

Bryssel den 4.6.2019
COM(2019) 248 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar för att ingå ett partnerskapsavtal och protokoll om hållbart fiske med Islamiska republiken Mauretanien

{SWD(2019) 195 final} - {SWD(2019) 196 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL REKOMMENDATIONEN

• Motiv och syfte med förslaget

Kommissionen föreslår förhandlingar om ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske och ett nytt protokoll till detta med Islamiska republiken Mauretanien (nedan kallad *Mauretanien*) vilka båda svarar mot unionsflottans behov och är förenliga med förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken och rådets slutsatser av den 19 mars 2012 om kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Det nuvarande partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Mauretanien¹ undertecknades den 4 augusti 2008². Det föreslås härmed att ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske förhandlas fram för att införliva vissa bestämmelser som ingår i förordning (EU) nr 1380/2013³ vilka inte omfattas av det gällande partnerskapsavtalet om fiske. Det nuvarande fyraåriga protokollet⁴ till partnerskapsavtalet om fiske började tillämpas den 16 november 2015⁵ och löper ut den 15 november 2019. Detta protokoll har ändrats genom kommissionens beslut 2017/451/EU⁶ och genom kommissionens beslut (EU) 2017/1373⁷. I det fastställs fiskemöjligheterna för unionens flotta och motsvarande ekonomiska ersättning som betalas av unionen och fartygsägarna.

EU:s årliga offentliga ekonomiska ersättning till Mauretanien uppgår till 61 625 000 euro⁸, varav 4 125 000 euro är öronmärkta för sektorsstöd.

Partnerskapsavtalet om fiske med Mauretanien omfattar fiskemöjligheter med inriktning på bottenlevande och pelagiska arter samt tonfisk och långvandrande arter för EU-fartyg från 10⁹ medlemsstater (Tyskland, Irland, Spanien, Frankrike, Italien, Lettland, Litauen, Nederländerna, Polen och Portugal). Europeiska unionen har redan ett utvecklat nät av bilaterala partnerskapsavtal om hållbart fiske (FPA) i Atlanten utanför västra Afrika, närmare bestämt med Marocko, Senegal, Gambia, Guinea-Bissau, Liberia och Elfenbenskusten.

Partnerskapsavtalen om hållbart fiske bidrar till att främja den gemensamma fiskeripolitikens mål på internationell nivå och säkerställer att unionens fiske utanför unionens vatten följer samma principer och standarder som de som tillämpas enligt unionsrätten. Dessutom bidrar partnerskapsavtal om hållbart fiske till att gynna vetenskapligt samarbete mellan EU och dess

¹ EUT L 343, 8.12.2006, s. 4.

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en>

³ Se förordning (EU) nr 1380/2013, del IV, avdelning II.

⁴ EUT L 315, 1.12.2015, s. 3.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en>

⁶ EUT L 69, 15.3.2017, s. 34.

⁷ EUT L 193, 25.7.2017, s. 4.

⁸ För de två senaste åren av protokollets giltighetstid. För de två föregående åren uppgick den till 59 125 000 euro (se artikel 2.1 och artikel 3.1 i protokollet, i dess ändrade lydelse enligt kommissionens beslut (EU) 2017/451 av den 14 mars 2017). EUT L 69, 15.3.2017, s. 34.

⁹ Förenade kungariket hade fiskemöjligheter genom detta partnerskapsavtal om hållbart fiske fram till 2019.

partner, främja öppenhet och hållbarhet för en bättre förvaltning av fiskeresurser samt uppmuntra styrning genom att stödja uppföljning, kontroll och övervakning av nationella och utländska flottors verksamhet och ge finansiering till kampen mot olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU). Partnerskapsavtalen om hållbart fiske bidrar till en hållbar utveckling av den lokala fiskerinäringen och till att främja tillväxt och anständigt arbete med anknytning till maritim verksamhet: Partnerskapsavtal om hållbart fiske stärker Europeiska unionens ställning i internationella och regionala fiskerierorganisationer: Vad Mauretanien beträffar är detta särskilt fallet inom ramen för Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten (Iccat)¹⁰ och Fiskerikommittén för östra Centralatlanten (Cecaf)¹¹.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna om ett nytt avtal och protokoll med Mauretanien är i linje med EU:s yttre åtgärder i förhållande till länderna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS-länderna), framför allt med unionens mål när det gäller respekt för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

2. REKOMMENDATIONENS RÄTTSLIGA UTFORMNING

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för beslutet återfinns i artikel 218 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, närmare bestämt i femte delen (om unionens yttre åtgärder) avdelning V (om internationella avtal), där förfarandet för förhandlingar om och ingående av avtal mellan EU och tredjeländer anges.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt, exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Beslutet står i proportion till målet.

