



Bruxelles, 4.6.2019.
COM(2019) 248 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora u ime Europske unije o sklapanju sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Islamskom Republikom Mauritanijom

{SWD(2019) 195 final} - {SWD(2019) 196 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PREPORUKE

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Komisija predlaže da se otvore pregovori o novom sporazumu o partnerstvu u održivom ribarstvu i novom protokolu s Islamskom Republikom Mauritanijom koji zadovoljavaju potrebe flote Unije i u skladu su s Uredbom (EU) br. 1380/2013 o zajedničkoj ribarstvenoj politici („ZRP”) te sa zaključcima Vijeća od 19. ožujka 2012. o Komunikaciji Komisije o vanjskoj dimenziji zajedničke ribarstvene politike.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Postojeći Sporazum o partnerstvu u ribarstvu („FPA”) između Europske unije i Mauritanije¹ potpisan je 4. kolovoza 2008.² Predlaže se da se otvore pregovori o novom sporazumu o partnerstvu u održivom ribarstvu kako bi se u njega uključile određene odredbe iz Uredbe (EU) br. 1380/2013³ koje nisu obuhvaćene postojećim FPA-om. Važeći četverogodišnji Protokol⁴ uz taj FPA počeo se primjenjivati 16. studenoga 2015.⁵, a prestaje važiti 15. studenoga 2019. Izmijenjen je Odlukom Komisije (EU) br. 2017/451⁶ i Odlukom Komisije (EU) br. 2017/1373⁷. Njime se utvrđuju ribolovne mogućnosti za flotu Unije i odgovarajući financijski doprinos koji plaćaju Unija i vlasnici brodova.

Godišnji javni financijski doprinos EU-a Mauritaniji iznosi 61 625 000 EUR⁸, od čega je 4 125 000 EUR namijenjeno sektorskoj potpori.

U FPA-u s Mauritanijom predviđene su ribolovne mogućnosti za ciljani ribolov pridnenih i pelagičnih vrsta te tune i vrlo migratornih vrsta za plovila EU-a iz deset⁹ država članica (Njemačka, Irska, Španjolska, Francuska, Italija, Latvija, Litva, Nizozemska, Poljska i Portugal). Europska unija već ima razvijenu mrežu bilateralnih sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu („SFPA”) u Atlantskom oceanu na obali zapadne Afrike, tj. sklopila je sporazume s Marokom, Senegalom, Gambijom, Gvinejom Bisau, Liberijom i Côte d'Ivoire.

SFPA-ima se doprinosi promicanju ciljeva ZRP-a na međunarodnoj razini, čime se osigurava da se ribolovne aktivnosti Unije izvan voda Unije temelje na istim načelima i standardima kao i u pravu Unije. Osim toga, SFPA-ima se potiče znanstvena suradnja između EU-a i njegovih partnera, promiče transparentnost i održivost za bolje upravljanje ribolovnim resursima te potiče upravljanje podupiranjem praćenja, kontrole i nadzora aktivnosti nacionalnih i stranih flota i osiguravanje financijskih sredstava za borbu protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog (NNN) ribolova. SFPA-ima se doprinosi održivom razvoju lokalne ribarske

¹ SL L 343 od 8.12.2006., str. 4.

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en>

³ Referentna Uredba (EU) br. 1380/2013, dio VI. glava II.

⁴ SL L 315 od 1.12.2015., str. 3.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en>

⁶ SL L 69 od 15.3.2017., str. 34.

⁷ SL L 193 od 25.7.2017., str. 4.

⁸ Za posljednje dvije godine Protokola. Za prethodne dvije godine iznosio je 59 125 000 EUR. Referentni članak 2.1. i članak 3.1. Protokola, kako je izmijenjen Odlukom Komisije (EU) 2017/451 od 14. ožujka 2017. SL L 69 od 15.3.2017., str. 34.

⁹ Ujedinjenoj Kraljevini dodijeljene su ribolovne mogućnosti u skladu s postojećim SFPA-om do 2019.

industrije te promicanju rasta i dostojanstvenog rada povezanih s pomorskim djelatnostima. SFPA-ima se jača položaj Europske unije u međunarodnim i regionalnim organizacijama za ribarstvo: u slučaju Mauritanije, posebno u Međunarodnoj komisiji za očuvanje atlantskih tuna (ICCAT)¹⁰ i Odboru za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika (CECAF)¹¹.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Pregovori o novom Sporazumu i protokolu s Mauritanijom u skladu su s vanjskim djelovanjem EU-a prema afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama (AKP), a posebno s ciljevima Unije u pogledu poštovanja demokratskih načela i ljudskih prava.

2. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova ove Odluke članak 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) iz Dijela petog – Vanjsko djelovanje Unije, Glave V. – Međunarodni sporazumi, u kojem je utvrđen postupak za pregovore i sklapanje sporazumâ između EU-a i trećih zemalja.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo, isključiva nadležnost.

- **Proporcionalnost**

Odluka je proporcionalna cilju.

- **Odabir instrumenta**

Instrument je predviđen člankom 218. stavkom 3. i člankom 218. stavkom 4. UFEU-a.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Komisija je u razdoblju 2018.–2019. provela *ex post* evaluaciju postojećeg protokola uz FPA s Mauritanijom i *ex ante* evaluaciju moguće obnove protokola. Zaključci evaluacije navedeni su u zasebnom radnom dokumentu službi Komisije.

U evaluaciji je zaključeno da su sektori ribarstva EU-a iznimno zainteresirani za ribolov u Mauritaniji te da bi se obnovom protokola pomoglo jačanju praćenja, kontrole i nadzora te doprinijelo boljem upravljanju ribarstvom u regiji.

Za EU je važno očuvati instrument koji omogućuje blisku sektorsku suradnju s glavnim akterom u upravljanju oceanima na podregionalnoj razini zbog opsega ribolovnog područja pod njegovom jurisdikcijom. Osim toga, za plovila EU-a za ciljani ribolov pridnenih i pelagičnih vrsta, tunolovce plivaričare i plovila s parangalima, među ostalim ona iz najudaljenijih regija kao što su Kanarski otoci, to znači zadržavanje pristupa važnom ribolovnom području za upotrebu strategija za lov u skladu s višegodišnjim međunarodnim pravnim okvirom.

¹⁰ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, tijelo osnovano u skladu s međunarodnim pravom za očuvanje vrlo migratornih vrsta u regiji i upravljanje njima.

¹¹ <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>, za pridnene i pelagične vrste.

Za mauritanijska tijela cilj je nastaviti suradnju s EU-om radi jačanja upravljanja oceanima i korištenja namjenske sektorske potpore kojom se osiguravaju višegodišnja financijska sredstva.

- **Savjetovanja s dionicima**

U okviru evaluacije provedeno je savjetovanje s državama članicama, predstavnicima industrije, međunarodnim organizacijama civilnog društva te upravom ribarstva i civilnim društvom Mauritanije. Savjetovanja su održana i u okviru Savjetodavnog vijeća za otvoreno more, posebno na njegovu sastanku 27. ožujka 2019.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost propisa i pojednostavljivanje**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

U pregovaračkim smjernicama koje su predložene u Prilogu ovoj Odluci preporučuje se odobriti otvaranje pregovora, uključujući klauzulu o posljedicama kršenja ljudskih prava i demokratskih načela.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Utjecaj na proračun povezan s novim protokolom uključuje isplatu financijskog doprinosa Islamskoj Republici Mauritaniji. S tim povezana proračunska sredstva, u obliku odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i plaćanje, moraju se svake godine uključiti u proračunsku liniju za sporazume o partnerstvu u održivom ribarstvu (11 03 01) te moraju biti usklađena s financijskim programom relevantnog višegodišnjeg financijskog okvira. Godišnji iznosi obveza i plaćanja utvrđuju se u okviru godišnjeg proračunskog postupka, uključujući pričuvenu liniju za protokole koji nisu stupili na snagu na početku godine¹².

5. OSTALI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Očekuje se da će se pregovori otvoriti tijekom drugog tromjesečja 2019.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Komisija preporučuje sljedeće:

— Vijeće bi trebalo ovlastiti Komisiju za otvaranje i vođenje pregovora radi sklapanja novog sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Islamskom Republikom Mauritanijom,

¹² Poglavlje 40. (pričuvena linija 40 02 41) u skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o VFO-u (2013/C 373/01).

- Komisiju bi trebalo imenovati pregovaračem EU-a o tom pitanju,
- Komisija bi trebala voditi pregovore uz savjetovanje s posebnim odborom, kako je utvrđeno u Ugovoru o funkcioniranju Europske unije,
- Vijeće bi trebalo odobriti pregovaračke smjernice iz Priloga ovoj Preporuci.

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora u ime Europske unije o sklapanju sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Islamskom Republikom Mauritanijom

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno članak 218. stavke 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da bi trebalo otvoriti pregovore radi sklapanja sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Islamskom Republikom Mauritanijom,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Komisiju se ovlašćuje za otvaranje pregovora s Mauritanijom radi sklapanja novog sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Mauritanijom.

Članak 2.

Pregovori se vode uz savjetovanje s radnom skupinom Vijeća za vanjsku ribarstvenu politiku i na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća utvrđenih u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*