitud kahepoolsete säästva kalapüügi partnerluslepingute võrk.

Säästva kalapüügi partnerluslepingud aitavad saavutada ühise kalanduspoliitika eesmäärke rahvusvahelisel tasandil ning tagada, et liidu püügitegevus liidu vetest väljaspool põhineb samadel põhimõtetel ja nõuetel, mida järgitakse liidu õiguse alusel. Samuti toetatakse nende lepingutega ELi ja tema partneri teaduskoostööd, edendatakse läbipaistvust ja säästvust kalavarude parema majandamise nimel ning soodustatakse haldamist, toetades liikmesriikide ja välisriikide laevastike tegevuse üle tehtavat järelevalvet, kontrolli ja seiret ning rahastades

¹ ELT L 343, 8.12.2006, lk 4.

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en>

³ Vt määruse (EL) nr 1380/2013 VI osa II jaotis.

⁴ ELT L 315, 1.12.2015, lk 3.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en>

⁶ ELT L 69, 15.3.2017, lk 34.

⁷ ELT L 193, 25.7.2017, lk 4.

⁸ Protokoll kehtivusaja kaheks viimaseks aastaks. Kahel eelnenud aastal oli summaks 59 125 000 eurot. Vt protokoll (muudetud komisjoni 14. märtsi 2017. aasta otsusega (EU) 2017/451) artikli 2 lõige 1 ja artikli 3 lõige 1. ELT L 69, 15.3.2017, lk 34.

⁹ Ühendkuningriigil olid kehtiva kalandusalase partnerluslepingu protokoll alusel kalapüügivõimalused kuni 2019. aastani.

ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata (ETR-) kalapüügi vastast võitlust. Säästva kalapüügi partnerluslepingutega toetatakse kohaliku kalapüügisektori säästvat arengut ning merendustegevusega seotud majanduskasvu ja inimväärsed tööd. Nende lepingute kaudu tugevneb Euroopa Liidu positsioon rahvusvahelistes ja piirkondlikes kalandusorganisatsioonides, Mauritaania puhul eeskätt Rahvusvahelises Atlandi Tuunikala Kaitse Komisjonis (ICCAT)¹⁰ ja Kesk-Atlandi idaosa kalastuskomitees (CECAF)¹¹.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Mauritaaniaga uue lepingu ja protokollile peetavad läbirääkimised on kooskõlas ELi välistegevusega Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani riikides ning eelkõige liidu eesmärkidega, mis on seotud demokraatlike põhimõtete ja inimõiguste austamisega.

2. SOOVITUSE ÕIGUSLIK KÜLG

- **Õiguslik alus**

Otsuse õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) V osa („Liidu välistegevus“) V jaotise („Rahvusvahelised lepingud“) artikkel 218, milles käsitletakse läbirääkimiste pidamise korda ja lepingute sõlmimist ELi ja kolmandate riikide vahel.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ei ole asjakohane, ELi ainupädevus.

- **Proportsionaalsus**

Otsus on proportsionaalne taotletava eesmärgiga.

- **Vahendi valik**

Vahend on ette nähtud ELi toimimise lepingu artikli 218 lõigetega 3 ja 4.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

2018.–2019. aastal tegi komisjon Mauritaaniaga sõlmitud kalandusalase partnerluslepingu kehtiva protokollile järelhindamise ning eelhindamise protokollile võimaliku pikendamise kohta. Hindamise järeldused on esitatud komisjoni talituste töödokumendis.

Hindamise tulemusena jõuti järeldusele, et ELi kalapüügisektorid on väga huvitatud püügitegevusest Mauritaanias ning protokollile uuendamine aitaks tugevdada selle piirkonna kalanduse üle tehtavat seiret, kontrolli ja järelevalvet ning parandada selle haldamist.