- **Val av instrument**

Instrumentet föreskrivs i artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Under 2018–2019 gjorde kommissionen en efterhandsutvärdering av det nuvarande protokollet till partnerskapsavtalet om fiske med Mauretanien liksom en förhandsutvärdering av en eventuell förnyelse av protokollet. Slutsatserna av utvärderingen återfinns i ett separat arbetsdokument från kommissionens avdelningar.

¹⁰ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, det organ som inrättats enligt internationell rätt för att bevara och förvalta långvandrande arter i regionen.

¹¹ <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>, för bottenlevande och pelagiska arter.

I utvärderingen konstaterades att det i EU:s fiskerisektorer definitivt finns ett intresse av att fiska i Mauretaniens vatten, och att en förnyelse av protokollet skulle förbättra uppföljningen, kontrollen och övervakningen samt bidra till en bättre förvaltning av fisket i regionen.

För EU är det viktigt att behålla ett instrument som möjliggör ett fördjupat sektoriellt samarbete med en viktig aktör inom förvaltningen av världshaven på subregional nivå, särskilt med tanke på omfattningen av det fiskeområde som står under dess jurisdiktion. För sådana EU-fartyg, däribland de som är baserade i de yttersta randområdena, t.ex. Kanarieöarna, som är inriktade på bottenlevande arter och pelagiska arter, men också för notfartyg och långrevsfartyg för tonfisk, innebär detta dessutom att man behåller tillgången till ett viktigt fiskeområde för att kunna ta fram fångststrategier inom ramen för ett flerårigt internationellt regelverk.

För de mauretanska myndigheterna är målet att upprätthålla förbindelserna med EU i syfte att stärka havsförvaltningen, samtidigt som man får tillgång till ett särskilt sektorsstöd som ger möjlighet till finansiering över flera år.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna, branschföreträdare, internationella organisationer i det civila samhället liksom Mauretaniens fiskeriförvaltning och civila samhälle har rådfrågats inom ramen för utvärderingen. Samråd har också ägt rum inom ramen för rådgivande nämnden för fjärrfiske, bland annat i samband med dess möte den 27 mars 2019.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

I de förhandlingsdirektiv som föreslås som bilaga till beslutet rekommenderas bemyndigande att inleda förhandlingar, inbegripet en klausul om konsekvenserna av kränkningar av mänskliga rättigheter och demokratiska principer.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Budgetkonsekvenserna av det nya protokollet omfattar utbetalning av en ekonomisk ersättning till Mauretanien. Budgetanslagen i form av åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden måste varje år föras in i budgetposten för partnerskapsavtal om hållbart fiske (11 03 01) och vara förenliga med budgetplaneringen för den relevanta fleråriga budgetramen. De årliga beloppen för åtaganden och betalningar fastställs inom ramen för det årliga budgetförfarandet, med reservposten för protokoll som inte hade trätt i kraft vid årets början¹².

¹² Kapitel 40 (reservpost 40 02 41) i linje med det interinstitutionella avtalet om den fleråriga budgetramen (2013/C 373/01).

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förhandlingarna kommer enligt planerna att inledas under andra kvartalet 2019.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Kommissionen rekommenderar följande:

- Rådet bör bemyndiga kommissionen att inleda och föra förhandlingar för att ingå ett nytt partnerskapsavtal och protokoll om hållbart fiske med Mauretanien.
- Kommissionen bör utses till EU:s förhandlare i detta ärende.
- Kommissionen bör föra dessa förhandlingar i samråd med den särskilda kommittén i enlighet med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
- Rådet bör godkänna förhandlingsdirektiven i bilagan till denna rekommendation.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar för att ingå ett partnerskapsavtal och protokoll om hållbart fiske med Islamiska republiken Mauretanien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och
av följande skäl:

Förhandlingar bör inledas för att ingå ett nytt partnerskapsavtal och protokoll om hållbart fiske med Islamiska republiken Mauretanien.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att inleda förhandlingar med Mauretanien i syfte att ingå ett nytt partnerskapsavtal och protokoll om hållbart fiske med Mauretanien.

Artikel 2

Förhandlingarna ska föras i samråd med rådets arbetsgrupp för extern fiskeripolitik och på grundval av de förhandlingsdirektiv som återges i bilagan till detta beslut.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*