ELile on tähtis, et oleks olemas õigusakt, mis võimaldab tihedat valdkondlikku koostööd riigiga, kes on allpiirkondlikul tasandil ookeanide majandamises oluline osaleja, võttes arvesse selle riigi jurisdiktsiooni alla kuuluva püügipiirkonna ulatust. Pealegi tähendab see ELi laevadele, mh sellistes äärepoolseimates piirkondades nagu Kanaari saartel asuvatele põhjalähedasi ja pelaagilisi liike püüdvatele laevadele, tuunipüügiseineritele ja

¹⁰ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, organ loodi rahvusvahelise õiguse alusel, et kaitsta ja majandada pika rändega liike kõnealuses piirkonnas.

¹¹ <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>, põhjalähedaste ja pelaagiliste liikidega seotud organ.

õngejadalaevadele, et neil säilib juurdepääs olulisele püügipiirkonnale püügistrateegiate rakendamiseks mitmeaastase rahvusvahelise õigusraamistiku kohaselt.

Mauritaania ametiasutuste eesmärk on jätkata suhteid ELiga, et tugevdada ookeanide majandamist ning saada selleks kasutada sihtotstarbelist valdkondlikku toetust, mis tagab mitmeaastased rahastamisvõimalused.

- **Konsulterimine sidusrühmadega**

Hindamise käigus konsulteeriti liikmesriikidega, tööstusharu esindajatega ja rahvusvaheliste kodanikuühiskonna organisatsioonidega ning Mauritaania kalandussektori haldusasutuste ja kodanikuühiskonnaga. Konsulteeriti ka kaugpüügi nõuandekomisjoni raames, eelkõige selle koosolekul, mis toimus 27. märtsil 2019.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei ole asjakohane

- **Mõjuhindang**

Ei ole asjakohane

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei ole asjakohane

- **Põhiõigused**

Otsuse lisas esitatud läbirääkimisjuhistega soovitatakse anda volitused läbirääkimiste alustamiseks ning lisada säte inimõiguste ja demokraatia põhimõtete rikkumise tagajärgede kohta.

4. MÕJU EELARVELE

Uue protokolliga mõju eelarvele on seotud rahalise toetuse maksmisega Mauritaania Islamivabariigile. Asjaomased eelarveeraldised tuleb igal aastal kulukohustuste ja maksete assigneeringutena lisada säästva kalapüügi partnerluslepingute eelarverele (11 03 01) ning need peavad olema kooskõlas asjakohase mitmeaastase finantsraamistiku finantsplaneerimisega. Iga-aastased kulukohustuste ja maksete summad, sh reservi eelarverida aasta alguses veel jõustumata protokollide jaoks, määratakse kindlaks iga-aastase eelarvemenetluse käigus¹².

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Läbirääkimisi on kavas alustada 2019. aasta teises kvartalis.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Komisjon soovib järgmist:

¹² Peatükk 40 (reservi eelarverida 40 02 41) kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppega (2013/C 373/01).

- nõukogu peaks volitama komisjoni alustama ja pidama läbirääkimisi, et sõlmida Mauritaania Islamivabariigiga uus säästva kalapüügi partnerlusleping ja protokoll;
- ELi esindajaks neil läbirääkimistel tuleks nimetada komisjon;
- komisjon peaks läbirääkimisi pidades konsulteerima erikomiteega, nagu on sätestatud ELi toimimise lepingus;
- nõukogu peaks kiitma heaks käesolevale soovitusel lisatud läbirääkimisjuhised.

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS

millega volitatakse komisjoni alustama Euroopa Liidu nimel läbirääkimisi Mauritaania Islamivabariigiga säästva kalapüügi partnerluslepingu ja protokollide sõlmimiseks

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 218 lõikeid 3 ja 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitusi

ning arvestades, et tuleks alustada läbirääkimisi, et sõlmida Mauritaania Islamivabariigiga uus säästva kalapüügi partnerlusleping ja protokoll,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Komisjoni volitatakse alustada läbirääkimisi Mauritaaniaga, et sõlmida Mauritaaniaga uus säästva kalapüügi partnerlusleping ja protokoll.

Artikkel 2

Läbirääkimisi peetakse nõukogu ELi välise kalanduspoliitika töörühmaga konsulteerides ja käesoleva otsuse lisas esitatud läbirääkimisjuhiseid järgides.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*